

Секция «GR в государственном управлении и администрировании: реализация целей или защита интересов?»

## СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КАК ФАКТОР УЛУЧШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Научный руководитель – Назаренко Сергей Владимирович

*Лебединский Алексей*

*Студент (магистр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа  
государственного администрирования (факультет), Москва, Россия

*E-mail: original7787@gmail.com*

Стратегическое планирование – это концепция, которая сегодня является одной из самых популярных в практике государственного управления. Президент Российской Федерации часто обращается к нему, когда определяет задачи по совершенствованию и развитию страны. Понятия «стратегический анализ» и «стратегический прогноз» закреплены в Федеральном законе «О государственном стратегическом планировании». Так почему же сегодня так важен вопрос развития этого направления? Это связано с переходом страны к долгосрочной стратегии развития, которая увязывает вопросы экономического развития, возможности финансовой системы страны, ее демографической, промышленной и социальной сфер.

Основной целью стратегического планирования является рациональное распределение усилий и ресурсов государства, а также гражданского общества в интересах устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации. Для достижения этой цели требуется высокая управленческая сила и широкое использование методов системного анализа и прогнозирования. Стратегическое планирование должно рассматриваться всеми органами государственной власти и управления как универсальный инструмент, обеспечивающий системное и взаимосвязанное стратегическое выделение цели, постановку и реализацию больших муниципальных задач. В частности, стратегическое планирование может повысить производительность муниципального управления в строгих критериях.

Система стратегического планирования и стратегического управления основана на принципе целостности, взаимосвязи и взаимозависимости целей и задач обеспечения государственной безопасности и социально-экономического развития государства. Этот принцип уже получил название «безопасность через развитие». Можно сказать, что стратегическое планирование и стратегическое управление объединяют два общих элемента: стратегические цели (цели функционирования и развития) и стратегия действий (стратегический план) для достижения этих целей. Отличие в том, что стратегическое планирование завершается разработкой стратегического плана действий. А стратегия действий становится началом стратегического управления, которое можно разделить на: 1) управление функционированием; 2) управление развитием системы. Можно сказать, что стратегическое планирование и стратегическое управление находятся в постоянной взаимосвязи.

В Российской Федерации разработки в области стратегического планирования достаточно длительное время оставались на втором плане. Но именно в последние годы растет понимание, что стратегическое планирование – это научно-практическая задача, которая требует для своего решения широкого применения различных методов и взаимозависимости национальных интересов РФ.

Важность стратегического планирования отметил Президент России Владимир Путин в послании Федеральному Собранию РФ [2]. Глава государства подчеркнул, что решение стоящих перед государством требует системного подхода, стратегического планирова-

ния, высокой эффективности государственного управления, а также профессионализма и ответственности государственных и муниципальных служащих.

Среди основных направлений развития государственного стратегического планирования ключевую роль играет нормативно-правовое регулирование. В настоящее время имеется около 300 нормативных правовых актов и документов стратегического планирования (федерального, регионального и отраслевого уровня). Правительство РФ и федеральные органы исполнительной власти отвечают за разработку документов стратегического планирования федерального уровня и обеспечивают их реализацию. После принятия в установленном порядке законопроект заменит Федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» [3].

Неотъемлемым частью государственного стратегического планирования является процедура обсуждения документов стратегического планирования, а также их независимая экспертиза. Нужно понимать и определять цели, задачи и порядок организации экспертизы документов стратегического планирования. К участию в такой экспертизе, как нам кажется, должны привлекаться ученые РАН, а также различных государственных институтов. Наиболее важными начальными этапами стратегического планирования являются стратегический анализ и стратегическое прогнозирование. Это основа системы стратегического планирования.

Стратегический анализ обязан содержать научно обоснованную систему оценок условий и факторов, которые могут влиять на выбор первоочередных направлений решения ключевых проблем внутренней и внешней политики государства. Стратегический анализ используется как эффективное средство решения сложных структурных задач, содержащие сложные элементы.

Необходимо, чтобы основным документом стратегического планирования стал стратегический прогноз, в котором будет говориться о рисках в социально-экономической сфере. Он должен включать поэтапный прогноз социально-экономического потенциала. И должен включать в себя: 1) демографический прогноз; 2) промышленный прогноз; 3) прогноз национальной обороны.

Для того, чтобы все получилось, нужно использовать методы количественной оценки устойчивости систем, в которых используется понятие «критическое значение». Способность количественно оценивать опасность ситуации в сложных системах, позволяет реализовать в них принципы управления. Они придают управляемым системам новое качество - устойчивость, способность реагировать на опасную ситуацию [1].

Важной составляющей развития стратегического планирования в области социально-экономического развития является подготовка высокопрофессиональных кадров в сфере стратегического планирования. На данный момент существует дефицит таких специалистов.

Исходя из этих фактов, остро стоит вопрос подготовки новых кадров (магистрантов), которые в дальнейшем будут специализироваться в сфере стратегического планирования и успешно справляться с возлагающимися на них задачами. Реализация основных направлений формирования системы государственного стратегического планирования будет способствовать повышению эффективности государственного управления в Российской Федерации.

#### Источники и литература

- 1) Научные проблемы национальной безопасности Российской Федерации. Вып. 4. К 15-летию образования Совета безопасности Российской Федерации. – М. : Известия,

2007.

- 2) Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 12 декабря 2012 г.
- 3) Федеральный закон от 20.07.1995 № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации».