Секция «Актуальные проблемы практической реализации принципов трудового права и права социального обеспечения. Памяти профессора И.К. Дмитриевой»

Обязательное социальное страхование как организационно-правовая форма социального обеспечения в РФ

Научный руководитель – Баиева Наталия Анатольевна

Данилова Марьяна Владиславовна

Студент (бакалавр)

Северо-Кавказский федеральный университет, Юридический институт, Кафедра гражданского права и процесса, Ставрополь, Россия $E\text{-}mail:\ danilova\ 1999@inbox.ru$

Уровень устойчивости государственного развития в большой степени зависит от увеличения роли и значения социальной защиты населения. При этом право на социальную защиту является одним из ключевых прав любого человека [4]. Социальная защита населения напрямую связана с социальной политикой государства, направленной на урегулирование общественных отношений, возникающих в связи с наступлением социально значимых обстоятельств - болезни, старости, рождения детей, инвалидности, вдовства, сиротства, болезни и др. Социальная защита представляет собой деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций, работодателей направленную на достижение целей, обозначенных в ст. 7 Конституции РФ, а именно создание условий для достижения достойной жизни человека. Одним из способов достижения достойной жизни человека является социальное обеспечение. Социальное обеспечение имеет определенные организационно-правовые формы. Одной их этих форм является обязательное социальное страхование. Таким образом, социальное страхование является важным институтом социальной защиты населения.

Легальное определение понятия «социальное страхование» дается в ФЗ РФ от 19.07.1999 №165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», под которым понимается система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных категорий граждан вследствие достижения пенсионного возраста, наступления инвалидности, потери кормильца, заболевания, травмы, несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, беременности и родов, рождения ребенка (детей), ухода за ребенком в возрасте до полутора лет и других событий, установленных законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании [1].

В отношениях по обязательному социальному страхованию стоит отличать две правовые категории, а именно страховой случай и социальный риск. Под страховым случаем понимается свершившееся событие, с наступлением которого возникает обязанность страховщика, а в отдельных случаях, установленных федеральными законами, также и страхователей осуществлять обеспечение по обязательному социальному страхованию [1].

Легальное определение социального риска дается в Федеральном законе РФ от 19.07.1999 №165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» в ст. 3, в соответствии с которой под социальным страховым риском понимается предполагаемое событие, при наступлении которого осуществляется обязательное социальное страхование. Этим же законом в ст. 7 устанавливаются виды социальных страховых рисков [1].

Анализируя положения законов, закрепляющих виды страховых рисков, следует отметить, что безработица к страховым рискам в РФ не относится. В РФ категория безработицы не имеет своего закрепления в качестве вида социального риска. До 2001 г. в Российской

Федерации существовало социальное страхование от безработицы, а пособия выплачивались из средств специально созданного внебюджетного Государственного фонда занятости населения. Данный вид обязательного социального страхования осуществлялся на основании Закона от 19.04.91 г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». На основании этого нормативно-правового акта осуществлялась защита от безработицы, посредством создания сложного механизма, призванного обеспечить компенсацию потерянного заработка в связи с временным отсутствием работы у трудоспособного гражданина.

Защита от безработицы, посредством социального страхования, действовала в России с 1990-х по 2001 г. Причиной отказа от этого вида социального страхования явились финансовые трудности, усугубившиеся в результате дефолта 1998 года. Фонд был ликвидирован, а отчисления на выплаты по безработице были включены в единый социальный налог, который просуществовал до 2010 г. [3].

Вопрос введения социального страхования от безработицы на сегодняшний день является актуальным и дискуссионным. Нельзя отрицать факт того, что этот вид страхования способен в наибольшей степени минимизировать экономические и финансовые потери общества, даже несмотря на наличие такой формы государственной поддержки, как пособие по безработице.

Возврат к социальному страхованию от безработицы имел бы ряд преимуществ, одним из которых является повышение страховых выплат, связанных с безработицей. По словам бывшего главы Министерства труда и социальной защиты М.А. дис. ... д-ра Вып. 1. - Екатеринбург: Уральская академия государственной службы. - 1996. - С.5,9.

1) URL: https://tass.ru/ekonomika/4059085