

**Риски и угрозы энергетической безопасности России в связи с реализацией
Парижского соглашения по климату**

Научный руководитель – Русинова Вера Николаевна

Савчукова Анастасия Евгеньевна

Студент (магистр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет
мировой экономики и мировой политики, Москва, Россия

E-mail: aesavchukova@edu.hse.ru

Парижское соглашение по климату, пришедшее на смену Киотскому протоколу, на сегодняшний день представляет собой основной инструмент координации усилий государств мира по борьбе с изменением климата и предотвращением негативных последствий глобального потепления. Подготовленное в 2015 г., подписанное и вступившее в силу в 2016 г. и рассчитанное на долгосрочное применение, Парижское соглашение и дополняющие его документы подразумевают проведение первых ключевых организационных мероприятий уже в начале 2020-ых гг. [1], что свидетельствует о непосредственном начале функционирования предусмотренных Парижским соглашением механизмов и процедур, а также о стоящей перед государствами необходимости реальной активизации усилий в данной области международного сотрудничества. В то же время закрепляемый Парижским соглашением тренд на низкоуглеродное развитие экономик стран неизбежно приводит к изменению долей различных видов энергетики на мировом рынке [2], что не может не затрагивать стратегических интересов государств в сфере энергетики. В связи с этим объективно необходимым представляется определение рисков и угроз энергетической безопасности государств, которые несет в себе реализация закрепляемой Парижским соглашением модели международного сотрудничества по противостоянию последствиям изменения климата. Современная практика государств по имплементации положений Парижского соглашения, а также результаты последних встреч сторон на межгосударственном уровне в рамках ежегодных Конференций сторон Рамочной Конвенции ООН по изменению климата (РКИК) дают представление о логике развития и вероятном сценарии дальнейшего международного сотрудничества по вопросам борьбы с глобальным потеплением в ближайшем обозримом будущем.

Парижское соглашение обеспечило максимальную вовлеченность государств в коллективную деятельность по митигации последствий глобального потепления за счет установленного свободного формата межгосударственного сотрудничества, основывающегося на системе добровольных индивидуальных вкладов сторон Соглашения и отсутствии формальных механизмов принуждения. Однако с учетом достигнутых на ежегодных Конференциях сторон РКИК договоренностей государств в период 2016-2019 гг., изначальная рамочная конструкция Парижского соглашения постепенно наполняется более конкретным содержанием. Так, например, среди основных нововведений (главным образом, принятых на 24-ой Конференции сторон РКИК) можно отметить изменение принципа работы Комитета по соблюдению, который отныне может самостоятельно инициировать рассмотрение нарушений процедурных обязательств сторон Соглашения в отсутствие соответствующего запроса от них [3]. При этом повышается требовательность к вкладам сторон Соглашения, от которых требуется увеличение амбициозности принимаемых усилий для достижения поставленных Соглашением целей. Растет градус морального и политического давления, оказываемого на государств-участников как со стороны других государств, так и со стороны неправительственных организаций. Тем самым, думается, посредством

принятия решений Сторон РКИК ООН, во многом основывающихся на данных и прогнозах из докладов неправительственной группы экспертов МГЭИК, устанавливаются и нормализуются общие количественные показатели сокращения выбросов, изначально не предусмотренные Парижским соглашением.

Подобное усиление правовой конструкции Парижского соглашения, согласно экономическим прогнозам, создает угрозы экономикам стран мира, традиционно специализирующимся на экспорте ископаемого топлива и потому наиболее уязвимым к негативным последствиям поощряемого Парижским соглашением тренда на низкоуглеродное развитие. К таким странам относится и Российская Федерация, принявшая Парижское соглашение в сентябре-октябре 2019 г. Опосредованное применение к климатической повестке категорий концепции секьюритизации также позволяет рассматривать участие Российской Федерации в Парижском соглашении и необходимость исполнения ею де-факто императивного требования по декарбонизации и повсеместному внедрению ВИЭ как напрямую угрожающие энергетической безопасности страны и подрывающие перспективы экономического развития России, т.к. относительно безболезненная низкоуглеродная перестройка энергетического сектора в обозначенный на встречах РКИК период до 2050 г. в настоящих условиях не представляется возможным.

Для поддержания конкурентоспособности отечественной экономики на мировом рынке энергетики России предстоит создать эффективную систему национального регулирования выбросов парниковых газов, которая бы не только обеспечила исполнение Российской Федерацией своих обязательств по Парижскому соглашению, но и максимально отвечала бы ее национальным интересам. На данный момент Правительством РФ подготавливаются Федеральный закон «О государственном регулировании выбросов парниковых газов» и Стратегия долгосрочного развития с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 г., которые станут основой российской климатической политики по вопросам сокращения выбросов парниковых газов, а потому должны в обязательном порядке учитывать все риски и содействовать достижению баланса между напрямую противоречащими друг другу интересами обеспечения энергетической безопасности и экономического благосостояния, с одной стороны, и экологической безопасности, с другой.

Источники и литература

- 1) Парижское соглашение к Рамочной конвенции ООН об изменении климата, 12 декабря 2015 г.: https://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/russian_paris_agreement.pdf
- 2) Макаров И.А., Степанов И.А. Парижское соглашение по климату: Влияние на мировую энергетику и вызовы для России // Актуальные проблемы Европы. 2016. С. 77-97.
- 3) Рогинко С.А. Парижское соглашение ООН по климату и корпоративные риски ТЭК // Материалы совместного заседания Комитета ТПП РФ по природопользованию и экологии, Комитета ТПП РФ по энергетической стратегии и развитию топливно-энергетического комплекса, Комитета ТПП РФ по транспорту и экспедированию на тему: «Последствия принятия Парижского соглашения для российской экономики: краткосрочные тренды и долгосрочные перспективы». 29 января 2020 г., Москва: <https://tpprf.ru/ru/interaction/committee/komust/meetings/eksperty-tpp-rf-obsudili-posledstviya-prinyatiya-parizhskogo-soglasheniya-dlya-rossiyskoy-ekonomiki/>