

Особенности внедрения специальных административных районов в Российской Федерации

Научный руководитель – Терехина Светлана Александровна

Говоровский Илья Сергеевич

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа
государственного аудита, Кафедра государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: govorovskiyIlya@rambler.ru

Введение экономических санкций против граждан Российской Федерации и аффилированных с ними лиц привело к созданию новых специальных территорий, направленных на привлечение инвестиций, - специальные административные районы.

Специальные административные районы (САР) - территория острова Русский (Приморский край) или острова Октябрьский (Калининградская область), на которой действует правовой режим специального административного района [1].

На данных территориях вводятся гибкий режим налогового и валютного регулирования для международных компаний, то есть создаются некоторые подобия «офшорных» зон. Таким образом, происходит редомициляция — это, по сути, «переезд» компании из одной страны в другую.

Компании, иностранные юридические лица, подают заявку на регистрацию в специальных административных районах и в последующем обязуются осуществлять деятельность на территории Российской Федерации и за рубежом, а также осуществлять инвестиции в форме капитальных вложений, взносов в уставный капитал, взносов в имущество российских юридических лиц. В САРе запрещено регистрировать новые компании: его резидентами могут стать только фирмы, созданные до 2018 года в других юрисдикциях и пожелавшие переехать в Россию. Срок существования фирм, созданных за рубежом и переехавших в офшоры, также ограничен 2029 годом.

Как было сказано выше, в Российской Федерации всего 2 территории в 2018 году получили статус специального административного района - остров Октябрьский (Калининградская область) и остров Русский (Приморский край). На сегодняшний день, резидентами территорий являются 3 международной холдинговой компании в Приморском крае [4] и 37 резидентов в Калининградской области [3].

Первого резидента в «офшоре» на острове Октябрьском зарегистрировали в феврале 2019 года. За 11 месяцев список компаний увеличился до 14-ти, за 2020 год количество резидентов выросло практически в 2,6 раз. Большинство компаний «переехали» в Калининград с Кипра или с острова Джерси [2].

Несмотря на определенный уровень заинтересованности со стороны международных холдинговых компаний, создание и развитие специальных административных районов вызывает множество вопросов.

Одним из главных вопросов внедрения САРов является эффективность создания таких районов: резиденты офшора не имеют специальных обязательств перед регионами. Фактически компания должна произвести финансирование на 50 млн. руб., в то же время потратить данную сумму можно на что и где угодно. Законодательством не прописан налоговый сабстенс, своего рода условия для резидента, к примеру минимальное количество сотрудников или закупка у местных компаний услуг.

Ответственная за регистрацию в офшоре «Корпорация развития Калининградской области» заявляет, что через 36 международных компаний-резидентов и фонд «Яндекса»

инвестировали в России более 50 млрд руб., но создали в Калининграде всего 70 рабочих мест, или в среднем менее двух человек на структуру [3]. При этом есть сомнения в том, что эти люди реально присутствуют в Калининграде.

Итогом данного офшора стали налоговые поступления. По данным за весь 2019 год «Корпорации развития Калининградской области», от резидентов офшора в областной и муниципальные бюджеты поступило 33 млн руб., а в первой половине 2020 года — 127 млн руб. В Корпорации прогнозируют по итогам 2020 года, что все резиденты платят в общей сложности 267 млн руб. налогов на уровне региона. Это ощутимый, но все-таки скромный результат, равный менее 0,5% прогнозируемых собственных доходов областного бюджета.

Таким образом, вопрос о рациональности создании специальных административных районов в Российской Федерации остается открытым: с одной стороны, наблюдается определенное увеличение инвестиционной и налоговой активности на исследуемых территориях, с другой - предоставляемые льготы и преференции для холдинговых компаний значительно превышают получаемые государством и субъектами Российской Федерации преимущества.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 03.08.2018 №291-ФЗ «О специальных административных районах на территориях Калининградской области и Приморского края»
- 2) Калугина Е. «Бросили Кипр и Джерси»: кто стал резидентом калининградского «офшора» с начала года, 2019. URL: <https://kgd.ru/news/economy/item/86318-brosili-ki-pr-i-dzhersi-kto-stal-rezidentom-kaliningradskogo-ofshora-s-nachala-goda>
- 3) Официальный сайт Специального административного района (САР) о. Октябрьский Калининградская область. URL: <https://www.russiasar.com/>
- 4) Официальный сайт Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики. URL: <http://erdc.ru/>