

**Международно-правовые аспекты российско-монгольского сотрудничества в области охраны и использования трансграничных вод в бассейне р. Селенги**

**Научный руководитель – Суходолов Александр Петрович**

***Колесникова Алина Витальевна***

*Сотрудник*

Лимнологический институт Сибирского отделения РАН, Иркутск, Россия

*E-mail: lina2015.lebedeva@yandex.ru*

В настоящее время все чаще формируются проекты, влияющие на водный режим озера Байкал. К ним относятся планы строительства ГЭС на р. Селенге, строительство водоводов от Селенги на юго-запад Монголии и создание предприятий по розливу и масштабному экспорту байкальской воды. Р. Селенга является одними из трансграничных бассейнов России и главной артерией Байкала, располагающейся на территории России Монголии. В условиях, когда каждое государство имеет свои цели в отношении использования международного водотока, наиболее остро встают вопросы обеспечения рационального использования природных ресурсов и эффективной правовой политики в области природопользования. Рассматривая существующую модель российско-монгольского сотрудничества в сфере рационального природопользования и охраны трансграничных вод, необходимо выделить многосторонние договоры: 1. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция, 1971 г.) [1], к которым относится дельта реки Селенги в пределах государственного заказника «Кабанский» (Республика Бурятия). 2. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (Конвенция Юнеско, 1972 г.). Вопросы сохранения и развития оз. Байкал стали особо значимыми для России и Монголии не только ввиду расположения трансграничной р. Селенги, но и признания оз. Байкал объектом всемирного природного наследия ЮНЕСКО в 1996 г. В этой связи ответственное выполнение обязательств по сохранению оз. Байкал зависит от дипломатических отношений с Монголией. Государства, являющиеся участниками Конвенции, обязуются не принимать каких-либо преднамеренных действий, которые могли бы причинить прямо или косвенно ущерб природному наследию [2]. Обо всех намерениях предпринять или разрешить на охраняемой территории строительства, которые могут затронуть мировую ценность объекта, Руководство по выполнению Конвенции ЮНЕСКО призывает как можно скорее сообщать Комитету, чтобы он мог содействовать в поиске соответствующих решений. Двустороннее сотрудничество России и Монголии в экологической сфере: 1. постсоциалистические межгосударственные отношения России и Монголии нашли своё закрепление в Договоре о дружественных отношениях и сотрудничестве между Российской Федерацией и Монголией (20 января 1993 г.) [3]. В 2019 г. в Улан-Баторе между Россией и Монголией был подписан новый Договор о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве, который отменил действие вышеуказанного договора [4]. 2. Соглашение между Правительством РФ и Правительством Монголии о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 15 февраля 1994 г. В ст. 6 установлено, что для координации деятельности по реализации настоящего Соглашения стороны создают смешанную Российско-Монгольскую комиссию по вопросам охраны окружающей среды [5]. 3. Договор между Российской Федерацией и Монголией о режиме российско-монгольской государственной границы (2008 г.) [6], устанавливающий обязанность по принятию необходимых мер, направленных на недопущение отравления или загрязнения пограничных вод химическими

веществами и сточными водами, а также иными способами. 4. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод (1995 г.), в рамках которого должна осуществляется деятельность по мониторингу состояния трансграничных водных объектов, обмену информацией, согласованию режима использования и эксплуатации трансграничных водных систем, проведению научных исследований и проектов [7]. Анализ указанных двусторонних международных договоров позволяет утверждать, что вопросы рационального природопользования занимают важное место наряду с иными вопросами сотрудничества государств. Однако в настоящее время странами используются далеко не весь арсенал международно-признанных инструментов совместной защиты трансграничных вод. Среди существующих - международные конвенции, направленные на защиту конкретных объектов, а также соглашения, носящие рамочный характер. Как показывает сравнительно-правовой анализ международно-правовых документов европейских стран, регулирующих трансграничные водные объекты, целесообразным является создание трансграничных бассейновых организаций как механизма разрешения споров, возникающих в процессе управления водными ресурсами. Такие организации могут осуществлять как информационную функцию, так и консультативную. Дальнейшее эффективное сотрудничество России и Монголии относительно трансграничного бассейна р. Селенги возможно благодаря развитию сложившейся международно-правовой базы, включая в неё регламентированный перечень обязательств каждой из сторон, механизм уведомления о планируемой деятельности, проведения оценки совокупных рисков, а также институциональный механизм, выполняющий функции координации и контроля по реализации соглашений.

#### Источники и литература

- 1) Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц [Электронный ресурс]. – [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/waterfowl.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/waterfowl.shtml) (дата обращения 1.12.2020).
- 2) Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия [Электронный ресурс]. – [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/heritage.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/heritage.shtml) (дата обращения 3.12.2020).
- 3) Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Российской Федерацией и Монголией от 20 января 1993 г. [Электронный ресурс]. – <http://docs.cntd.ru/document/8314343> (дата обращения 3.12.2020).
- 4) Договор о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Монголией от 3 сентября 2019 г. [Электронный ресурс]. – <http://docs.cntd.ru/document/565307846> (дата обращения 3.12.2020).
- 5) Соглашение между Правительством РФ и Правительством Монголии о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 15 февраля 1994 г. [Электронный ресурс]. – <http://docs.cntd.ru/document/542657308> (дата обращения 3.12.2020).
- 6) Договор между Российской Федерацией и Монголией о режиме российско-монгольской государственной границы от 10 января 2008 г. [Электронный ресурс]. – <http://docs.cntd.ru/document/902060049> (дата обращения 3.12.2020).
- 7) Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод от 11 февраля 1995 г. [Электронный ресурс]. – <https://voda.gov.ru/regulatory/detail.php?ID=3282> (дата обращения 3.12.2020).