

Секция «Россия в XXI веке: глобальные вызовы, риски и решения»

Является ли региональный уполномоченный по правам человека решением проблем в контексте различных вызовов на примере Томской области?

Научный руководитель – Буковская Наталья Васильевна

Климентьева Анна Сергеевна

Студент (бакалавр)

Национальный исследовательский Томский государственный университет, Исторический факультет, Томск, Россия

E-mail: klimbus2016@gmail.com

Является ли региональный уполномоченный по правам человека решением проблем в контексте различных вызовов на примере Томской области?

Климентьева Анна Сергеевна

Студент, 4 курс бакалавриата

Томский государственный университет,

факультет исторических и политических наук,

Томск, Россия

E-mail: klimbus2016@gmail.com

Самая сложная из задач постсоветской России — это трансформация взаимоотношений власти и человека, общества и государства. Поэтому в сложившихся условиях важно развитие новых правозащитных институтов, которые могли бы осуществлять контроль за соблюдением прав человека. Появление института Уполномоченного по правам человека в постсоветской России является важным достижением среди демократических преобразований. Эта должность была закреплена в Конституции 1993 года, а в 1994 Государственной Думой РФ был выпущен соответствующий закон, согласно которому был назначен первый Уполномоченный по правам человека в России. Омбудсмен — это медиатор между государством и гражданским обществом. Потребность в создании регионального института уполномоченного обусловлена тем, что в ситуациях локальных нарушений прав граждан, на местах их проще защитить и восстановить и в регионах органы власти более приближены к населению [1].

Региональный процесс учреждения института омбудсмена занял двадцать один год (1996-2016), потому что его тормозили ряд факторов: противоречия между правозащитными организациями, иницилирующими введение должности, и властью; дискуссии в трактовке положений основного закона субъектов. Томская область не относится к числу регионов-пионеров, учредивших должность омбудсмена. Когда к 2005 году тридцать пять субъектов уже ввели новый правозащитный институт в Томской области Законодательная Дума лишь приняла соответствующий закон, а постановление о назначении на должность уполномоченного по правам человека вышло только в 2010 году 17 декабря. Первым омбудсменом Томской области, стала Н. С. Кречетова, бывший советник губернатора и работник администрации, историк. Однако через полгода она досрочно была снята с должности Государственной Думой Томской области, в связи с ненадлежащим исполнением своих обязанностей. Далее был объявлен конкурс на должность нового уполномоченного по правам человека в регионе. Омбудсменом с 2011 год стала Е. Карташова, юрист, проработавшая в прокуратуре. Она занимает данный пост второй срок подряд.

Итак, как действующий, так и экс-омбудсмен в Томской области — это женщины (гендерный аспект), имеющие практический опыт работы во властных структурах.

Задачей томского омбудсмена являются: выявление нарушений, связанных с правами граждан и доведение до жителей области информации о существующих ситуациях, в которых нарушаются их права. Уполномоченный по правам человека в Томской области в

первый год своей работы столкнулся с рядом проблем. Первая заключалась в востребованности данного института для жителей региона. Вторая - в поиске механизмов и каналов влияния на сложившиеся ситуации. Третья - преодоление стереотипного мышления у граждан. Поэтому первый год работы томский омбудсмен занимался просветительством и налаживал сотрудничество с правозащитными институтами гражданского общества Томской области. В сравнении с 2011 годом, количество обращений в 2012 году увеличилось вдвое. В основном проблемы граждан делились на две категории: нарушения социально-экономических и гражданских прав. С течением времени, спектр обращений жителей региона к омбудсмену увеличивался и на 2019 год охватывал все группы конституционных прав граждан Российской Федерации [2].

На региональном уровне, помимо уполномоченного по правам человека, сейчас существует два вида специализированных омбудсменов: по правам ребенка и по защите прав предпринимателей. Уполномоченный по правам ребенка имел еще более длительный процесс становления в субъектах РФ. С 1996 года институт внедрялся в качестве эксперимента, а к 2019 году стал повсеместным. После отчета о выполнении Российской Федерацией Конвенции по правам ребенка, комитет ООН рекомендовал нашей стране ввести этот институт на региональном уровне, поэтому после 2005 года, он стал появляться активнее.

Уполномоченный по правам ребенка появился в Томской области после выхода соответствующего закона от 10 июня 2010 года, активную деятельность начал в декабре. Томская область снова не вошла в первую пятерку регионов, которые учредили новую должность. Первым детским омбудсменом стала Л. Эфтимович. Она занимала пост два срока подряд, в 2020 году ее сменила Л. Лоскутова [3]. Омбудсмены по правам ребенка в Томской области имеют гуманитарное образование, опыт работы в социальной политике, и являются женщинами (гендерный аспект).

Следующим новым видом омбудсмена был омбудсмен по правам предпринимателей. Потребность в нем обуславливалась тем, что субъекты предпринимательской деятельности не могли сами решать проблемы, в которых нарушаются их права. После указа президента о назначении федерального уполномоченного по защите прав предпринимателей в 2012 году, началась активная подготовка закона о создании его представительства на региональном уровне. Кандидатура регионального бизнес-омбудсмена согласуется с федеральным бизнес-омбудсменом и предпринимательским сообществом субъекта. К 2017 году каждый регион учредил у себя эту должность. Это рекордные сроки развития в сравнении с другими региональными омбудсменами. В Томской области на должность уполномоченного по защите прав предпринимателей вступил в 2014 году В. Падерин. Он первый омбудсмен-мужчина в истории томского института Уполномоченного, а также с техническим образованием. Аналогично своим коллегам-омбудсменам, занимает свой пост повторно [4].

С 2005 года по 2014 в Томской области появились три вида омбудсменов по правам: человека, ребенка и предпринимателей. На федеральном уровне в России появился финансовый омбудсмен, который пока не имеет своего регионального представительства.

Источники и литература

- 1) www.ombudsmankuzbass.ru (Ежегодные доклады).
- 2) www.ombudsman.tomsk.ru (Доклады Уполномоченного).
- 3) www.todeti.tomsk.ru (Доклады Уполномоченного).
- 4) www.omb-biz.tomsk.ru (Ежегодный доклад Уполномоченного).

Иллюстрации

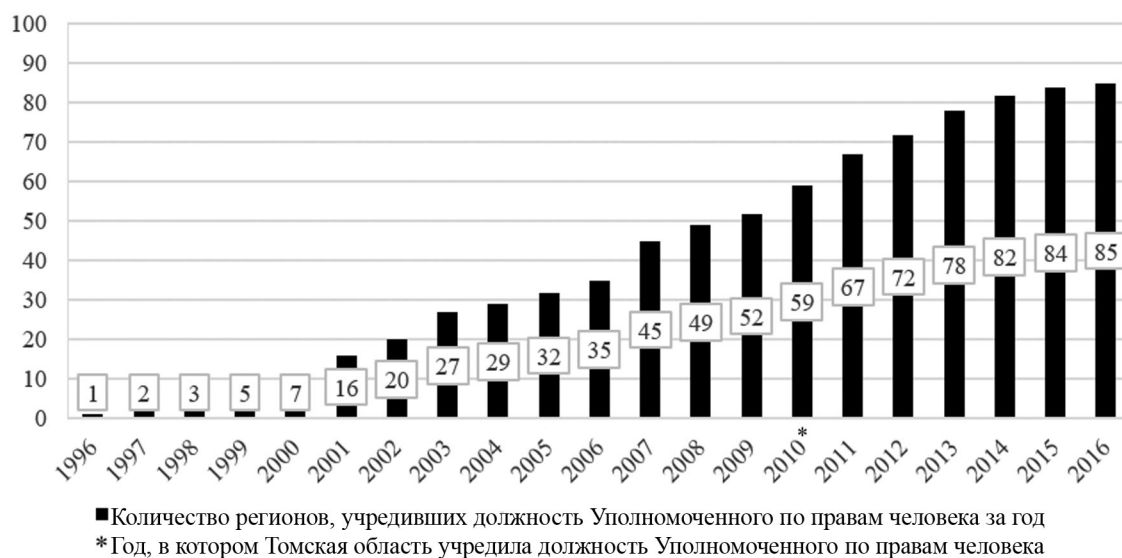


Рис. 1. Динамика развития института Уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации