

Секция «Международные организации и мировые политические процессы»

Экологическая и социальная политика Всемирного банка

Научный руководитель – Саворская Екатерина Владимировна

Малхасян Малхас

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет мировой политики, Кафедра международных организаций и мировых политических процессов, Москва, Россия

E-mail: malkhasyan_malkhas@mail.ru

Всемирный банк - международная финансовая организация, один из элементов бреттон-вудской системы, созданный в 1945 году с целью организации финансовой и технической помощи развивающимся странам. Задуманная как довольно влиятельный актор мировой экономической жизни, организация до сих пор принимает активное участие в преодолении новых вызовов, одними из которых являются проблемы экологического характера.

В данной работе предлагается кратко рассмотреть основы Экологической и социальной политики всемирного банка, а также ее концептуальное значение.

Экологическая и социальная политика организации на данный момент зиждется на двух основополагающих программах. Первая из них - так называемые "Защитные Положения" (Safeguard Policies) [4]. Основные цели и принципы функционирования данной программы можно разделить на восемь направлений:

1. Экологическая оценка:

- скрининг проекта с целью определить надлежащий объем и тип экологической оценки в соответствии с критериями Всемирного банка, с тем чтобы соответствующие исследования проводились пропорционально потенциальным рискам и прямым и, в зависимости от обстоятельств, косвенным, кумулятивным и связанным с ними воздействиям;
- оценка адекватности применяемых правовых и институциональных рамок, а также их соответствие международным природоохранным соглашениям;
- вовлечение заинтересованных сторон, включая группы, затронутые проектом, и местные неправительственные организации к обсуждению выгод и издержек проекта.

2. Естественная среда обитания:

- меры предосторожности в управлении природными ресурсами, чтобы избежать значительной деградации важнейших естественных мест обитания;
- определяется, существенно ли перевешивают выгоды проекта потенциальные экологические издержки, отдавать предпочтение размещению проектов на уже преобразованных землях.

3. Борьба с вредителями:

- содействие использованию ориентированных на спрос, экологически обоснованных биологических или экологических методов борьбы с вредителями и уменьшение зависимости от синтетических химических пестицидов.

4. Вынужденное переселение:

- избегать или сводить к минимуму недобровольное переселение, оказывать перемещенным лицам помощь в улучшении или, по крайней мере, восстановлении их средств к существованию и уровня жизни.

5. Коренные народы:

- разработать и осуществлять проекты таким образом, чтобы способствовать полному уважению достоинства, прав человека и культурной самобытности коренных народов и

чтобы они: а) получали совместимые с культурой социальные и экономические выгоды; и б) не испытывали неблагоприятных последствий в процессе развития.

6. Леса:

- как можно раньше выявлять потенциальные последствия для здоровья и качества лесов, а также для прав и благосостояния людей, которые от них зависят;

- поддержка коммерческой, промышленной лесозаготовки, соответствующей международным стандартам ответственного управления лесами и их использования.

7. Физическое культурное наследие:

- использование экологической оценки (пункт 1) для выявления физического культурного наследия и предотвращения, минимизации или компенсации неблагоприятных воздействий при выборе проектировании площадки.

8. Безопасность плотин:

- обеспечение качества и безопасности при проектировании новых плотин, а также при осуществлении деятельности, которая может быть затронута существующей плотинной;

- разработка детальных планов, в том числе по надзору за строительством, приборостроению, эксплуатации и техническому обслуживанию, а также обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям.

Вторая основополагающая программа, "Экологические и социальные рамки" (Environmental and Social Framework), была издана Советом директоров Всемирного банка в августе 2016 года и применяется параллельно первому документу во всех инвестиционных программах с 1 октября 2018 года [3]. Новый, более модернизированный документ, укрепляет и конкретизирует такие области работы, как прозрачность, недискриминация, участие общественности и подотчетность, включая расширение функций механизмов рассмотрения жалоб.

"Экологические и социальные рамки" состоят из следующих документов:

- Видение Всемирного банка в области устойчивого развития.

- Экологическая и социальная политика Всемирного банка по финансированию инвестиционных проектов, в которой изложены требования, применимые к Банку.

- 10 экологических и социальных стандартов (Environmental and Social Standards), которые устанавливают требования, применяемые к Заемщикам.

- Экологическая и социальная директива по финансированию инвестиционных проектов.

- Директива Банка о рассмотрении рисков и воздействий на малоимущих или уязвимых лиц или групп.

Итак, в чем значимость Экономической и социальной политики Всемирного Банка?

Во-первых, эта политика требует от правительств-заемщиков учитывать определенные экологические и социальные риски, чтобы получить средства Всемирного банка. Это напоминает программу обусловленного кредитования, что может обеспечить более устойчивое развитие развивающихся стран. И как раз, возможно, одним из следующих этапов эволюции данной политики будет введение всеобъемлющей системы обусловленного кредитования, как это было задумано Джеймсом Бейкером для экономических преобразований в 80-ые годы, которая будет предполагать соблюдение условий устойчивого развития не только при реализации конкретного проекта, а в масштабах всей хозяйственной системы страны [1].

Во-вторых, опыт Всемирного банка может быть заимствован правительствами для анализа и оценки крупных государственных и государственно-частных проектов.

Кроме того, это эффективный механизм перераспределения капитала в развивающиеся страны, которые пока не имеют возможности самостоятельно обеспечивать базовые экологические стандарты, но постепенно становятся крупным индустриальным источником негативных экологических экстерналий для других.

И наконец, участие Всемирного банка в преодолении столь злободневных проблем повышает имидж бреттон-вудских институтов и международных систем решения глобальных проблем в целом, что особенно важно во время фрагментации народов и подъема популярности национальных механизмов после кризисов 2020 года. Таким образом, дальнейшее развитие Экологической и социальной политики Всемирного банка укрепит международную кооперацию и поспособствует созданию единой глобальной сети решений по преодолению экологических проблем, что намного эффективнее, чем обособленные действия в рамках конкретных стран [2].

Источники и литература

- 1) Фененко А.В. Современная история международных отношений: 1991-2018: Учебное пособие. М.: АСПЕКТ ПРЕСС, 2019. С. 31-34.
- 2) Dann P., Reigner M. The World Bank's Environmental and Social Safeguards and the evolution of global order // Leiden Journal of International Law. 2019. No. 32 P. 544-552.
- 3) Worldbank.org: <https://www.worldbank.org/en/projects-operations/environmental-and-social-framework> (дата обращения: 26.02.2021).
- 4) Worldbank.org: <https://www.worldbank.org/en/projects-operations/environmental-and-social-policies> (дата обращения: 26.02.2021).