

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и местного самоуправления»

**Реформа местного самоуправления в Московской области: стратегические аспекты и эффективность.**

**Научный руководитель – Михнева Светлана Владимировна**

***Назаретян Сюзана Горовна***

*Студент (бакалавр)*

Волгоградский институт управления - филиал Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации, Волгоград, Россия

*E-mail: syuzi.nazaretyan@yandex.ru*

Реформа местного самоуправления в России в начале 2000 годов формировала двухуровневую районно-поселенческую организацию, предусматривала в качестве основы административно-территориального деления географические критерии [1]. В Московской области в результате реализации реформы сформировалось усложненное административно-территориальное деление: к началу 2014 года в Московской области насчитывалось 378 муниципальных образований, из них 299 были созданы в 2003 году в рамках курса на децентрализацию местного самоуправления в регионе. Это стало причиной конфликтности между местным самоуправлением района и городом - районным центром. Возникли проблемы с финансированием, управляемостью муниципальными образованиями в целом. В то же время, значительное количество муниципалитетов сумели извлечь из сложившейся ситуации преимущества, обеспечив развитие муниципальных образований [2].

В 2014 году в Московской области были приняты законодательные акты и подписаны соглашения, предусматривающие перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и властями Московской области. По инициативе губернатора на федеральном уровне были приняты поправки в закон об МСУ, лишаящие почти всех полномочий сельские поселения. Федеральным законодательством не предусматривалась простая ликвидация районов. Однако, стоит отметить, что в ФЗ № 131 нет положения о ликвидации муниципальных районов.

Одно из главных направлений реформы - это укрупнение муниципальных образований посредством объединения дотационных городских и сельских поселений. Справедлив довод Д.Г. Котеленко о том, что при сопоставимости по территории и численности населения с Данией, Московская область имеет в 4 раза больше муниципалитетов [3]. Если в 2014 г. в Московской области действовало 360 муниципальных образований (36 муниципальных районов, 36 городских округов, 111 городских и 177 сельских поселений), то на момент окончания реформы в 2019 г. была сформирована одноуровневая система местного самоуправления из 64 городских округов. В качестве примеров успешных централизованных моделей управления можно привести городские округа Балашиха, Домодедово, Химки, которые были сформированы путем объединения нескольких сельских округов, сельских населенных пунктов и поселков.

Эффективность деятельности вновь образуемых городских округов значительно повысилась, в т. ч. за счёт активно используемых областными властями механизмов перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти региона и наделяния органов местного самоуправления перераспределёнными полномочиями уже как государственными полномочиями субъекта Российской Федерации. В результате уже в 2018 г. было утверждено 92% генеральных планов и 97%

правил землепользования и застройки, создана и запущена система предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде через региональный портал, резко активизировалась работа.

Таким образом, реформа МСУ в Подмосковье имеет завершённый вид (чего на данном этапе нельзя сказать о большинстве других субъектов Российской Федерации), носит наиболее масштабный характер по численности охваченного ею населения (более 7,6 млн), дала весомый экономический эффект в абсолютных цифрах, а повышение эффективности деятельности позволило решить «клубок» наиболее запущенных проблем области, которые не решались десятилетиями. Компетенция муниципальных властей согласна реформе сокращается, в то время как значение государственных органов Московской области увеличивается.

### Источники и литература

- 1) 1. Федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. - М., 2003. - № 3316.
- 2) 2. Карелин Е. Г. Структурные противоречия муниципальной реформы в московской области // Россия: тенденции и перспективы развития. 2020. №15-1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/strukturnye-protivorechiya-munitsipalnoy-reformy-v-moskovskoy-oblasti> (дата обращения: 15.11.2020).
- 3) 3. Котеленко Д.Г. Депрессивные территории России начинаются с обнищавших сел и малых городов // Социология и общество: глобальные вызовы и региональное развитие: Материалы IV Очередного Всероссийского социологического конгресса. - М.: РОС, 2012.