

## Иммиграционная политика при администрации Дж. Байдена: первые шаги

Научный руководитель – Глазунова Елена Николаевна

*Лысак Ксения Сергеевна*

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет мировой политики, Кафедра региональных проблем мировой политики, Москва, Россия

*E-mail: ksenialysak.53@yandex.ru*

45-ый президент США проводил свою иммиграционную политику в соответствии с представлением о том, что иммиграцию необходимо ограничивать, поскольку та является источником опасности и преступности. При его администрации пенитенциарные учреждения для иммигрантов оказались переполненными. В ходе реализации политики "нулевой терпимости" на границе около 5500 тысяч семей были разлучены.[4] В 2019 году число принятых беженцев стало минимальным за 40 лет.[2]

"Much to repair. Much to restore. Much to heal...", - эта фраза, произнесенная Джоозефом Байденем в инаугурационной речи, является центральной для понимания позиции 46-го президента США в отношении наследия своего предшественника.[5] Она обозначила намерение нового президента принимать диаметрально противоположные прошлой администрации меры для того, чтобы сделать иммиграционную политику Вашингтона более гуманной.

При этом важно отметить, что проблема реформирования иммиграционной политики США не является новой. Попытки её модернизировать предпринимались и раньше. В частности, в 2013 году был представлен двухпартийный законопроект о предоставлении гражданства нелегальным иммигрантам, который, однако, не встретил сопротивление со стороны республиканцев и оказался безуспешным. [1]

Нынешняя демократическая администрация придерживается мнения, что иммиграция не представляет угрозу США, а, наоборот, обогащает и делает их сильнее. Есть и противоположная точка зрения, в связи с чем президент не может добиться крупномасштабных преобразований на законодательном уровне без одобрения представителей другой партии. Это объясняет, почему первым направлением иммиграционной политики стала её либерализация посредством издания указов, т.е. актов исполнительной власти; это проще принять.

20 января 2021 года, в первый день исполнения обязанностей нового президента, состоялось подписание ряда указов, которые аннулировали решения прошлой администрации. [U+202F] В частности, была отменена серия указов о запрете на въезд в США иностранцев из ряда стран с преобладающим мусульманским населением. Решение новой администрации мотивировалось тем, что такие указы носили дискриминационный характер и ставили под угрозу существование у США глобальной сети партнеров и союзников.[5] Посредством принятия другого указа было прекращено чрезвычайное положение на границе с Мексикой и приостановлено там строительство стены. [5] Еще одно распоряжение, сделанное Дж. Байденем в день принесения присяги, касалось поддержки программы DACA (Deferred Action for Childhood Arrivals), которая была утверждена в 2012 году. Благодаря ей на данный момент 645 тыс. молодых людей, кто был привезён в страну родителями-незаконными иммигрантами, имеют временный легальный статус [1].

Одним из приоритетов также стало преодоление последствий от практики разлучения семей на южной границе. Для того, чтобы вернуть детей к своим родителям был издан

указ «О создании межведомственной оперативной группы по проблемам воссоединения семей». [5]

Имплементацией новой политики занимается Министерство внутренней безопасности США. 20 января оно объявил о введении 100-дневного моратория на проведение депортаций. Данное решение не распространяется на тех, кто представляет угрозу национальной безопасности, включая подозреваемых в терроризме и шпионаже, а также иностранцев, кого суд признал виновным в совершении преступления с отягчающими обстоятельствами или в составе преступной группировки, и задействованных в транснациональных преступных организациях. Иммунитет от депортации также не действует для тех, кто был задержан на государственной границе начиная с 1 ноября 2020 года включительно. [3]

21 января 2021 года ведомство объявило о приостановлении действия соглашения с правительством Мексики “Migration Policy Protocols”, согласно которому подавшие прошение о статусе беженца должны ожидать решения, оставаясь на территории Мексики. Новая администрация начала предоставлять соискателям право на въезд в США, однако за этим не последовало вынесение оперативных решений о предоставлении статуса беженцев, так как поданные заявления направляются на рассмотрение в суды, где скопилось около полутора миллионов дел [1].

Есть и противоречия. Когда увеличился приток иммигрантов без сопровождение родителей-подростков, администрации пришлось возобновить работу центра в Каррисо-Спрингс, штат Техас, для их временного содержания. При этом власти отметили, что цели у данного решения совсем другие чем те, которые ставила перед собой прошлая администрация: по их словам, учреждение было открыто, так как в специальных приютах Министерства здравоохранения и социальных служб из-за мер борьбы по борьбе с COVID-19 сокращено число мест. [3]

Очевидно, что в связи с тяжелым наследием, оставленным прошлым президентом, администрация Джозефа Байдена сталкивается с рядом трудностей в ходе реализации своей иммиграционной политики.

Не стоит забывать о том, что 46-ой президент намерен не только либерализовать иммиграционную систему США, но ещё и модернизировать её. Именно поэтому в феврале 2021 года в Конгресс был внесен проект закона, который открывает путь к гражданству для 11 миллионов жителей страны, не имеющих легального статуса. Байден проявил волю к реформированию государственной иммиграционной политики. Однако в условиях, когда значительная часть указов прошлой администрации уже аннулирована, дальнейший успех иммиграционного курса нынешнего президента будет зависеть от законодателей и от того, смогут ли демократы заручиться поддержкой некоторых республиканцев во время голосования и таким образом придать закону двухпартийный характер.

### Источники и литература

- 1) ИМЭМО РАН: <https://www.imemo.ru/>
- 2) Migration Policy Institute: <https://www.migrationpolicy.org/>
- 3) Politico: <https://www.politico.com/>
- 4) Politico: <https://www.politico.com/>
- 5) The White House: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/>