

**Проблемы доступности государственной поддержки в животноводстве
Казахстана**

Научный руководитель – Киселев Сергей Викторович

Сеитов Санат Каиргалиевич

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Экономический факультет, Кафедра агроэкономики, Москва, Россия

E-mail: sanatren@mail.ru

Сектор животноводства активно поддерживается Правительством РК, которое через различные программы выделяет средства на разработку мероприятий по развитию животноводства и проведению профилактических работ, таких как вакцинация и ветеринарное обслуживание домашнего скота. Кроме того, меры поддержки со стороны Правительства РК представлены в виде субсидий, стимулирующих животноводов к расширению собственного стада, улучшению условий содержания скота и птицы, расширению кормовой базы.

Однако существующая система государственной поддержки животноводства в Казахстане дискриминирует малые формы хозяйствования, накладывает риски на продовольственную независимость республики в условиях углубления интеграции в ЕАЭС и ВТО и не стимулирует поступательное и планомерное развитие животноводства в долгосрочной перспективе.

Наглядным отображением неравномерности распределения средств поддержки является тот факт, что 1% от всех заемщиков АО «Национальный управляющий холдинг «КазАгро» получают 50% от общей суммы льготных кредитов [3]. Помимо этого, следует ввести ограничение на сумму льготных кредитов, выдаваемых одному сельхозпроизводителю в течение года. Один заемщик должен получать не более 2 млрд. тенге субсидируемого краткосрочного кредита.

По условиям Правил субсидирования развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства [1], субсидии выплачиваются в порядке очередности подачи заявки. Иными словами, кто первый подаст заявку, тот и получит субсидии в требуемом им объеме. Если сельхозтоваропроизводитель позже остальных отправил заявку, то, в случае израсходования закрепленных бюджетом лимитов субсидий, опоздавший сельхозтоваропроизводитель может получить лишь часть от запрашиваемой суммы субсидий или вовсе не получить их. Неравномерное распределение субсидий по принципу очередности приводит к определенной напряженности, недовольству сельхозпроизводителей. Для решения исследуемой проблемы следует резервировать за малыми формами хозяйствования гарантированную долю, равную 20% от суммарного объема субсидий.

В области развития сельскохозяйственной кооперации, преобладающая часть мер государственной поддержки отличается узкой направленностью, прежде всего на развитие закупочных кооперативов с вовлечением в это движение личных подсобных хозяйств. Субсидии могут получать только те сельскохозяйственные кооперативы, численность членов которых составляет не менее 20. Необходимо дать кооперативам переходный период для адаптации к специфике ведения хозяйства в условиях кооперативной формы. В настоящее время сельхозтоваропроизводители не видят явных преимуществ кооперативов в сравнении с простыми крестьянскими и фермерскими хозяйствами, и норма в 20 членов может отпугнуть потенциальных членов кооперативов. Например, в Акмолинской области в 2016

году при поддержке Национальной палаты предпринимателей РК в кооператив объединились лишь 6 производителей молока для дальнейшего развития производства [4]. При субсидировании животноводческой продукции необходимо рассматривать и кооперативы с меньшим числом участников - до 6-7.

Одно из требований для получателей субсидий, специализирующихся на производстве говядины, - наличие убойного пункта с холодильной установкой и ветеринарной лабораторией [1]. С позиции оптимизации расходов на капитальные вложения, для сельхозкооперативов было бы выгодным, если в Правилах субсидирования было бы упразднено требование по наличию убойного пункта с холодильной установкой и ветеринарной лабораторией. Данный вывод можно объяснить тем, что если в районе уже имеются действующие убойные цеха, оснащенные холодильной установкой и ветеринарной лабораторией, то открытие дополнительных цехов в этом же районе будет нерентабельным в силу возможной незагрузки мощностей убойных пунктов из-за их избытка.

Условием предоставления субсидий является факт реализации сельхозтоваропроизводителем молока перерабатывающим предприятиям [2]. Отдельные хозяйствующие субъекты (в первую очередь те, в структуре поголовья которых значительное место отведено молочным породам скота) имеют собственные цеха переработки молока и сами производят творог, сливочное масло, кисломолочные продукты. Однако сельхозтоваропроизводители не получают субсидии на молоко, которое они самостоятельно перерабатывают. Данный факт не стимулирует сельхозтоваропроизводителей к открытию собственных перерабатывающих мощностей. В связи с этим необходимо предусмотреть субсидирование не только того объема молока, которое реализуется перерабатывающим предприятиям, но и молока, передаваемого по акту собственным цехам переработки, имеющимся у самих сельхозтоваропроизводителей.

Со стороны государства уделяется недостаточно внимания основным аспектам поддержки сбыта сельхозтоваропроизводителями своей продукции в торговые сети. Последние часто ущемляют экономические интересы сельхозтоваропроизводителей (особенно мелких), нередко на три месяца и более задерживают оплату продукции. Опираясь на приведенные доводы, можно сформулировать предложение о необходимости законодательного закрепления за местными сельхозтоваропроизводителями приоритетного права на доступ их товаров к размещению на прилавках в местах розничной торговли.

При подведении итогов отметим, что отсутствие равного доступа субъектов АПК к льготному финансированию влечет за собой нарушение конкурентной среды в сельском хозяйстве. Для преодоления указанной проблемы рекомендуется пересмотреть критерии предоставления финансовой поддержки, обеспечить равный доступ всех участников рынка к государственной поддержке.

Благодарность. Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-310-90075.

Источники и литература

- 1) Приказ Министра сельского хозяйства РК от 15 марта 2019 года № 108 «Об утверждении Правил субсидирования развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства».
- 2) Приказ Министра сельского хозяйства РК от 26 ноября 2014 года № 3-2/615 «Об утверждении Правил субсидирования затрат перерабатывающих предприятий на закуп сельскохозяйственной продукции для производства продуктов ее глубокой переработки».

- 3) Официальный Интернет-ресурс АО «Национальный управляющий холдинг «КазАгро». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.kazagro.kz> (дата обращения: 16.02.2021).
- 4) Официальный Интернет-ресурс Национальной палаты предпринимателей РК. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://atameken.kz/> (дата обращения: 23.02.2021).