

Секция «Обеспечение финансовой безопасности России: финансовые расследования в цифровой экономике»

Правовые средства обеспечения финансовой безопасности в контрактной системе России.

Научный руководитель – Костюк Михаил Федорович

Ганусов Андрей Александрович

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра экономических и финансовых расследований, Москва, Россия

E-mail: mr.blackwa@gmail.com

Успешное функционирование государства и развитие России как суверенного государства невозможно без обеспечения национальной безопасности. Опорным элементом системы национальной безопасности является обеспечение экономической безопасности [1]. Состояние финансовой безопасности, как необъемлемой части экономической безопасности, является важнейшим направлением в обеспечении национальности безопасности нашего государства. Институт финансовой безопасности состоит из взаимосвязанных и взаимозависимых элементов, что предполагает его системный характер. Одним из таких элементов является контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Состояние правового регулирования финансовой безопасности находится в стадии конструирования. Поэтому одной из первостепенных задач юридической науки выступает формирование правового пространства для обеспечения финансовой безопасности [2].

Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ рассматривает контрактную систему прежде всего, как инструмент эффективного расходования бюджетных средств [3]. Такой вывод исходит из того, что финансирование закупок, осуществляемых в рамках действующей контрактной системы, производится только за счет бюджетных средств и исключительно для обеспечения полномочий государства.

Общественные отношения, возникающие при осуществлении государственных (муниципальных) закупок, отличаются сложностью правового регулирования. По своему содержанию они являются гражданско-правовыми, а по вопросам правового регулирования относятся к бюджетному законодательству [4]. Соответственно, на контрактную систему распространяются все общие положения и принципы, установленные бюджетным законодательством.

На проблему эффективности расходования бюджетных средств многократно обращалось внимание не только в научных трудах, но и на самом высоком правительственном уровне. Так, премьер-министр Российской Федерации М.В. Мишустин, в качестве одной из причин указывает на несовершенство системы государственных закупок [5].

Учитывая важность правовой природы бюджетных средств, которые всегда находятся под особой охраной государства, вопрос исследования правовых средств обеспечения финансовой безопасности в контрактной системе России требует детального рассмотрения.

Первостепенной задачей контрактной системы России выступает обеспечение прозрачности и эффективности финансовых потоков денежных средств государства и муниципальных образований. Достижению указанных целей способствуют *электронные информационные системы*, так как мониторинг и анализ государственных и муниципальных

закупок позволяет осуществлять комплексное наблюдение за эффективностью использования бюджетных средств на всех стадиях закупочного процесса.

Правовым средством обеспечения финансовой безопасности контрактной системы является *казначейское сопровождение исполнения контрактов*. Казначейское сопровождение представляет собой усиленный контроль исполнения государственных контрактов Федеральным казначейством России, а также его территориальными органами (ТОФК). Преимущество казначейского сопровождения состоит в том, что оно позволяет минимизировать риски при проведении процедур государственных закупок, повышает открытость и прозрачность исполнения контрактов, позволяет отграничить круг недобросовестных исполнителей.

К числу самостоятельных правовых средств следует отнести институт *обеспечения исполнения государственных контрактов*. Данный институт гарантирует заказчику добросовестное исполнение возложенных на исполнителя обязательств. Обеспечение исполнения государственных (муниципальных) контрактов является обязательным. По общему правилу, заключению контракта практически всегда предшествует обеспечение его исполнения, что позволяет защитить бюджетные средства от их перечисления недобросовестному исполнителю. Законодателем предусмотрено два способа обеспечения исполнения: банковская гарантия и внесение денежных средств на счет заказчика.

Особенностью правового регулирования контрактной системы является ее междисциплинарный характер. Таким образом, помимо общих требований к банковской гарантии, содержащихся в параграфе 6 главы 23 ГК РФ, существуют специальные требования, предъявляемые к банковской гарантии, используемой в целях Закона №44-ФЗ [6]. Помимо специальных требований существуют и дополнительные, которые находят свое отражение в подзаконных актах.

Вторым гарантийным способом обеспечения исполнения государственных контрактов выступает *внесение денежных средств на счет заказчика*. Стоит подчеркнуть, что данный способ не в полной мере урегулирован в действующем законодательстве, что порождает правовую неопределенность. Прежде всего это связано с правовой природой указанного способа: некоторые авторы считают его обеспечительным платежом согласно ст. 381.1 ГК РФ, ряд других - новым, не поименованным в ГК РФ способом.

В заключение, следует отметить, что сфера закупок играет важную роль в экономическом развитии и обеспечении финансовой безопасности России. Выполнять задачу по обеспечению финансовой безопасности следует системно, с помощью актуальных правовых категорий, к которым относится финансово-правовой механизм, так как именно в сфере финансово-правового регулирования решается большинство задач, стоящих перед государством. Финансовое законодательство содержит ряд правовых конструкций, направленных на возможность обеспечения финансовой безопасности в контрактной системе, однако усложнение финансовых отношений ведет к особой потребности в сохранении бюджетных средств от их неправомерной растраты.

Источники и литература

- 1) Финансовая безопасность. Финансовые расследования/ под ред. А. Г. Хабибулина. М., 2020. С. 34.
- 2) Институты финансовой безопасности / отв. ред. И.И. Кучеров, Н.А. Поветкина. М., 2020. С. 38.
- 3) Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 №44-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

- 4) Дембилов О.Э. Роль системы государственных закупок в совершенствовании государственного финансового контроля в России // Вестник Московского университета. Серия 26: Государственный аудит. 2015. № 2. С. 11.
- 5) Интернет-ресурс. Сайт Правительства России. <http://government.ru/all/39003/>
- 6) "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 08.12.2020).