

**Правовое регулирование в отношении ликвидации объектов накопленного  
вреда окружающей среде**

**Научный руководитель – Румянцев Фёдор Полиектович**

**Сазонова Татьяна Сергеевна**

*Студент (бакалавр)*

Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Нижний  
Новгород, Россия

*E-mail: sazonova.sazonovataria@yandex.ru*

Экологические проблемы в настоящее время являются первостепенными, так как негативные изменения окружающей среды чреватые для человечества серьезными проблемами.

Получение информации об объектах накопленного вреда окружающей среде (НВОС) способствует их выявлению, а в дальнейшем и ликвидации. Данное мероприятие ведёт к улучшению экологического благополучия.

В ч.3 ст.80.1 ФЗ "Об охране окружающей среды" говорится, что субъекты РФ и муниципальные образования имеют право выявлять объекты НВОС, а федеральные органы исполнительной власти проводят их выявление и оценку в случаях, установленных Правительством РФ. Считаю, что указанной норме следует из правомочной придать императивный характер. В настоящее время не существует нормативно-правового акта, закрепляющего выявление и оценку объектов НВОС федеральными органами исполнительной власти. Выявленные субъектами РФ и муниципальными образованиями объекты НВОС вносятся в государственный реестр объектов НВОС, ведение которого возложено на Министерство природных ресурсов и экологии РФ.

На территории Нижегородской области были выявлены три основных объекта НВОС, которые являются экологической проблемой не только регионального значения, но и страны - это свалка ТБО «Игумново» и шламонакопитель «Белое море», несанкционированная свалка опасных отходов «Черная дыра».

Данные объекты НВОС являются наследием времен СССР. Так в 1977 году экологи обнаружили вблизи завода «Оргстекло» свалку промышленных отходов, впоследствии названную «Черной дырой». В 90-е годы прошлого столетия был подготовлен иск к заводу «Оргстекло», но предприятие признали банкротом.

Шламонакопитель «Белое море» был введен в эксплуатацию в 1973 году и предназначался для складирования шлама производств завода «Капролактан». В 2013 году принято решение о его ликвидации, шламонакопитель остался у АО «Сибур-Нефтехим». Данный объект должен был быть ликвидирован на условиях софинансирования организации, областного бюджета и федеральных средств.

Свалка ТБО Игумново эксплуатировалась с 1983 года. Природоохранная прокуратура в период с 2005-2007 годы неоднократно пыталась прекратить эксплуатацию полигона «Игумново». Ответчиками по иску проходили эксплуатирующая организация ООО «Переработка бытовых отходов - Нижний Новгород» и администрация Дзержинска. Прокуратура требовала прекратить складировать мусор и провести на объекте НВОС рекультивацию земли. Окончательное решение суда о прекращении эксплуатации полигона было принято 30 мая 2008 года. Следует отметить, что суд дважды предоставлял Администрации г. Дзержинска отсрочку исполнения решения суда в части прекращения эксплуатации полигона. За данный период ООО «Переработка бытовых отходов Нижнего Новгорода»

было признано банкротом, в отношении имущества должника открыто конкурсное производство (решение Арбитражного суда Нижегородской области от 11.09.2008г.). Нижегородский областной суд Решение по делу № 33-1901/2012 оставил без изменений.

В 2011 году после выездного заседания Госсовета РФ было принято решение о консервации этих трёх объектов НВОС. В 2014 году Правительство Нижегородской области утвердило государственную программу «Охрана окружающей среды Нижегородской области», в которую были включены данные объекты. Следует отметить, что они так же вошли в 2018 году в национальный проект «Экология».

В соответствии с п.п. 2, 3 статьи 80.1 ФЗ «Об охране окружающей среды» органы государственной власти субъектов РФ вправе устанавливать классы опасности загрязняющих веществ, отходов. Данным объектам НВОС были присвоены классы опасности: объект «Черная дыра» - II, III класс опасности; объект «Игумново» - III, IV класс опасности; объект «Белое море» - IV класс опасности.

Ликвидация свалки ТБО «Игумново» и шламонакопителя «Белое море» фактически были завершены в феврале 2020 года благодаря дополнительно выделенным средствам из федерального бюджета.

Ликвидация «Черной дыры» запланирована на 2021 год в виду того, что объем работ оказался значительней заложенного в проект. Сейчас решается вопрос о выделении дополнительных средств на обезвреживание этих отходов на условиях софинансирования из областного и федерального бюджетов.

В соответствии государственной программой РФ "Охрана окружающей среды" выделяются из федерального бюджета средства для ликвидации объектов НВОС. Но не всегда их использование содержат значения показателей результативности субсидии, которые должны соответствовать значениям целевых показателей и индикаторов государственных программ, что влечет возврат денежных средств в бюджет [1]. Так в соответствии с постановлением Арбитражного Суда Волго-Вятского округа от 5 июля 2019 г. по делу N А43-18314/2018г. было вынесено предписание на возврат Минэкологии Нижегородской области части субсидии в федеральный бюджет в сумме 50 000 000 руб. по причине недостижения показателей результативности при ликвидации объектов накопленного экологического ущерба.

В настоящее время на законодательном уровне не существует разграничений между понятием ликвидация объектов НВОС, приводящая к восстановлению нарушенных экосистем с ликвидацией, направленной на снижение негативного воздействия на экосистему.

По мнению Луневой Е.В. [2] необходимо классифицировать объекты НВОС: по уровню негативного воздействия (вид и объём загрязняющих веществ и т.д.); по виду объекта НВОС (природные либо искусственные; разные права на природные ресурсы, в том числе юридическое значение режима "бесхозности" и т.д.); по социально-экономическим характеристикам объектов НВОС (территориальное расположение, стоимость ликвидационных работ и т.д.).

Считаем, что разграничение правового регулирования в отношении ликвидации объектов НВОС приводящих к восстановлению нарушенных экосистем либо снижению негативного воздействия на экосистему необходимо ввиду того, что данные мероприятия разнятся по своей сути. Предлагаем на законодательном уровне урегулировать данную проблему посредством внесения в ст.1 ФЗ «Об охране окружающей среды» определение указанных понятий.

## Источники и литература

- 1) Багаутдинова С.Р. Правовое регулирование порядка выявления объектов накопленного вреда окружающей среде: опыт регионов // Экологическое право. 2020. N 1. С. 40-42.
- 2) Лунева Е.В. Правила ликвидации накопленного вреда окружающей среде в системе требований правового обеспечения рационального природопользования // Экологическое право. 2020. N 1. С. 13-15.