

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и местного самоуправления»

**К вопросу о соответствии конституционного принципа самостоятельности
местного самоуправления процессу избрания главы муниципального
образования**

Научный руководитель – Абдулазизова Патима Гасановна

Абдурахманова Саида Маратовна

Студент (специалист)

Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Юридический факультет, Кафедра конституционного (государственного) и административного права, Махачкала, Россия

E-mail: A.SAIDA-2000@mail.ru

Самостоятельность - это базовый принцип функционирования местного самоуправления, а одним из основных признаков самостоятельности местного самоуправления выступает самостоятельное формирование органов местного самоуправления.

Вместе с тем следует отметить, что если п. 3 ст. 17 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 28.08.1995 № 154 содержал жёсткий запрет на участие органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления, то ч. 4 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее Федеральный закон № 131) содержит уже три исключения из указанного правила, при этом перечень таких исключений с каждым годом расширяется.

Так, Федеральным законом от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ « О внесении изменений в статьи 32 и 33. . . » (далее Федеральный закон № 8) [5] был введен новый способ замещения должности главы муниципального образования - избрание представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. При этом следует обратить внимание на то, что согласно п. 2.1. ч. 2 ст. 36 Федерального закона № 131, «в муниципальном районе, городском округе, городском округе с внутригородским делением и др. половина членов конкурсной комиссии назначается высшим должностным лицом субъекта».

При этом органами государственной власти никаких указаний и рекомендаций по поводу выбора модели замещения главы муниципального дано не было. Руководители федеральных органов власти подчеркивали, что регионы свободны в выборе того или иного способа замещения главы муниципального образования. Но региональные власти сразу после опубликования Федерального закона № 8 начали вносить изменения в недавно принятые свои нормативные акты, стремясь установить порядок, согласно которому глава муниципального образования будет избираться из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией.

Согласно Законам субъектов РФ, в которых качестве основного способа замещения главы муниципального образования предусматривается вышеуказанная модель, граждане лишаются активного и пассивного избирательного права, гарантированного ст. 32 Конституции РФ.

На основе анализа содержания Федеральных законов № 131 и № 8 и практики их применения в ряде субъектов РФ можно сделать однозначный вывод, что они предусматривают возможность отмены прямых выборов муниципальных органов и тем самым выхолащивают демократическую сущность местного самоуправления как территориальной

самоорганизации населения для решения вопросов местной жизни. Также способствуют расширению полномочий государства в лице органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере формирования органов местного самоуправления. [4]

Резко негативная оценка усиления государственного влияния на институт местного самоуправления высказана А.Н. Костюковым, назвавшим ее контрреформой из-за фактического «встраивания местного самоуправления в вертикаль государственной власти». [3]

Выборы всегда связывали население с властью. В условиях возрастающей обеспокоенности органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ заметным падением гражданской активности и вовлеченности простых граждан в решение вопросов местной жизни, вдвойне нелогично ограничивать выборы. [2] Поэтому силы и энергию надо направить именно на борьбу с недостатками избирательного процесса, а не вести дело к его отмене.

На наш взгляд, не является правомерной передача субъектам РФ права принятия решения о способе избрания главы муниципального образования без прямого участия населения. Избрание главы на муниципальных выборах многократно подтверждает законность его полномочий, что дает ему право чувствовать себя на равных с выборным представительным органом, так как последний так же избирается населением.

Мы считаем, что в Федеральный закон №131 необходимо закрепить только один способ избрания главы муниципального образования - на муниципальных выборах и при этом повысить возрастной ценз для глав муниципальных образований и установить требования к образованию и стажу работы к кандидатам на должность глав муниципальных образований, которые избираются на муниципальных выборах. Исходя из того, что интересы населения муниципального образования обуславливаются, прежде всего, совместным проживанием на данной территории, на наш взгляд было бы целесообразным закрепить в качестве обязательного требования на должность главы муниципального образования требование проживания на территории муниципального образования не менее 3 лет [1]. Будет положительным нововведением принять норму, обязывающую претендента на должность главы муниципального образования власти пройти в обязательном порядке независимую оценку квалификации в Центре оценки квалификации.

Источники и литература

- 1) Абдулазизова П.Г. Местная администрация муниципального образования: организационно-правовые аспекты. Автореф. дис. канд. юрид. наук. – Москва, 2008 г. С. 106
- 2) Информационная бюллетень местного самоуправления. 2015. N 14.
- 3) Костюков А.Н. Контрреформа местного самоуправления как государственная политика унижения городских округов//Конституционное и муниципальное право.2015. N 2.С.61-64.
- 4) Кудрявцев В.В. Право граждан на участие в избрании главы местной администрации в контексте принципа гласности в местном самоуправлении // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. N 1. С. 18 - 23
- 5) Федеральный закон от 03.02.2015 №8 «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // <http://www.consultant.ru>.