

Секция «Актуальные вопросы административного права и процесса»

Актуальные вопросы административно-правового статуса Центрального Банка и его практическое применение

Научный руководитель – Кузякин Юрий Петрович

Александрович Диана Игоревна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Студенческое научное общество ВШГА, Москва, Россия

E-mail: herofromsun@mail.ru

Как отмечают многие исследователи, Банк России обладает сложной правовой природой, а также обладает административно-властными полномочиями над коммерческим сектором. В связи с коренными изменениями в обществе в начале 90-х годов закрепились новые принципы финансовой системы страны, что обусловило расширение правового статуса финансово-распорядительных органов. Для реализации национальных интересов нужен условный «банк государства». Поэтому Банк России - посредник между государством и коммерческими банками, обладающий 4 правовыми статусами: конституционно-правовым, гражданско-правовым, финансово-правовым и административно-правовым, который и является «сердцем» правового статуса Центрального Банка. С какими же актуальными практическими вопросами сталкиваются исследователи исходя из законодательства о Центральном Банке?

Признание административно-правового статуса Центрального Банка поможет разрешить спорные вопросы, которые возникают сейчас из-за его статуса: к какой организационно-правовой форме относить Банк? На каком имущественном праве ему принадлежит имущество? За счёт каких ресурсов Банк отвечает по своим обязательствам?

Принцип независимости очень важен для раскрытия правового статуса ЦБ, поэтому стоит остановиться на нём подробнее. Независимость Банка России включает в себя три составляющие: финансовую, функциональную и кадровую автономии: финансовая автономия включает в себя факт наличия у Центрального Банка собственного имущества; Под функциональной независимостью понимается автономия Банка России от других органов государственной власти; Кадровая независимость предполагает личную независимость руководства Банка России и особый порядок его избрания.

Банк России является преемником Государственного Банка СССР, который был подчинён исполнительной власти - Совету Министров СССР. В современных реалиях рамки полномочий исполнительной власти более строго ограничены ввиду нежелания повторения опыта бюрократизации всей власти и управления финансово-кредитной системы только административно-властными нормами, исключая всякую диспозитивность. В связи с этим финансово-правовой статус ЦБ включает в себя ряд запретов: Банк России не вправе предоставлять кредиты Правительству РФ для финансирования бюджетного дефицита, покупать государственные ценные бумаги при их первичном размещении. Если Банк России будет являться частью исполнительной власти, то, соответственно, станет возможным арест счетов ЦБ и конфискация золотовалютных резервов в счёт уплаты долгов РФ. Используя свои полномочия как участника гражданско-правового оборота Банк выполняет функцию защиты его участников, что является административной функцией, поэтому гражданско-правовой статус является дополняющим, нежели основным и потому носит подчинительный характер.

Федеральный закон от 23.07.2013 № 251-ФЗ "О внесении изменений..." присваивает ЦБ статус мегарегулятора, что лишь усиливает его административно-правовой статус ввиду

увеличения его административных полномочий. Сейчас Банк контролирует весь фондовый рынок, то есть обращение ценных бумаг разных эмитентов. Это позволяет оказывать властное влияние на участников рынка: инвесторов, фондовых посредников и тд. Появление новых инструментов на фондовом рынке расширяет необходимость контроля за ним, соответственно, со временем расширяет полномочия Центрального Банка. Обилие полномочий позже может привести к увеличению бюрократизации и исключить всякую диспозитивность и снова свести только к управлению административными нормами.

Также уясним статус «имущества Банка России» подробнее. Собственностью ЦБ это имущество не является, так как законодатель прямо говорит о том, что данное имущество является федеральной собственностью. Банк России вправе создавать другие организации и наделять их имуществом без согласия собственника. Именно по причине того, что эти полномочия были даны законом, не противоречат друг другу, так как согласие собственника было дано заранее. Также законодатель предоставляет правомочия Банку о купле и продаже недвижимости для эффективного осуществления им полномочий. Также имущество Банка не соответствует признакам имущества, находящегося на праве хозяйственного ведения и на праве оперативного направления. Банк России не является собственником, но осуществляет его правомочия. В данном случае Банк владеет на правовом основании, вытекающего из юридического факта, которым является Закон о ЦБ. Таким образом, мы можем сделать вывод об имуществе ЦБ: Банк владеет им на основе титульного владения, то есть пока выполняет свои полномочия и административные функции, перечисленные в Федеральном законе. Именно поэтому ЦБ не является собственником в классическом понимании этого термина.

Источники и литература

- 1 Братко, А. Г. Банковское право России в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Г. Братко. — Москва : Издательство Юрайт, 2017. — 288 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс).
- 2 Дружинин Д.Н., Тоцкий М.Н. К вопросу о правовом статусе Центрального банка РФ // СПС "КонсультантПлюс"
- 3 Ефимова Л. Г. Особенности правового положения Центрального банка Российской Федерации. Правовое регулирование банковской деятельности. М.: ЮрИнформ, 1997. С. 20.
- 4 Качанов Р.Е. Бесправие Банка России как следствие неурегулированности его статуса // СПС "КонсультантПлюс"
- 5 Крохина Ю. А.. Финансовое право России : учебник / Ю. А. Крохина. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, — 720 с. 2008
- 6 Лысова Ю. В. «О правовых статусах Банка России и их практическом значении» // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина 2016
- 7 Селезнев И. А. Особенности правового статуса центрального банка России // Актуальные исследования 2020. №12 (15). С. 56-58.
- 8 Тосунян Г. А., Викулин А. Ю. К вопросу о статусе Банка России // Деньги и кредит. 1998. N 9. С. 10–13
- 9 Интервью с Нигматулиным Б. И. о политике ЦБ: [<https://argumenti.ru/society/2020/10/693277>]
- 10 Банк России: [<https://cbr.ru>]

- 11 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков" от 23.07.2013 N 251-ФЗ: [http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_149702/]
- 12 ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10.07.2002 N 86-ФЗ: [http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37570/]