

Выравнивание бюджетной обеспеченности регионов в целях достижения сбалансированности Бюджетной системы Российской Федерации

Научный руководитель – Григорьянц Ирина Петровна

Сизова Александра Алимовна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: alexandrasizova99@yandex.ru

Современные вызовы и требования обуславливают необходимость совершенствования механизма межбюджетных отношений в рамках укрепления региональной политики. Особенно остро данная проблема проявилась в 2020 году условиях мирового финансово-экономического кризиса на фоне коронавирусной инфекции COVID-19, когда под угрозой оказалась реализация многих государственных проектов.

Актуальность выбранной темы обуславливается сохранением бюджетных диспропорций как между разными территориями одного уровня управления, так и между разными уровнями государственной вертикали. Одной из основных задач современной бюджетной политики является выравнивание финансовых возможностей каждого региона. Данное положение так же закреплено правовыми нормами Конституции Российской Федерации, которые устанавливают, что абсолютно для всех граждан России в независимости от места их жительства гарантируются равные права на получение государственных услуг [1].

Объем бюджетных обязательств региональных органов власти, зачастую, превышает их возможности по финансированию необходимых расходов за счет закрепленных источников доходов, вследствие чего образуется вертикальный дисбаланс. Данная проблема может быть решена за счёт четкого разграничения полномочий между уровнями власти. Однако, на сегодняшний день в Российской Федерации окончательно работа по распределению ответственности между публично-правовыми образованиями до сих пор не завершена. Неравенство между расходами и доходами региональных и местных бюджетов покрывается при помощи использования механизма регулирующих налогов [3] и перечислений из федерального бюджета субвенций [4].

Горизонтальный дисбаланс Бюджетной системы Российской Федерации обусловлен неравномерностью экономического развития отдельных субъектов Российской Федерации (далее - субъектов РФ), в результате чего имеет место дифференциация их доходных потенциалов, базу которых составляют налоговые платежи. Существующие отличия подкреплены независимыми от регионов факторами (отсутствием природных ресурсов, спецификой экономических процессов, географическими особенностями территорий, демографической структуры населения и так далее).

Горизонтальное выравнивание как механизм достижения сбалансированности включает в себя оказание централизованной помощи органам власти, с целью обеспечения сопоставимого уровня бюджетной обеспеченности. Основными инструментами по минимизации горизонтального дисбаланса являются субсидии, субвенции, предоставляемые из вышестоящего бюджета, и дотации на бюджетную обеспеченность Федерального фонда финансовой поддержки регионов [2].

Следует отметить, что региональные реформы, проводимые в последнее время, не в полной мере учитывают характер разбалансированности экономики и не устраняют сами причины диспропорций в развитии. Прежде всего, в основе дифференциации развития

территорий стоят проблемы несбалансированности структуры экономики, то процесс достижения стабилизации экономических процессов должен основываться на структурных преобразованиях во всей экономической системе, в том числе на региональном уровне.

По результатам исследования, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, для Российской Федерации остаётся актуальной проблема поиска путей совершенствования механизма межбюджетных отношений, так как для её территориального устройства характерно большое число регионов, нуждающихся в финансовой поддержке.

Во-вторых, существование вертикальных и горизонтальных дисбалансов в Бюджетной системе РФ являются ключевой проблемой при развитии бюджетного федерализма и требует выравнивания при помощи различных методик и инструментов.

В-третьих, выравнивание посредством оказания финансовой помощи регионом должно проводиться одновременно с реформой налоговой системы с целью повышения стимулирования органов государственной власти к расширению собственной доходной базы, проведением структурных преобразований в экономике регионов и реформой в социальной сфере.

В-четвертых, необходимо достичь ситуации, когда размеры доходных и расходных полномочий регионов будут полностью соответствовать. Однако, в настоящее время наблюдается дисбаланс между расходными полномочиями и доходным потенциалом, что обуславливает возникновение вертикального разрыва, который покрывается за счет межбюджетных трансфертов из федерального уровня.

В-пятых, существует неравномерное распределение доходной базы по различным регионам, в связи с этим, имеет место существенное различие доходных потенциалов субъектов РФ. В результате появляется горизонтальная несбалансированность между налоговыми возможностями различных экономических субъектов страны, которая сглаживается за счёт отчисления регулирующих налогов в соответствии с их нормативами.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398. 2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. - N 31. – Ст. 3823.
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. - N 31. – Ст. 3823.
- 3) Налоговый кодекс Российской Федерации от 3.08.1998 №31 (ред. 01.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. - №31. – Ст. 3824.
- 4) «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (утв. Минфином России) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_364178/ (дата обращения: 13.02.2021)