

Трансформация системы региональной политики Российской Федерации в условиях цифровизации

Научный руководитель – Цветкова Ольга Викторовна

Бодров Андрей Кириллович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет политологии, Кафедра российской политики, Москва, Россия
E-mail: andreygospolmsu@gmail.com

В мире не осталось несвязанных вещей. Развитие технологий, связей между государствами достигло уровня, когда внутренние и внешние факторы развития государства серьезно влияют друг на друга. Уровень развития регионов государства может влиять на его позиции в мире и наоборот. В данном контексте региональное развитие приобретает дополнительную важность - от того, насколько будут развиты коммуникации между регионами и центром, будут зависеть потенциал развития и жизнеспособность государства. Еще одним важным штрихом в описываемой ситуации становится процесс цифровизации - переход экономики и государственного управления на работу с большими данными, клиентоцентричностью, облачными сервисами меняет характер функционирования общества, государства и бизнеса.

Россия, вследствие географических и историко-культурных особенностей имеет уникальную систему взаимодействия центра и регионов. На этапе существования Российской Федерации модель региональной политики прошла несколько ключевых этапов [8]:

- 1) -1991-1993 гг. - период после распада СССР был самым болезненным. Слабость центра способствовала усилению центробежных сил и для сохранения целостного государства регионам были предоставлены широкие политико-экономические полномочия;
- 2) 1994-2000 гг. - возникновение ассиметричной федерации. Процессы на федеральном и региональном уровне стабилизируются и институционализируются, проходят первые региональные выборы;
- 3) 2000-2008 гг. - фокус нового президента сделан на восстановления влияния и мощи центра, выстроена вертикаль власти.
- 4) 2008-2014 гг. - реализация концепции «контролируемого плюрализма», регионам сделаны некоторые уступки.
- 5) 2014-2021 гг. - возвращение тенденции централизации и контроля над регионами;

Текущую модель регионального развития и взаимодействия центра и регионов можно описать как централизованную, с тенденцией к дальнейшему усилению централизации [6]. Большая часть вопросов политического и экономического характера решается в центре, регионы в многом лишены инициативы, что снижает эффективность управления. Однако текущие тенденции развития экономики и общества и технический прогресс диктуют иные правила, в том числе в сфере пространственного развития. Перечислим ряд возможных изменений, которые уже происходят в сфере региональной политики:

- ускорение коммуникации, упрощение контроля над деятельностью разных уровней власти, повышение качества межведомственного взаимодействия, а также между уровнями власти, а новые технологии ускорят не только цифровые, но и живые коммуникации - с помощью цифровизации создаются ресурсы для обновления инфраструктуры в регионах, создаются новые рабочие места;

- ускорение формирования агломераций и переток в них большей части населения и ресурсов. Агломерации, упомянутые в Стратегии пространственного развития России [9] станут своего рода «локальным оптимумом» [1,2], то есть точке, где в которой объекты функционируют лучше всего.

- «Диффузия инноваций» [3,4] будет во многом зависеть от людей, реализующих власть на местах, нежели от перманентных факторов.

При встраивании в данные тенденции у России есть шанс перейти в первичным этапам децентрализации - или, по крайней мере, формированию механизмов по изменению правил игры и предоставлению регионам больших полномочий как в налогово-финансовой, так и политической сфере [6]. Большим шагом на этом пути станет внедрение технологий, присущих цифровой трансформации. Данный термин обозначает процесс реинжиниринга процессов деятельности государственных структур бизнеса и общества, что приводит к улучшению характеристик процессов и/или появлению их совершенно новых качеств и свойств.

Российская Федерация - одно из государств, в которых цифровизация идет высокими темпами [7]. Однако такой уровень во многом обеспечивается отдельными развитыми регионами, имеющими экономические преимущества (Москва, Санкт-Петербург, Казань) [5]. Но каким образом цифровизация может повлиять на региональную политику страны, в частности, России? Во многом это связано с процессом развития экономики и, в частности, уровнем инвестиционного климата территорий, а также открытости региональной власти. Конкретные преимущества заключаются в следующем:

- Отслеживание бытовых проблем граждан, а также фиксация ими недоработок региональных властей в реальном времени. Расстояние между властью и человеком сокращается до одной отметки аккаунта политика или чиновника в социальной сети;

- Модернизация системы коммуникации регионами, межрегионального и межведомственного взаимодействия;

- Упрощение и увеличение прозрачности ведения бизнеса, а значит потенциал для развития бизнеса на любых территориях, улучшение инфраструктуры, новые рабочие места, не привязанные к конкретной местности [5,9].

Цифровая трансформация в России только набирает обороты. Пока данный процесс происходит анклавно, в отдельных регионах, где наиболее подготовленная среда и достаточно ресурсов для внедрения технологий. Для масштабирования цифровизации по всем территориям крайне необходимо давать возможности бизнесу (в том числе малому и среднему) стать драйвером цифровизации, а также постепенно менять правила игры при работе с регионами, создав равные возможности для развития (не выравнивания) субъектов РФ.

Источники и литература

- 1) Баранов А.В., Вартумян А.А. Политическая регионалистика: Курс лекций. Вып. 1-5. М.: МГСУ, Союз, 2003-2005
- 2) Родоман Б.Б. Территориальные ареалы и сети. Очерки теоретической географии. – Смоленск: Ойкумена. – 1999. – 256 с.
- 3) Цветкова О.В. Границы и межрегиональные отношения в политико-территориальной структуре России: технологии моделирования: монография/ О.В. Цветкова. – Ульяновск: УлГУ, 2016. - 381 с.
- 4) Цветкова О.В. Границы и межрегиональные отношения в политико-территориальной структуре России: технологии моделирования: монография/ О.В. Цветкова. – Ульяновск: УлГУ, 2016. - 381 с.

- 5) Центр и периферии в региональном развитии/ О.В. Грищай, Г. В. Иоффе, А.И. Трейвиш, - М.: Наука, 1991. – 168 с. – ISBN 5-02-003538-6
- 6) Исследование McKinsey. Россия онлайн: четыре приоритета для прорыва в цифровой экономике: <https://clck.ru/TYFSS>
- 7) Киберленинка. Статья Н.В. Зубаревич «Региональное развитие и региональная политика России»: <https://cyberleninka.ru/article/n/regionalnoe-razvitiie-i-regionalnaya-politika-v-rossii/viewer>
- 8) Организация Объединенных Наций. Исследование ООН: электронное правительство 2018: <https://clck.ru/TYFQ6>
- 9) Персональный сайт Николая Баранова: <https://www.nicbar.ru/politology/study/kurs-politicheskaya-regionalistika/180-lektsiya-1-teoreticheskie-osnovy-politicheskoy-regionalistiki>
- 10) Распоряжение Правительства РФ № 207-р от 13.02.2019г. «Об утверждении Стратегии пространственного развития до 2025 года»: <https://clck.ru/TYFF9>