

Оценка эффективности деятельности налоговых органов

Научный руководитель – Бекболсынова Алма Сартайкызы

Буртебаева Аружан Айдарбеккызы

Студент (бакалавр)

Евразийский национальный университет имени Л. Н. Гумилёва, Экономический факультет, Астана, Казахстан
E-mail: burtebaeva_a@mail.ru

Развитие рыночных отношений в Казахстане ставит проблему разработки научно обоснованных и методически приемлемых методов оценки эффективности деятельности налоговых органов.

За период существования независимого государства налоговые органы прошли пять этапов развития. Однако, остаются нерешенными многие проблемы, обозначенные как уполномоченными органами, так и в исследованиях Счетного комитета. Актуальность темы исследования усиливается выступлением Президента, где было акцентировано внимание Счетного комитета на проблему «не были созданы условия для увеличения налоговой базы, пенсионных взносов, укрепления местного бюджета» [2].

Цель работы состоит в изучении состояния деятельности налоговой системы Республики Казахстан, разработке теоретико-методологических подходов и научно-практических рекомендаций критериев эффективности деятельности налоговых органов.

Нынешняя налоговая система есть структура взаимоотношений между субъектами, участвующих в процессе налогообложения, (налогоплательщики, государственные органы).

Другим элементом налоговой системы являются сами налоги, которые определяются в соответствии с принятыми законными актами, начисляются и собираются государственными органами, и поступают в конечном итоге в государственный бюджет. Если классифицировать налоги по характерным им особенностям, то их можно разделить на 7 групп (таблица 1).

В казахстанской научной литературе выделяют 4 этапа развития отечественной налоговой системы. Однако, с момента начала последнего четвертого этапа прошло уже более 10 лет и налоговая система с того времени претерпела значительные изменения. Мы считаем, что необходимо выделить новый пятый этап развития налоговой системы, включающий в себя:

Новый налоговый и таможенный кодексы;

Новые специальные налоговые режимы;

Введение единого совокупного платежа;

Всеобщее декларирование;

Масштабное введение информационных технологий;

Решительные шаги в налогово-бюджетной политике в целях развития малого и среднего бизнеса, налоговые амнистии и моратории.

Проводимая налоговая политика имеет большое влияние на налоговые поступления, следовательно, и на доходную часть государственного бюджета (таблица 2).

Доминирование налоговых поступлений можно объяснить обязательностью исполнения налогоплательщиком налогового обязательства, удерживания, перечисления налоговым агентом налогов. Налогообложение является определенным, справедливым, добросовестным и единым.

Рисунок 1 показывает, что среди всех видов поступлений только налоговые поступления имеют фактически стабильный рост. Только в 2015 году произошел спад, что можно объяснить снижением поступлений НДС, что свидетельствует об имеющихся проблемах в функционировании деятельности налоговых органов [1]. В 2020 год спад связан с пандемией коронавируса.

Согласно рисунку 2 в среднем темп роста составляет 110%, а темп прироста - 10%. За 5 лет сумма налоговых поступлений увеличилась на 67%.

Среди 190 экономик мира, охваченных исследованием «Paying taxes 2020», показатель количества налоговых платежей с 2012 года сократился на 16%, а среднее затрачиваемое время на выполнение основных налоговых обязательств сократилось на 10%. Этот результат объясняется тем, что происходит все более возрастающая эффективная автоматизация систем заполнения и уплаты налогов [4].

Среди нововведений в сфере налогообложения, на которые следует обратить внимание Казахстану, выделяются «Виртуальные помощники» и обучение будущих налогоплательщиков.

Огромным преимуществом программы «Виртуальные помощники» является возможность круглосуточного обслуживания, работы сразу с несколькими налогоплательщиками, предоставление интерактивной информации. Со стороны же органов налоговой администрации появляется возможность высвобождения человеческих ресурсов для выполнения более важных задач и мониторинга поступающей информации для выявления проблемных аспектов для налогоплательщиков в налоговой системе [5].

Однако, внедрение новых информационных технологий в некоторых странах происходит неэффективно и приводит к усложнению налоговой системы [3]. Основными причинами являются:

- Низкий уровень образования и неразвитая информационная инфраструктура;
- Плохая координация работы между налоговыми органами различных уровней;
- Продолжение ведения физической документации;
- Влияние сложных налоговых систем;
- Отсутствие четкого плана развития.

Необходимо уделить большое внимание вопросу налогового администрирования, поскольку от его качества зависит как собираемость налогов и функционирование экономической системы, так и стабильное экономическое развитие республики.

Одним из главных плюсов является то, что субъект и объект налогового аудита не встречаются, исключая факт коррупции. Минусом является то, что информационные программы требуют огромных бюджетных средств, поскольку для успешной реализации процесса цифровизации необходимы подготовленные кадры, разработанная система поощрений и соответствующая нормативная база. Чтобы оценить эффективность налогового администрирования, необходимы данные по расходам, связанным с введенными ИС, и суммам, которые они приносят в бюджет.

Внедрение в налоговом администрировании таких форм, как Е-аудит и налоговый аудит, позволит вывести отечественное законодательство на качественный уровень развития, что позволит соблюсти в равной степени права налогоплательщиков, а также минимизировать риски незапланированных потерь бюджета в налоговых поступлениях.

Таким образом, проводимое исследование основывалось на системном анализе, с помощью сравнительного, статистического и графического анализа, с применением ранжирования, методов группировок и основ моделирования, автор на основании изучения состояния деятельности налоговой системы Республики Казахстан пришел к следующему выводу - необходимости разработки теоретико-методологических подходов и научно-практических рекомендаций эффективности деятельности налоговых органов на основании критериев

(рисунок 3).

Источники и литература

- 1) Выступление в Сенате Парламента РК на презентации Отчета Правительства РК об исполнении РБ за 2015 год, 26.05.2016 г.
- 2) Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» от 2 сентября 2019 года.
- 3) Paying Taxes 2019. Fourteen years of data and analysis of tax systems in 190 economies: how is technology affecting tax administration and policy.
- 4) Paying Taxes 2020. The changing landscape of tax policy and administration across 190 economies.
- 5) Tax Administration 2019: Comparative Information on OECD and other Advanced and Emerging Economies.

Иллюстрации

Обязательные налоговые платежи в бюджет		
№	Название группы налогов	Налоги
1.1	На доход	<ul style="list-style-type: none"> • Корпоративный подоходный; • Индивидуальный подоходный; • Социальный.
1.2	На собственность	<ul style="list-style-type: none"> • Имущество; • Транспорт; • Земля.
1.3	На товары и услуги	<ul style="list-style-type: none"> • НДС; • Акциз.
1.4	На развлечения	<ul style="list-style-type: none"> • Фиксированный; • Игорный бизнес.
1.5	На экспорт	<ul style="list-style-type: none"> • Рентный налог на экспорт.
1.6	Для особых налоговых режимов	<ul style="list-style-type: none"> • Единый земельный налог.
1.7	Для <u>недропользователей</u>	<ul style="list-style-type: none"> • Подписной бонус; • Платеж по возмещению исторических затрат; • Альтернативный налог на недропользование; • Роялти; • Доля Республики Казахстан по разделу продукции; • Налог на добычу полезных ископаемых; • Налог на сверхприбыль.

Рис. 1. Таблица 1. Классификация взимаемых налоговых платежей в бюджет в РК на 2019 год

Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Налоговые поступления, млрд. тг	5 116	4 884	6 023	6 811	7 890	9 216	8 561
Доходы государственного бюджета, млрд. тг	7 321	7 635	9 308	11 568	10 809	12 758	14 522
Удельный вес, %	70	64	65	59	73	72	59

Рис. 2. Таблица 2. Анализ налоговых поступлений в составе доходов государственного бюджета

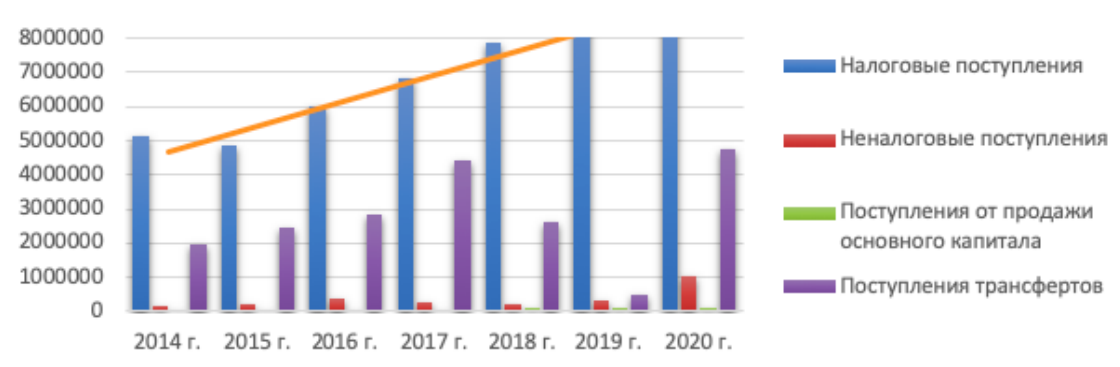


Рис. 3. Рисунок 1 – Динамика поступления доходов в государственный бюджет РК, млн. тенге

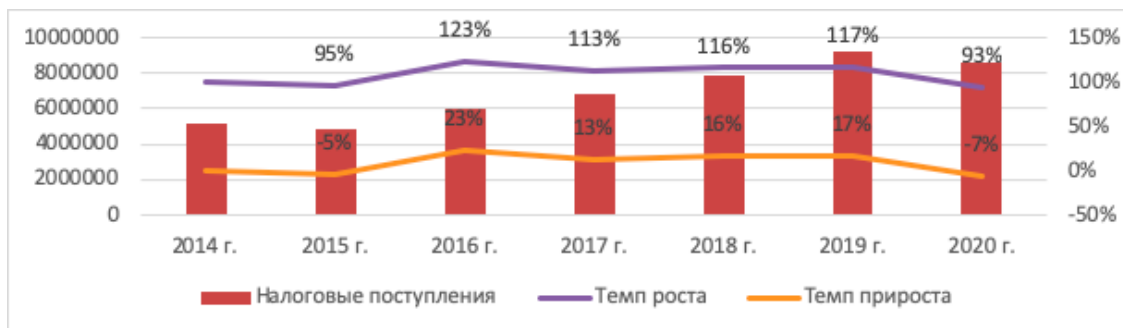


Рис. 4. Рисунок 2 – Темп роста и темп прироста налоговых поступлений за 2014-2020 гг.



Рис. 5. Рисунок 3 - Критерии оценки деятельности налоговых органов