

Влияние фактора мигрантов-мусульман на право стран Европы

Научный руководитель – Коврякова Елена Владимировна

Беззубцева Арина Сергеевна

Студент (специалист)

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
Институт прокуратуры, Москва, Россия

E-mail: arina.b.2002@yandex.ru

Введение.

Основные положения данной темы будут раскрываться в сравнительно-правовом аспекте. Ключевые моменты этой исследовательской работы связаны с актуальной в двадцатом веке проблемой: движущимся потоком мигрантов на территорию Европы. Суть такого явления в большей степени состоит из вытекающего из нее беззакония. Действительно, смотря на новости Современной Европы, мы можем все чаще увидеть заголовки, касающиеся терактов беженцев, их неуважительного поведения к коренному населению, непризнанию принятых законов и, наоборот, навязывание своего права, традиций и религии.

Исследований русских ученых на эту тему не так много. Это можно понять: миграционный кризис касается нашу страну в меньшей степени. Актуальных научных статей на эту тему найдено мною не было, но все же данный вопрос был широко раскрыт в работах А.В. Пономаренко «ИСЛАМСКИЙ ФАКТОР» В МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ В ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЕ НА ПРИМЕРЕ ВЕЛИКОБРИТАНИИ, ГЕРМАНИИ И ФРАНЦИИ» 2012 года и И. П. Добаева «ИСЛАМ И МИГРАЦИИ В ЕВРОПЕ: ПРОВАЛ ПОЛИТИКИ МУЛЬТИКУЛЬТУРАЛИЗМА» 2017 года. Из-за перенасыщенности событий в этой сфере к 2020 году сложно сказать, что эти статьи отражают реальное положение дел в Европе. Именно поэтому, я приняла решение освятить эту тему на данный момент, опираясь на опыт и работы, предшествующих исследователей, дополняя их событиями настоящего времени.

Цель этой исследовательской работы заключается в собрании и изложении актуальной информации по последствиям миграционного кризиса 2015 года и как следствие его продолжении сейчас, сравнении вариантов решения возникшей проблемы странами Европы на примере Франции, Германии и Великобритании и выбор лучшей политики в сфере миграции.

Основная часть.

В двадцатом веке наиболее острой стала тема мигрантов в Европе. Причиной тому были как политические, так и экономические. Европейские страны столкнулись с наплывом огромного количества беженцев из стран Северной Африки и Ближнего Востока. В последнее время набирает рост беженцев-мусульман из стран Кавказа, а также турков, преследуемых по обвинениям в участии запрещенной в Турции организации Фетхуллы Гюлена. Большая часть мигрантов надеялась все же и на лучшую жизнь в новых странах. Однако конфликт двух религий и сложившихся на их основе правовых систем, складывающихся долгое время, не позволяет жить в полной мере в содружестве христианам и мусульманам, без радикального влияния последних на первых.

Стоит сказать, миграция мусульман в Европу — это длительный исторический процесс. Еще в восьмом веке, в ходе арабских вторжений, начал зарождаться конфликт между христианами и мусульманами. В тот период он в основном ограничивался южными

рубежами Европы и странами Средиземноморья. К пятнадцатому же веку арабы были полностью вытеснены из Южной Европы. Но для мира христиан, расколотогоремформацией, появилась новая угроза — Османская империя. Самое большое влияние мусульманского мира оказала массовой иммиграции из стран третьего, в том числе исламского мира, в XX—XXI веках. С этого момента начинает сильнее накапливаться конфликтный потенциал. Растет численность мусульман в тех регионах их нетрадиционного проживания, то есть, в Германии, Франции и Великобритании., С ростом численности мусульман в регионах их нетрадиционного проживания (Великобритания, Германия, Швеция, Франция), накапливается и значительный конфликтный потенциал. Необходимо сказать, в регионах, где мусульмане составляют значительную часть населения страны со времён средневековья, то есть в местах своего традиционного проживания в Европе, конфликт растет из-за разных демографических тенденций мусульманского и немусульманского населения. Сегодня ислам является крупнейшей второй религией в Европе после христианства, а также самой быстрорастущей. По примерным прогнозам, в 2030 году 8 % жителей западной Европы будут мусульманами, а в 2100 году — каждый четвертый [5].

На 2007 год пятьдесят три миллиона мусульман проживало во всей Европе из них двадцать три миллиона проживало в России, то в сравнении с 2010 годом эти показатели выросли по странам Европы, согласно с архивом в Германии. Связано это, в большей степени, не только с переселенческой политикой, но и с высокими темпами рождаемости среди мусульман на фоне снижения темпов рождаемости среди коренных населений стран Европы. По оценкам европейских специалистов, при сохранении даже нынешних темпах прироста населения примерно через тридцать лет Франция станет исламской республикой. В 2015 же в Европу году прибыло 1,8 млн. беженцев, большинство из которых являются мусульманами. В период с 2010 по 2016 год, в целом, количество официально зарегистрированных мусульман увеличилось с 3 миллионов 300 тысяч до почти 5 миллионов. Учитывая иммиграцию, мусульмане могут составить к середине века от 8 миллионов до 17 миллионов человек, проживающих в Европе. Каково точное количество мусульман в Европе в 2020 году можно только предполагать, но учитывая прогноз по данным Multiple National Survies and Stadies, к 2050 году наибольшая доля мусульман будет в Швеции - 31,6%, в Бельгии - 20,4% и в Австрии -19,9%.

Чтобы рассмотреть конкретное влияние Мусульманна Европу, стоит коснуться этого явления в трех странах: Франция, Германия и Великобритания.

Отношения между Францией и исламом имеют долгую историю. Они проходили этапы от открытого до скрытого конфликта, как и сейчас, в двадцать первом веке.

Первым серьезным действием, подтверждающее влияние мусульманского права и традиций на Европейское право стало создание в июле 2003 правительственной комиссии по вопросам взаимоотношений религии и государства. Во Франции, на юге страны, исторически являющемся одним из самых густонаселенных христианских районов мира, в настоящее время действующих мечетей гораздо больше, чем христианских церквей. Началась широкая кампания против хиджаба, «визуального символа подавления женщины». Уже в декабре 2003 г. Комиссия сформулировала основные принципы взаимоотношений религии и государства, а также предложила целый ряд мер, необходимых для ликвидации практики общественной дискриминации. В ответ в январе 2004 во Франции прошли массовые антиправительственные демонстрации мусульман, протестующих против планируемого принятия закона о светском характере общества, который должен был запретить школьникам в государственных школах носить предметы одежды, символизирующие их религиозную принадлежность.

В возникшей ситуации французское правительство заняло твердую позицию, отстаивая как внутри страны, так и за ее пределами «принцип светскости». Согласно этому прин-

ципу, государство не дает никаких привилегий ни одной из религиозных конфессий, но и не позволяет навязывать кому-либо или же обществу в целом ту или иную религиозную идентичность [6].

Вторым серьезным шагом на пути к уменьшению влияния мусульман на Францию стало принятие закона об ужесточении наказания за преступления, носившие расистский, антисемитский и ксенофобский характер в 2003 году.

В свою очередь, мусульманская община отреагировала на меры, принимаемые во Франции и в мае 2003 г. была создана организация «Светская конвенция за равенство прав и участие в общественной жизни мусульман Франции», а чуть позже возник Французский совет светских мусульман [8]. Эти организации ставили перед собой задачи содействовать диалогу между французскими властями и мусульманскими общинами, а также объяснять мусульманам значение инициатив французских властей по интеграции иммигрантов в принимающее общество.

Но это было около двадцати лет назад. На сегодняшний день ситуация обстоит куда хуже, чем тогда, особенно после возникновения осенью 2015 года Европейского миграционного кризиса. Сейчас, в 2020 году все чаще в сводках новостей появляются статьи о терактах, в которых задействованы мигранты. Недовольные политикой властей, своим положением, они устраивают анархию в некогда культурной Франции.

План по противодействию экстремизму введен Францией на самом высоком уровне после серии атак. Места религиозного культа и школы взяли под охрану, в связи с чем увеличено число военных. Сначала нападение в Ницце, потом Авиньон, задержания в Париже и Лионе. К расследованию подключилась национальная антитеррористическая прокуратура. и это лишь малая часть катастрофического влияния на Францию за последнее десятилетие.

В настоящее время все еще обсуждается спорный законопроект об иммиграции, в соответствии с которым новое законодательство предполагает ввести штрафы в размере 3 750 евро или 1 год тюремного заключения для лиц, которые незаконно пересекают границы в рамках ЕС. Предлагается так же увеличить с 45 до 90 дней срок содержания под стражей просителей убежища и в этой же сфере, сократить в 2 раза количество просителей убежища, которые могут подать апелляцию, если их статус беженца отклонен. Обсуждаются и меры по ускорению депортации тех просителей убежища, которые считаются экономическими мигрантами.

И хотя многие исследователи называют этот законопроект слишком радикальным, озлобленное население на незаконные мигрантов, в большинстве своем поддерживает власть, а некоторые считают и этот законопроект недостаточным.

Пика конфликта мусульмане и французы достигли уже сейчас. Президент Франции Эмманюэль Макрон выдвинул ультиматум мусульманским лидерам Франции 20 ноября 2020 года. Он потребовал, чтобы в течение 15 дней имамы подписали хартию республиканских ценностей, призванную защитить жителей страны от исламского террора. В документе декларируется строгое отделение религии от государства и школы, а также запрет на иностранное вмешательство в деятельность мусульманских общин.

Сравнивая зачатки конфликта в первом десятилетии двадцать первого века, можно смело утверждать, что в данный момент ситуация разворачивается намного хуже. Если в 2003 году пытались сгладить разные мировоззрения, традиции мусульман и французов, то сейчас эти различия невозможно решить без радикальных действий властей. Проблема состоит не в том, что по статистическим данным, коренное население уменьшается на фоне мигрантов. А в том, что они влияют, таким образом, не только на обычную жизнь граждан Франции, но и на право, заставляя государство принимать законы, сохраняющие свое историческое наследие, свою нацию от посягательств мусульман и от навязывания му-

сульманского права.

Рассмотрим влияние мусульман на право в Германии. Так в 1990-х - начале 2000-х гг. численность мусульманской общины в Германии росла за счет притока политических беженцев, которые направлялись в Западную Германию, где либерально относились к данной категории иммигрантов.

Начать стоит с событий в феврале 2000 г. «Турецкоисламский союз во имя религии» (действующий еще с прошлого века) совместно с «Исламским советом Германии» приняли «Исламскую хартию», в которой изложили требования к германским властям ввести изучение ислама на немецком языке в рамках школьной программы наравне с постулатами христианства и, более того, начать подготовку преподавания ислама и имамов в университетах Германии, а так же добиться проявления уважения к традициям ношения мусульманской одежды.

Необходимо сказать, что немецкому обществу присущ традиционный национализм и непризнание соответственно иммигрантов, воспринимаемыми коренными жителями чуждыми и незнакомыми, в силу отсутствия общих путей исторического развития и мировоззрения, в целом. Именно поэтому Германия выбрала, так называемый «Сегрегационную модель» интеграции.

Именно поэтому до 2004 года подчеркивалось, что Германия не является страной иммиграции. Ситуация изменилась с принятием 1 июля 2004 г. правительством Герхарда Шредера первого в истории Германии закона «Об иммиграции» (Das Zuwanderungsgesetz) [1]. Этот закон структурирует правовую основу для въезда и пребывания в ФРГ, а также вносит изменения для отдельных групп иммигрантов, облегчая с одной стороны въезд высококвалифицированных мигрантов из третьих стран, и с другой стороны ужесточая финансовые и организационно-трудовые требования к ним. В отношении остальных лиц, в частности низкоквалифицированных иностранцев, оставался в силе запрет на наем иностранной рабочей силы, действующий с 1973 г. Принимая этот закон, правительство ФРГ фактически признало, что Германия является страной иммиграции, с оговоркой, что этот процесс не будет активно расширяться и подвергнется строгому регулированию и ограничениям.

Что же касается мигрантов в Германии в настоящее время, следует сказать о В 2019 году 21,2 миллиона человек, или 26,0% населения Германии, являлись потомками мигрантов или собственно мигрантами. Как сообщает Федеральное статистическое управление (Destatis), это соответствует росту на 2,1% к уровню предыдущего года (2018 год: 20,8 млн), по сравнению с 2011 годом это самый слабый процентный прирост [3].

Говоря о законодательстве, действующем в 2020 году, нужно упомянуть о вступлении в силу изменений 1 августа 2015 года в Закон о пребывании иностранцев ФРГ (принятым в разгар Миграционного кризиса). С одной стороны, законопроект нацелен на улучшение правового статуса людей без законного разрешения на пребывание, которые нуждаются в защите или интегрировались в немецкое общество. Но с другой стороны поправки в закон также предусматривали облегченную процедуру принудительной депортации из страны иностранцев, которые не имеют законного статуса пребывания в стране, что существенно бы улучшало положение в стране.

Необходимо сказать об еще одном важном по моему мнению законе 19 мая 2017 года. Парламент ФРГ принял закон об эффективном исполнении принудительной депортации против иностранцев, которые обязаны покинуть страну. Этот закон был так же подвергнут широкой критике со стороны благотворительных и правозащитных организаций Германии. Более того, многие немецкие юристы выражают свое сомнение относительно соразмерности закона и даже считают его антиконституционным. Он представляет собой связку новых правил и изменений, которые внедрены в уже существующие законы - Закон

о пребывании иностранцев и в Закон о предоставлении убежища [12].

Не углубляясь в законодательство, можно сделать вывод, что Германия всеми силами, как и ранее упомянутая Франция, пытается защитить свое коренное население от радикальных мусульман-мигрантов. И хоть во Франции дела обстоят хуже, Германия страдает так же сильно от террористических актов и притеснения своей нации. Соответственно и здесь, мусульмане оказали огромное влияние на право Европейской страны, чья историческая особенность и без того была связана с сохранением своих традиций права.

Беженцы из стран с исламскими режимами привнесли огромный вклад в радикализацию ислама внутри Германии. С их въездом в значительной степени изменилась социальная структура мусульманской общины Германии: если турецкие иммигранты с социальной точки зрения представляли собой относительно благополучную группу, то арабские беженцы сформировали прослойку социально нуждающихся мусульман [9]. Что еще раз подтверждает плачевность ситуации.

Что же касается Великобритании, то по переписи населения 2001 года подавляющее большинство британских мусульман живут в Англии и Уэльсе (1,536 млн из 1,591 млн.) [4]. Около 42 тыс. мусульман проживало в Шотландии и около 2 тыс. проживало в Северной Ирландии. В 2011 году сообщалось о 100 тыс. новообращённых мусульманах. В 2011 году около 5,2 тыс. британцев приняло ислам, и эта цифра с каждым годом только увеличивается.

Говоря о законодательстве того времени, необходимо упомянуть влияние мусульманского фактора до Миграционного кризиса 2015 года. Так, В 2001 году после нью-йоркских терактов Великобритания отреагировала быстро, приняв Закон о борьбе с терроризмом, преступностью и обеспечении безопасности («The Anti-Terrorism, Crime and Security Act 2001»). В соответствии с ним появилось право на задержание и высылку мигрантов, подозреваемых в пособничестве терроризму. Более того, стало возможно приостанавливать деятельность структур и организаций, осуществляющих финансовую помощь террористам или прикрытие их.

Позднее в 2002 году был принят новый закон о гражданстве, иммиграции и политическом убежище («The Nationality, Immigration and Asylum Act 2002» [2]). В соответствии с которым усложнялся процесс приобретения мигрантов права проживания в Великобритании. Появился «The Life in the United Kingdom Test» - тест на знание жизни в стране, по итогам которого принималось решение о предоставлении права проживания мигрантам.

Серьезный шаг в миграционном законодательстве был совершен в 2007 г. «Лейбористы провели миграционную реформу, сократив количество основных каналов миграции с 80 до пяти: 1) высококвалифицированные рабочие; 2) квалифицированные специалисты, имеющие предложение работы в Великобритании; 3) низкоквалифицированные специалисты; 4) студенты; 5) временные работники, включая спортсменов» [7].

Стоит сказать, что со временем данная система не позволила уменьшить приток беженцев в Великобритании.

Вернемся в настоящее время, чтобы сравнить влияние мусульманского права после миграционного кризиса. Численность мусульманского населения Великобритании в начале 2020 года превысила 3 млн человек, об этом говорится в исследовании, проведённом Офисом национальной статистики. Необходимо отметить, что среди всех религий именно ислам демонстрирует наибольшие темпы роста. В целом, в последнее время наблюдается упадок приверженцев христианства за счет увеличения мигрантов, в первую очередь.

Одной из главных проблем реализуемого в Великобритании мультикультурализма как стратегии миграционной политики является, как представляется, отсутствие в нем какого-либо объединяющего начала кроме экономического. Общество, созданное по данной модели, не имеет основной культуры, способной объединить всех членов общества на основе

разделяемых всеми культурных ценностей [11].

Важно понять, что Великобритания в силу терпимости и либеральности, приверженец модели мультикультурализма. О ней часто говорят как об оптимальной модели, но нужно понимать, что она хороша и эффективна только тогда, когда интегрируются культуры близкие друг к другу, чего нельзя сказать о культуре мусульман и европейцев.

Примером такой успешной интеграции может служить сам Европейский Союз, однако и это не безусловно: внутри организации существуют весьма серьезные трудности, связанные с преодолением межкультурных и межнациональных противоречий [10].

Стоит сказать о «старых» новшествах, по моему мнению наиболее удачно решающих вопрос с мигрантами. Поскольку мультикультурная политика оказалось в конечном счете не совсем удачна, Великобритания принимает новые либеральные меры, оставляющие только законопослушным мигрантам право законно жить и работать на территории Великобритании. Так, с января 2021 года тем, кто захочет иммигрировать в Великобританию, придется набрать 70 баллов согласно разработанным правительством критериям. Это минимум, который открывает возможность получить визу. Данный закон сильно напоминает миграционную реформу, проведенную в 2007 году. Осмелюсь сказать, что за более чем 10 лет, Британцы смогли выявить допущенные ошибки, чтобы прийти к новой миграционной модели.

Необходимо понимать, что этот законопроект, который в настоящее время только принимается парламентом Великобритании, не вводит новую систему иммиграции, а именно отменяет те правила, которые действовали во время членства Великобритании в Евросоюзе. Создавая, при этом новые частично уже опубликованные правила, базирующиеся на миграционной реформе 2007 года.

Нельзя не отметить, что в современных условиях обострения конфликта мусульман Великобритании, по моему мнению, принимает самые удачные решения в миграционной политике. Они одновременно жесткие, но в отличие от мер Франции и Германии не признаются радикальными. Творческий подход к обновлению права в этой сфере заставляет задуматься: а не стоит ли так поступать другим Европейским странам? И хотя первоначальная политика мультикультуризма Великобритании не оказалось удачной, но именно она дала старт на введение новшеств, которые могут стать единственно правильным выходом из нарастающего вновь Миграционного кризиса.

Вывод.

Мультикультурная модель, которая предполагала ассимиляцию иммигрантов в местную жизнь «при взаимном проникновении культур» в Европе давно потерпела крах.

Это приводило к беззаконию, отсутствию правового воспитания и хоть какого-то уважения большей частью мусульман коренного населения Европы. Более того, мусульмане подвергаются влиянию различных фундаменталистских и экстремистских идеологий, составляя для стран Европы настоящую террористическую угрозу, направленную на подрыв системы европейской безопасности.

Ислам, как мы видим, всё чаще не ограничивается религиозной сферой и пытается вторгаться в политику. Существующие же раннее интеграционные модели, принятые на вооружение Германией, Францией и Великобританией, доказали свою неэффективность. Все больше радикальных мер по защите коренного населения принимаются в настоящее время во Франции, Германии. Великобритания, в свою очередь, нашла возможный вариант решения этой проблемы, оптимальность использования которого будет понятен только со временем.

Источники и литература

- 1) Das Zuwanderungsrecht // Beauftragte der Bundesregierung für Migration, Flüchtlinge

- und Integration. URL: <http://www.bundesregierung.de/Webs/Breg/DE/Bundesregierung/BeauftragtefuerIntegration/Zuwanderungsrecht/zuwanderungsrecht.html>
- 2) «The Nationality, Immigration and Asylum Act 2002». URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2002/41/contents>
 - 3) Beschäftigte im Verarbeitenden Gewerbe im Mai 2020: -2,1 % zum Vorjahresmonat. URL: https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2020/07/PD20_279_12511.html
 - 4) Muslims in Europe: Country guide [bbc.co.uk](http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/4385768.stm), – 16 January 2009. URL: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/4385768.stm>
 - 5) Philip Jenkins, Demographics, Religion, and the Future of Europe, *Orbis: A Journal of World Affairs* (англ.)русск., vol. 50, – summer 2006 – №. 3, – P. 533.
 - 6) Regards sur l'actualité. – Avril, 2004. – № 300. – P. 93.
 - 7) Карпов Г.А. — Британская миграционная политика второй половины XX – начала XXI вв.: уроки для России // Национальная безопасность / nota bene. – 2017. – № 1. – С. 15 - 42.
 - 8) Кожановский А.Н., Любарт М.К. Франция и Испания: иммиграционная политика на рубеже XX–XXI вв. – М., 2009. – Вып. 212. – С. 9
 - 9) Погорельская С. В. Прощание с мультикультурализмом, или новая германская иммиграционная политика // АПЕ. 2006. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/proschanie-s-multikulturalizmom-ili-novaya-germanskaya-immigratsionnaya-politika>
 - 10) Пономаренко А. В. «Исламский фактор» в миграционных процессах в Западной Европе на примере Великобритании, Германии и Франции // Вестник РУДН. Серия: Всеобщая история. 2012. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/islamskiy-faktor-v-migratsionnyh-protsessah-v-zapadnoy-evrope-na-primere-velikobritanii-germanii-i-frantsii>
 - 11) Соболев В.Г. Мусульманские общины в государствах Европейского Союза. Проблемы и перспективы. – СПб., 2003. – С. 35.
 - 12) Современное состояние миграционного законодательства в федеративной республике Германия. URL: <https://eurasialaw.ru/nashi-rubriki/yuridicheskie-stati/sovremennoe-sostoyanie-migratsionnogo-zakonodatelstva-v-federativnoj-respublike-germaniya>