

Актуальные проблемы организации прокурорского надзора за укреплением законности в сфере оборонно-промышленного комплекса

Научный руководитель – Вилкова Татьяна Юрьевна

Бураченко Елизавета Юрьевна

Выпускник (магистр)

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
Институт прокуратуры, Москва, Россия
E-mail: L.burachenok@yandex.ru

Государство как форма политической организации общества и институт власти независимо от исторического этапа его существования несет ряд обязанностей перед гражданами, которые исполняются посредством реализации ключевых направлений деятельности - функций государства.

В связи с этим, центральной и приоритетной для Российской Федерации внешнегосударственной функцией была и остается функция по обеспечению обороны страны, безопасности российских граждан, а также защиты национальных интересов Российской Федерации.

Под обороной в Федеральном законе от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне» понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории [9].

В настоящее время органами прокуратуры всецело обеспечивается надзор за соблюдением требований федерального законодательства в сфере оборонно-промышленного комплекса и государственного оборонного заказа, в том числе при исполнении федеральных целевых программ в области обороны страны и безопасности РФ в сферах импортозамещения, станкостроения, развития электронной компонентной базы и по другим направлениям. [5]

Целью доклада является систематизация и углубление теоретических и практических знаний о реализации прокурорского надзора и обеспечению законности в сфере государственного оборонного заказа и оборонно-промышленного комплекса, выявление проблемных вопросов и выработка путей их решения.

Нормативная база представляется в виде нескольких групп правовых актов, во-первых, общих нормативных правовых актов: Конституция Российской Федерации; Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»; Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне»; Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»; Федеральный закон от 19.07.1998 № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами»; Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе». [6] [7] [8] [9] [10] [11]

Так, по результатам проведенных проверок соблюдения законодательства, регулирующего вопросы оборота вооружения, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, выявлены многочисленные факты ненадлежащего учета вооружения.

Указанные нарушения стали возможны, в том числе, вследствие отсутствия единых требований, предъявляемых к обороту и хранению оружия, в том числе специзделий, хранящихся на предприятиях оборонно-промышленного комплекса.

Производство оружия и патронов к нему осуществляется юридическими лицами, имеющими лицензию на производство, в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

На предприятиях оборонной отрасли, в том числе задействованных в производстве патронов, в настоящее время хранится значительное количество боевого стрелкового оружия (автоматы, пистолеты, пулеметы, винтовки и пр.), отдельные используются для испытания (отстрела) выпускаемой предприятиями продукции.

Хранение всех видов оружия осуществляется, как правило, на контрольно-испытательных станциях в отдельно опечатанных помещениях в ящиках, при этом какие-либо единые ведомственные нормативно-правовые документы (инструкции, требования), определяющие порядок его учета, хранения отсутствуют, а указанные вопросы фактически регламентируются производителями оружия и боеприпасов (предприятиями) самостоятельно с учетом позиции руководства предприятий и существующей общей практики обеспечения сохранности данного вида оружия.

Вместе с тем используемое предприятиями оружие не попадает под категорию гражданского и служебного оружия, в связи с чем Министерство внутренних дел Российской Федерации и Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации не ведут его учет, так как не имеют оснований по осуществлению контрольных функций за его оборотом.

Проведение соответствующих контрольных мероприятий осуществляется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в рамках лицензионного контроля, однако его проведение не регулярно и не обеспечивает должного контроля за оборотом оружия и боеприпасов.

В настоящее время предприятия оборонно-промышленного комплекса при осуществлении деятельности руководствуются Правилами устройства предприятий по изготовлению порохов, ракетных твердых топлив, взрывчатых веществ, пиротехнических средств и составов, средств инициирования и военной техники на их основе (далее - Правила устройства) и Правилами эксплуатации предприятий по изготовлению порохов, ракетных твердых топлив, взрывчатых веществ, пиротехнических средств и составов, средств инициирования и военной техники на их основе (далее - Правила эксплуатации), изданных и утвержденных Министерством оборонной промышленности СССР в 1989 г. и 1991 г. соответственно.

Таким образом, в связи с нормативной неурегулированностью вопросов, касающихся, в том числе, учета вооружения, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств на сегодняшний день, в правоприменительной практике возникают трудности при организации надзора в сфере контроля за производством, оборотом, реализацией и учетом перечисленных объектов.

Пути решения: необходимо разработать и внедрить нормативные акты РФ, регламентирующие вопросы учета вооружения, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств с тем, чтобы обеспечить надлежащий контроль процедуры производства, оборота и реализации перечисленных объектов и выявление нарушений в рамках описанных процессов.

Источники и литература

- 1) Алиев Я.Л., Кацуба И.В., Крамаренко Н.М. Развитие прокуратуры России и взаи-

- модействие с общественностью. – М.: Юнити-Дана, 2007. – 374 с.
- 2) Бочуров А.А., Курбанов А.Х., Литвиненко А.Н. Сравнительный анализ отечественного и зарубежного опыта обеспечения экономической безопасности оборонно-промышленного комплекса. – СПб.: Просвящение, 2018. – 257 с.
 - 3) Гальченко А.И. Исторические аспекты деятельности российской прокуратуры по предупреждению нарушений законов. - М.: Юрайт, 2017. – 189
 - 4) Звягинцев А.Г. История Российской прокуратуры. - М.: Юнити-Дана, 2012. - 416 с
 - 5) Кехлерова С.Г. Настольная книга прокурора. – М.: Юрайт, 2017. – 217 с.
 - 6) Конституция Российской Федерации; Федеральный закон от 17.01.1992
 - 7) Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации
 - 8) Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» Интернет-ресурс «Консультант»
 - 9) Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне»;
 - 10) Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»; Федеральный закон от 19.07.1998 № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами»;
 - 11) Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»;
 - 12) Электронный Музей конституционной истории России <http://www.rusconstitution.ru>