Секция «Государственное администрирование в реализации национальных проектов по развитию комфортной среды для жизни в России: в центре или в периферии?»

Администрирование показателей эффективности и оценка рисков национального проекта "Экология"

Научный руководитель – Ветрова Ирина Фёдоровна

Коваленко Д.Д.[1], *Лисицына Ю.А.*[2]

1 - Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (Финансовый университет), Москва, Россия, *E-mail: daniil.konig@gmail.com*; 2 - Финансовый университет, Факультет учета и аудита, Аудит и финансовый консалтинг, Москва, Россия, *E-mail: lisicyna.yuliya10@mail.ru*

Национальный проект «Экология» является одним из приоритетных национальных проектов Российской Федерации на 2019-2024 годы, его цель обеспечить охрану окружающей среды [2] . Ранее была принята государственная программа «Охрана окружающей среды» [4] .

Национальный проект «Экология» и государственная программа «Охрана окружающей среды» имеют достаточно большое количество пересечений, но при этом национальный проект более конкретизирован. В частности, в национальном проекте в пункте, затрагивающем более эффективное обращение с отходами производства и потребления расписаны цели по ликвидации несанкционированных свалок и опасных объектов накопленного экологического вреда, указаны цели по обработке и утилизации различных отходов, в частности, в процентном соотношении [5]. В государственной программе представлена лишь информация об объёме образованных отходов в тоннах на один миллион рублей от ВВП, а также численность населения, качество жизни которого улучшится в тысячах человек. Наблюдается использование различных мер измерения, но, в целом, данные показатели можно сопоставить, так как в государственной программе уточнённые показатели представлены как результат работы по действиям, расписанным в национальном проекте.

Аналогичная ситуация сохраняется и по пункту снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах: в национальном проекте указываются долевые показатели по снижению совокупного объёма выбросов, тогда как в государственной программе указывается натуральный показатель в соотношении с ВВП страны. Один из рассмотренных показателей совпадает - количество городов с высоким уровнем загрязнения воздуха. В национальном проекте обозначены показатели, способствующие решению данных проблем, а в национальной программе указан натуральный показатель численности населения, проживающих на территориях с неблагоприятной экологической ситуацией [3].

В государственной программе, в отличие от национального проекта, отсутствуют цели по повышению качества водных ресурсов, в том числе важнейших акваторий реки Волги и озера Байкал, а также обеспечения баланса выбытия и воспроизводства лесов. По первому пункту стоит отметить, что в рамках государственной программы созданы подпрограммы, в частности, по регулированию качества окружающей среды и озера Байкал, где данные вопросы и рассматриваются более подробно. В то же время, сохранение лесов - это, скорее всего, совершенно новая цель, связанная с увеличением количества лесных пожаров в последнее время.

Пункт по сохранению биологического разнообразия также имеет похожие характеристики, например, в национальном проекте задаются количественные показатели особо охраняемых территорий и увеличение их площадей в гектарах, прописан показатель

увеличения количества посетителей на данных объектах. В национальной программе помимо указания доли занимаемой территории особо охраняемых природных территорий указывается доля видов млекопитающих и птиц, занесённых в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых территориях.

По структуре оба документа похожи, но национальный проект выделяет отдельные пункты «Чистый воздух», «Чистая вода», «Сохранение лесов», которые отсутствуют в государственной программе, также отдельно выделяется пункт, посвященный оздоровлению реки Волги, а в государственной программе присутствует пункт по организации и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике.

В целом, национальный проект является логичным продолжением государственной программы, но в дальнейшем необходимо рассматривать и осуществлять лишь одно направление деятельности из указанных, так как они дублируют друг друга с различием в детализированности целей и показателей эффективности.

По нашему мнению, необходимо разработать иные показатели эффективности, которые будут более ясно отвечать на поставленные цели и задачи.

В рамках проведения нашего исследования был рассмотрен зарубежный опыт реализации национальных проектов в сфере экологии [7]. В настоящее время человечество использует ресурсы планеты на 30% больше, чем имеется возможностей для их восстановления. Это означает, что на восстановление потребленных в течение каждого года человечеством ресурсов требуется один год и четыре месяца, в связи с чем в умеренном сценарии будущего, разработанном ООН, прогнозируется необходимость в двух планетах для удовлетворения человеческого потребностей к 2050 году при сохранении текущего потребления и роста численности населения.

Программы федерального министерства Федеративной Республики Германия по охране окружающей среды гарантируют поддержку экологических проектов по защите климата.. Эффективность реализуемых мероприятий не только сказывается на местном климате, но и формирует благоприятный экологический фон для немецких городов [6]. При инвестировании средств в защиту окружающей среды в долгосрочной перспективе можно снизить энергетические затраты и, таким образом, добиться значительной экономии муниципального бюджета. Кроме того, защита окружающей среды способствует модернизации инфраструктуры муниципальных образований и развитию инновационных технологий. Это положительно влияет на развитие местной промышленности: предприятия наращивают объём прибыли и формируют новые рабочие места.

На основе анализа российского и зарубежного опыта нами была разработана карта рисков, которая, по нашему мнению, обеспечит максимальный эффект от реализации данного проекта.

Источники и литература

1) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 27.12.2019)
2) Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"
3) Паспорт национального проекта "Экология" (утверждён президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16)
4) Паспорт государственной программы "Охрана окружающей среды" (Постановление Правительства Российской Федерации от 30.03.2018 № 379)

5) Будущее России. Национальные проекты [Электронный ресурс] – URL: https://futurerussia.gov.ru/ekologiya

6) Душкова, Д.О., Кириллов, С.Н. Зеленая инфраструктура города: опыт Германии // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3: Экономика. Экология. – 2016. – № 2 (35). – С. 136–147

7) Мурзин А.Д., Мурзина С.М. Анализ практики реализации региональных экологических программ в России и за рубежом