

Секция «Государственное администрирование в реализации национальных проектов по развитию комфортной среды для жизни в России: в центре или в периферии?»

Особенности регулирования формирования комфортной городской среды

Научный руководитель – Рамазанов Камиль Нажмутдинович

Сергеева Мария Александровна

Студент (магистр)

Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина - филиал «Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Факультет магистратуры и аспирантуры, Саратов, Россия

E-mail: maaria.sergeeva@yandex.ru

Современное состояние облика многих российских городов характеризуется существенным упадком городской среды, обусловленным значительным сокращением расходов на градостроительную деятельность и слабостью общественного контроля за принятием градостроительных решений, особенно в сфере создания и преобразования общественных пространств. Среди городских пространств, где такой упадок наиболее заметен, особенно выделяются вырубки парков и скверов в целях уплотнения городской застройки. Ярким примером указанного явления может являться национальный парк «Лосиный Остров», расположенный на территории Москвы и Московской области. В 2022 году на его границе должен появиться комплекс на 924 квартиры, построенный по программе реновации. Однако стартовая площадка попадает в охранную зону парка, где подобное строительство запрещено, в связи с чем под угрозой вырубки могут оказаться более 600 деревьев. Это уже не первый случай строительства в охранной зоне «Лосино-Островского». Ранее средствами массовой информации сообщалось о ЖК «Сказочный лес», который также начали строить в границах природоохранной территории. [5]

В связи с необходимостью решения указанных проблем возникает потребность в более широком вовлечении местных сообществ в механизмы принятия градостроительных решений, что позволит органам власти скорректировать градостроительную политику с ориентацией на учет общественного восприятия архитектурного облика развивающегося города.

В настоящее время в Российской Федерации регулирование формирования комфортной городской среды осуществляется в первую очередь в рамках стратегического направления развития «ЖКХ и городская среда» [1], основным инструментом которого выступает реализация Приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». В связи с этим организацию институционального регулирования формирования комфортной городской среды целесообразно рассмотреть через призму распределения полномочий между органами власти, осуществляющими деятельность в этой сфере. Ключевую роль в системе институционального регулирования играют также механизмы привлечения местного сообщества к решению вопросов формирования комфортной городской среды.

В 2017 году был утвержден приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды», основной целью которого является создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Российской Федерации путем реализации ежегодно (в период с 2017 по 2020 годы) комплекса первоочередных мероприятий по формированию современной комфортной городской среды в субъектах Российской Федерации, реализации к 2020 году 400 комплексных проектов по благоустройству и обучения 2000 специалистов [2].

Реализация приоритетного проекта последовательно осуществляется на всех уровнях власти, разграничение полномочий представлено в таблице 1.

При сопоставлении рассмотренных зон ответственности разных уровней власти можно выделить ряд проблем, возникающих в процессе реализации приоритетного проекта.

Один из основных принципов организации благоустройства городских пространств - обязанность муниципальной власти благоустроить дворы, которыми пользуются жители города. Однако современная правовая ситуация складывается таким образом, что большая часть земель в городской застройке находится в собственности граждан и юридических лиц, ввиду чего более справедливым было бы предоставление субсидий за счет выделенных в рамках Приоритетного проекта бюджетных средств инициативным объединениям граждан, готовым вложить свои ресурсы (интеллектуальные, трудовые, финансовые) в проекты благоустройства своих дворов. Это позволит бюджетным средствам выступать в качестве катализатора привлечения средств заинтересованных участников как всего городского сообщества, так и сообществ на отдельных городских территориях для финансирования проектов благоустройства.

Недостаточный объём финансирования проектов благоустройства является существенной проблемой реализации Приоритетного проекта. Размер выделенных бюджетных средств, даже с пятипроцентным финансовым участием граждан, позволяет благоустроить очень небольшую долю всех городских пространств, нуждающихся в благоустройстве, а также не позволяет реализовать проекты с творческим подходом, учитывающие все пожелания жителей города.

Рассмотрение указанных проблем позволяет сделать вывод о необходимости преобразования системы институционального регулирования формирования комфортной городской среды в части, касающейся расширения сферы полномочий муниципалитетов, а также широкого применения механизмов общественного участия в проектах благоустройства.

Источники и литература

- 1) Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» № 204 // Российская газета. 9.05.2018 г. - №97с.
- 2) Стратегическое направление развития «ЖКХ и городская среда» [Электронный ресурс]: режим доступа <http://www.minstroyrf.ru/trades/gorodskaya-sreda/strategicheskoe-napravlenie-razvitiya-zhkkh-i-gorodskaya-sreda/>
- 3) Паспорт приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам, протокол от 18.04.2017 N 5) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
- 4) Паспорт национального проекта "Жилье и городская среда" (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 N 16) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
- 5) Лосиный остров ожидает реновация. [Электронный ресурс]: режим доступа <https://www.kommersant.ru/doc/4241537>

Иллюстрации

Таблица 1. Разграничение полномочий при реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» по уровням власти

Федеральный уровень власти	Региональный уровень власти	Муниципальный уровень власти
<p>1. создание общих принципов проекта: принципы финансовой поддержки проектов, методика подготовки программ благоустройства, а также методика разработки правил благоустройства;</p> <p>2. выделение финансирования: субсидирование программ благоустройства;</p> <p>3. помощь и обучение: образовательные программы для региональных команд, формирование библиотеки лучших практик благоустройства, разработка методик вовлечения жителей в проекты благоустройства;</p> <p>4. контроль: оценка всех отчетов эффективности расходования субсидии, выборочный контроль достоверности, при недостоверных отчетах и неисполнении условий субсидии – возврат средств, внедрение индекса качества городской среды.</p>	<p>1. составление, утверждение и исполнение бюджета, предусматривающее выделение бюджетных средств на реализацию проектов благоустройства;</p> <p>2. софинансирование муниципальных программ благоустройства;</p> <p>3. выбор муниципалитетов, участвующих в проекте;</p> <p>4. контроль исполнения муниципальных программ;</p>	<p>1. разработка и реализация программ формирования городской среды;</p> <p>2. утверждение современных правил благоустройства, содержащие принципы развития городской среды; правила содержания муниципалитетов, механизмы и формы участия граждан в развитии городской среды;</p> <p>3. ответственность за нарушение правил;</p> <p>4. вовлечение жителей в работу и организация диалога местных сообществ: согласование программ с жителями, утверждение формата соучастия жителей, модерация диалога всех заинтересованных сторон – общественных групп, бизнеса, жителей, власти.</p>

Рис. 1. Таблица 1. Разграничение полномочий при реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» по уровням власти