

**Административная ответственность за нарушения избирательного права в России, США и странах западной Европы: опыт сравнительного исследования.**

**Научный руководитель – Рыжкова Екатерина Александровна**

***Адигамов Артур Ильдусович***

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный институт международных отношений, Международный институт энергетической политики и дипломатии, Москва, Россия

*E-mail: adigamovarthur@gmail.com*

Важным инструментом защиты политических прав граждан является юридическая ответственность за нарушение избирательных прав. Особое место в системе обеспечения законности избирательного процесса занимает административная ответственность. В данной работе в сравнительном аспекте рассматриваются различия в подходе к обеспечению основного политического права в России, США и странах Западной Европы.

Административное наказание за противоправные деяния при реализации избирательных прав предусмотрена составами тридцать одной статьи главы 5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ

В структуре всех административных правонарушений, «дошедших» до стадии судебного рассмотрения - за 2007 - 2018 г.г. в Российской Федерации, по данным Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации [1], было рассмотрено судами общей юрисдикции 70 994 166 административных дел, Доля административных правонарушений, связанных с избирательными правами, составляет 0,053 % (36 646 дел). Несмотря на относительно небольшой «удельный вес» административных правонарушений в сфере избирательных права в общем массиве административных правонарушений, вопросы повышения эффективности административно-правового регулирования правомерного поведения субъектов избирательного процесса с каждым годом приобретают все большую актуальность. В связи с этим представляет несомненный интерес изучение зарубежного опыта административного правового регулирования избирательных отношений.

Зарубежное законодательство, регулирующее административную ответственность за нарушение политических прав граждан, особое место среди которых занимает избирательное право, характеризуется многообразием способов квалификации нарушений в сфере избирательного законодательства, тесным переплетением с прецедентным правом, симбиозом в рамках одной и той же статьи уголовных и административных норм.

Особенностью правового регулирования ответственности за нарушения на выборах в США является двухуровневая система ответственности - правовые акты принимаются как на федеральном уровне, так и на уровне каждого штата. Такой правовой дуализм связан с тем, что на выборах федерального уровня применяется федеральное законодательство, на выборах внутри штатов - законодательство штатов.

В разделе 18 Свода законов США есть глава 29, которая регулирует ответственность за нарушения избирательных прав. В правовой системе не выделяется в качестве отдельного института административная ответственность, поэтому все нарушения выборных процессов или политических прав поглощаются уголовным законодательством (мисдиминорами).

В разделе 42 Главы 20 Свода законов регулируются вопросы федеральных выборов. Она посвящена преступлениям, влияющим на осуществление прав граждан и сами выборы.

Система защиты избирательных прав граждан в США на уровне отдельных штатов также определяет все деяния, нарушающих избирательные права граждан, как уголовные.

В европейских странах, относящихся к романо-германской правовой семье, ответственность в сфере избирательного законодательства установлена на уровне уголовных, административных, конституционных норм. Несмотря на различия в регулировании данной сферы общественных отношений на национальных уровнях, в европейских странах, в отличие от США, нормы об ответственности за нарушения избирательного законодательства подразделяются в той или иной форме на нормы административного или уголовного законодательства.

Под административным законодательством Германии, регулирующим ответственность за нарушения норм избирательного законодательства, подразумевается трехуровневая система правовых актов - на уровне ФРГ, земель и местных сообществ. Соответственно, эти нормы предусмотрены Федеральным законом о выборах. Положениями о проведении местных выборов [2].

Изучение опыта административной регламентации ответственности на выборах в ФРГ показывает, что ее особенностью является высокий уровень децентрализации, позволяющий обеспечить эффективное воздействие на избирателя на выборах всех уровней.

В Нидерландах общие положения, определяющие избирательную систему страны, регламентированы в Главе III Конституции от 17 февраля 1987 года, положения о выборах местных советов закреплены в статьях 129, 130 Основного закона [3]. Административная ответственность за нарушения на выборах в Нидерландах наступает в соответствии с Законом о новых положениях об избирательном праве и выборах от 28 сентября 1989 года.

Особый интерес сточки зрения составов административных правонарушений в сфере избирательного законодательства представляет исландский опыт регулирования административной ответственности. Квалификация правонарушений как административных производится на основе соответствующих норм, установленных в законах, определяющих порядок выборов в определенный орган власти. Например, в законе «О выборах в Альтинг» имеется отдельный раздел, называемый «Положение о наказаниях», в котором подробно описаны составы административных правонарушений, за которые предусмотрена административная ответственность в виде штрафа. Особенность составов административных правонарушений в административном законодательстве Исландии - составы административных правонарушений, соответствуя по гипотезе уголовным преступлениям в сфере избирательного законодательства многих европейских стран, предусматривают только административные санкции в виде штрафа.

Сравнительное исследование положений об административной ответственности за нарушения избирательного права в США и ряде стран Западной Европы показывает, что эффективность применения норм административного права определяется не столько их «жесткостью», страхом ответственности за их совершения, сколько реализацией на практике принципа неотвратимости наказания. Уголовные меры ответственности за нарушения избирательных прав граждан в исследованных правовых системах применяются в виде исключения, в ряде стран носят единичный характер.

### Источники и литература

- 1) Сайт судебного департамента РФ: <http://www.cdep.ru/index.php?id=5>

- 2) Gesetz über die Kommunalwahlen im Land Brandenburg (Brandenburgisches Kommunalwahlgesetz - BbgKWahlG) In der Fassung der Bekanntmachung vom 9. Juli 2009 (GVBl.I/09, [Nr. 14], S.326)
- 3) Игнатова, Н. С. Конституция Нидерландов [Текст] : история, развитие / Н. С. Игнатова. // Правовая система общества : проблемы теории и практики. -СПб., 2011. -С. 183 - 187