

Секция «Правовое регулирование отношений в сфере труда и социального обеспечения»

Социальная защита лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях

Научный руководитель – Григорьев Иван Владимирович

Грибова Евангелина Николаевна

Студент (специалист)

Уральский государственный юридический университет, Кафедра трудового права,
Екатеринбург, Россия

E-mail: evagribova2018@gmail.com

Районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности играют ключевую роль в национальной экономике, в обеспечении безопасности и политических интересов России. Здесь добывается 93% природного газа, 75% нефти, 100% алмазов, кобальта, 90% меди, никеля, 2/3 золота, производится половина лесной и рыбной продукции [12].

В Постановлении Совмина СССР от 03.01.1983г. № 12 “О внесении изменений и дополнений в Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утвержденный Постановлением Совета Министров СССР от 10 ноября 1967г. № 1029” перечислены территории, которые относятся к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям [14]. Например, Архангельская область, Сахалинская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра; Хабаровский край и иные.

Законодательством предусмотрены определенные гарантии и компенсации для лиц, трудящихся в данных районах, а также приравненных к ним местностях, так как процесс их трудовой деятельности и повседневная жизнь характеризуется большим числом особенностей.

Прежде всего стоит учитывать природно-климатические условия, поскольку на организм человека воздействуют многие факторы, такие как низкие температуры, продолжительность светового дня, перепады атмосферного давления, разбалансировка получаемых микроэлементов и прочее. Следовательно, требуется повышенная охрана жизни и здоровья граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и местностях приравненных к ним.

Затем необходимо подчеркнуть, что на таких территориях проживают и ведут традиционный образ жизни коренные малочисленные народы. В Конвенции МОТ № 169 (1989г.) “О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах” отмечено, что системы социального обеспечения должны применяться без какой-либо дискриминации к таковым народам [5]. Согласно Распоряжению Правительства РФ от 08.05.2009г. № 631-р “Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации” видами традиционной хозяйственной деятельности являются: животноводство (оленоводство, коневодство), пчеловодство, рыболовство, художественные промыслы и другие [13]. Необходимо действенное социальное обеспечение коренных малочисленных народов, в связи с тем, что доходы коренных малочисленных народов Севера и приравненных к ним территориям в 2 раза ниже среднероссийского показателя и средняя продолжительность жизни данных народов составляет всего лишь 47 лет [2].

Права коренных малочисленных народов закреплены в ФЗ от 30.04.1999г. № 82-ФЗ “О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации” [7]. Этот нормативно-правовой акт дает народностям право на возмещение убытков, причиненных

им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, предоставляет льготы по землепользованию и природопользованию и право на приоритетный прием на работу по своей специальности в организации традиционных отраслей хозяйствования.

Согласно действующему НК РФ, физические лица, относящиеся к коренным малочисленным народам освобождены от налогообложения в отношении земельных участков, которые используются для сохранения и развития традиционного образа жизни и промыслов [9].

Далее нужно отметить, что трудовая деятельность населения основана на разработке природных ресурсов, в частности, нефти, газа, руды, что не только приводит к экологическому загрязнению территории, но и угрожает здоровью всех жителей данных территорий.

Для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях характерно внушительное число трудящихся-мигрантов, среди которых необходимо выделить такую категорию лиц, работающих вахтовым методом. При рассмотрении данного вопроса необходимо уделить внимание положениям Конвенции МОТ № 117 (1962г.) «Об основных целях и нормах социальной политики» о том, что трудящиеся-мигранты в равной степени должны пользоваться защитой и преимуществами как и трудящиеся, проживающие в районах использования труда [3, 4].

И наконец, стоит отметить, что северным регионам характерно заметно высокий по сравнению с другими регионами уровень прожиточного минимума населения, в том числе пенсионеров. Вместе с тем северная пенсия предоставляется гражданам при совокупности следующих условий: достижение возраста выхода на пенсию, наличие страхового (трудового) стажа в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в том числе наличие минимального количества баллов - 30.

Положения международных актов о социальной защите граждан имеют особое значение для лиц, проживающих и работающих на Крайнем Севере и территориях, приравненных к ним, и должны учитываться при правотворческой и правоприменительной деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ.

Основанием для издания актов федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ в сфере социальной защиты населения является разграничение полномочий, что закреплено ФЗ от 06.10.1999г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также отдельными ФЗ, к примеру, «О страховых пенсиях», «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и тому подобное [6, 8, 10, 11]. Исходя из этих федеральных законов органы государственной власти субъектов РФ осуществляют полномочия самостоятельно за счет средств собственных бюджетов, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения [1].

Следует отметить, что в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях увеличилась средняя продолжительность жизни граждан, повысилась рождаемость, зафиксировано падение уровня смертности населения. Результатом этих изменений является наделение субъектов РФ полномочиями устанавливать право на ежемесячное пособие на ребенка, размер, порядок его назначения и выплаты. Следует отметить следующие законы в данном направлении: Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 07.07.2004г. № 45-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре», Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 04.12.2013г. № 125-ЗАО «О социальной поддержке и социальном обслуживании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет” [15, 16].

В дополнение к сказанному хотелось бы привести следующие примеры социальной поддержки лиц, работающих в районах Крайнего Севера или приравненных к нему местностях. Во-первых, работники предприятий, которые расположены в районах Крайнего Севера или приравненных к нему местностях, а также члены его семьи, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории РФ к месту использования отпуска и обратно. Во-вторых, в 1994г. ПАО “Газпром” внедрил корпоративную систему негосударственного пенсионного обеспечения, которая действует и по настоящее время. Стаж работы в “Газпроме”, дающий право на получение корпоративной пенсии, должен составлять не менее 15 лет.

Необходимо добавить, что в региональных законах предусмотрены меры социальной защиты лиц, имеющих особые заслуги перед субъектом РФ, неработающие одинокие пенсионеры, ветераны труда субъекта РФ, беременные женщины и кормящие матери. К мерам социальной поддержки в субъектах РФ отнесены ежемесячная денежная выплата, возмещение расходов по оплате жилой площади, коммунальных услуг, проезда на городском транспорте и прочее.

Таким образом, защита работников Крайнего Севера и районов, приравненных к ним от социальных рисков играет большую роль в дальнейшей деятельности государства, в целом. Социальная защита влияет на производительность и уровень работы каждого сотрудника, что в последствии сказывается на состоянии многих сфер, как социальных так и экономических.

Благодаря законам РФ, трудящиеся в районе Крайнего Севера и территориях, приравненных к ним, имеют особый ряд предоставления социальной защиты, которая зависит от классификации их деятельности, и местности, в которой они осуществляют свою трудовую деятельность. Государство контролирует и с каждым новым годом, старается все больше обеспечивать достойную защиту социальных прав граждан работающих и проживающих в таких сложных условиях.

Источники и литература

- 1) Митин О.А. Правотворческая деятельность Российской Федерации и ее субъектов в сфере социальной защиты граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях // Вопросы юриспруденции Альманах Екатеринбург УрГЮУ. 2005, № 1. С. 209-216.
- 2) Митин О.А. Особенности пенсионного обеспечения лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях: вопросы правового регулирования // Российский юридический журнал. 2007, № 1. С. 152-156.
- 3) Григорьев И.В. Социальное обеспечение трудящихся-мигрантов (правовые вопросы). Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2006.
- 4) Конвенция Международной Организации Труда № 117 от 22.06.1962г. “Об основных целях и нормах социальной политики” // “Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференции труда. 1957-1990. Т. II”. Женева, Международное бюро труда, 1991г.
- 5) Конвенция Международной Организации Труда № 169 от 27.06.1989г. “О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах” //

- “Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференции труда. 1957-1990. Т. II”. Женева, Международное бюро труда, 1991г.
- 6) Федеральный закон от 19.05.1995г. № 81-ФЗ “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” // “Собрание законодательства РФ”, 22.05.1995г., № 21, ст. 1929.
 - 7) Федеральный закон от 30.04.1999г. № 82-ФЗ “О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации” // “Собрание законодательства РФ”, 03.05.1999г., № 18, ст. 2208.
 - 8) Федеральный закон от 06.10.1999г. № 184-ФЗ “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” // “Собрание законодательства РФ”, 18.10.1999г., № 42, ст. 5005.
 - 9) Налоговый кодекс Российской Федерации (часть 2) от 05.08.2000г. № 117-ФЗ // “Собрание законодательства РФ”, 07.08.2000г., № 32, ст. 3340.
 - 10) Федеральный закон от 15.12.2001г. № 166-ФЗ “О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации” // “Собрание законодательства РФ”, 17.12.2001г., № 51, ст. 4831.
 - 11) Федеральный закон от 28.12.2013г. № 400-ФЗ “О страховых пенсиях” // “Собрание законодательства РФ”, 30.12.2013г., № 52 (часть 1), ст. 6965.
 - 12) Постановление Правительства РФ от 07.03.2000г. № 198 “О Концепции государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера” // “Собрание законодательства РФ”, 20.03.2000г. № 12, ст. 1286.
 - 13) Распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009г. № 631-р “Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации” // “Собрание законодательства РФ”, 18.05.2009г., № 20, ст. 2493.
 - 14) Постановление Совмина СССР от 03.01.1983г. № 12 “О внесении изменений и дополнений в Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утвержденный Постановлением Совета Министров СССР от 10 ноября 1967г. № 1029” // “СП СССР”, 1983г., № 5, ст. 21.
 - 15) Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.07.2004г. № 45-оз “О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре” // “Новости Югры” от 13.07.2004г. № 81.
 - 16) Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 04.12.2013г. № 125-ЗАО “О социальной поддержке и социальном обслуживании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет” // “Красный Север” от 06.12.2013г., спецвыпуск № 80.