

Секция «Современная политическая коммуникация: новые модели и технологии»

Collaborative governance - новая парадигма управления?

Научный руководитель – Дегтярев Андрей Алексеевич

Шепелева Ангелина Валерьевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный институт международных отношений, Факультет
политологии, Москва, Россия
E-mail: ShepelevAngel@yandex.ru

Управление - это всегда целенаправленное воздействие. Содержание процесса государственного управления в самом широком смысле можно представить в единстве трех его основных измерений:

1. как кооперативную деятельность властно-иерархизированного сообщества людей;
2. как целенаправленное функционирование и развитие управляющей системы органов государственной власти;
3. как динамический цикл взаимосвязанных функциональных фаз принятия и осуществления решений[1].

Сегодня соотношение управления и публичной политики базируется на подходе нового соуправления (governance), в котором соотношение государства и негосударственных акторов описывается сетевой моделью. Концепция политических сетей появилась в ответ на несостоятельность иерархического администрирования. Новый характер публичного управления заключается в том, чтобы не оказывать общественные услуги самим, а умело направлять этот процесс, подключая силы и ресурсы общества. Это ценностное управление. Инструментом сетевого управления служит диалог — дискуссия между равными акторами. Это похоже на возникновение «бесцентрового общества», в котором государственная политика формируется и осуществляется совместно правительством, рынками и сетями[7].

Сейчас государства все больше отходят от непосредственного предоставления услуг населению, оставляя за собой роль координаторов этой сферы. Так возникает концепция “collaborative governance” в рамках сетевого подхода. Collaborative governance - это новая парадигма управления в демократических системах. Крис Анселл и Элисон Гэш на основе анализа 137 кейсов управления сотрудничества определили эту модель как механизм управления, когда одно или несколько государственных учреждений непосредственно вовлекают негосударственных стейкхолдеров в коллективный процесс принятия решения, ориентированный на консенсус[2].

К. Эмерсон и Т. Набачи разработали концепцию Collaborative Governance Regime (далее - CGR), или режим совместного управления. Степень развития и эффективность CGR зависит от динамики сотрудничества и действий, предпринимаемых в результате этой динамики. Динамика сотрудничества, в свою очередь зависит от:

1. Принципиальное взаимодействие;
2. Общая мотивация;
3. Способность к совместным действиям (включаются институты и ресурсы, необходимые для взаимодействия: содействие, лидерство, доступ к информации)[5].

Эти 3 компонента находятся во взаимозависимости, от их взаимодействия зависит успех совместных действий и реализаций общей цели CGR, они составляют суть сотрудничества. Сотрудничество повышает общественную ценность процесса управления. Оно позволяет участникам изучать альтернативные способы поведения и действий. Сотрудничество

предполагает признание взаимозависимости между акторами, но не предполагает изначальное наличие консенсуса. Стороны часто садятся за стол переговоров с конкурирующими интересами. Их различные точки зрения будут разрешены—более того, они будут правильно поняты—только путем взаимодействия и переговоров. Весь процесс поиска решений должен быть итеративным: не только достижение согласия по ответам, но и совместное формулирование вопросов и выявление проблем, важен фактор доверия. Когда сотрудничество работает, целое может быть больше, чем сумма его частей[3]. Промежуточные результаты, или «маленькие победы», усиливают совместный процесс и повышают шансы на достижение желаемых целей.

Концепция collaborative governance особенно развита в англо-саксонских странах. Так, в Австралии данная модель управления применяется во многих проектах, например, борьба с безработицей. В 2009 г. Была создана - Job Services Australia[6] (ранее известная как Job Network, а сейчас заменена на Jobactive program). Это австралийская финансируемая правительством сеть организаций, которые заключают контракты с австралийским правительством через Министерство образования, занятости и трудовых отношений (DEEWR) для оказания услуг по трудоустройству безработным соискателям на основе государственных выплат поддержки доходов и работодателей. В работе портала принимают участие не только соответствующий департамент занятости и малого бизнеса, но и различные компании, такие как Nutanix, C-suite exchange, некоторые университеты Австралии. В рамках проекта бизнес-развития в государстве, правительство сотрудничает с более чем 160 отдельными предприятиями и ассоциациями для синдикации информации, которой обладает государство и сделками, имеющими отношение к бизнесу[4].

Таким образом, с развитием глобализационных процессов, научно-технического прогресса, усложнением общества типы политического управления не стоят на месте и также модернизируются. Концепция collaborative governance имеет большие перспективы для развития и эффективна для решения многих государственных задач.

Источники и литература

- 1) Дегтярёв А.А. Принятие политических решений: Учебное пособие — М: КДУ, 2004. — 416с
- 2) Ansell, C., & Gash, A. (2008). Collaborative Governance in Theory and Practice. URL: <https://sites.duke.edu/niou/files/2011/05/Ansell-and-Gash-Collaborative-Governance-in-Theory-and-Practice.pdf> (Дата обращения: 05.10.2020)
- 3) Cabral Sandro, Krane Dale, « Les festivals citoyens et la gouvernance collaborative », Revue Internationale des Sciences Administratives, 2018/1 (Vol. 84), p. 191-212. DOI : 10.3917/risa.841.0191. URL : <https://www.cairn.info/revue-internationale-des-sciences-administratives-2018-1-page-191.htm>. (Дата обращения: 04.10.2020)
- 4) Department of Employment, Skills, Small and Family Business Corporate Plan 2019–2020. URL: https://docs.employment.gov.au/system/files/doc/other/jsb19-0173_corporate_plan_2019-20_22_update_19_11_19_acc.pdf (Дата обращения: 07.10.2020)
- 5) Emerson, Kirk, Tina Nabatchi, Stephen Balogh (2012). "An Integrative Framework for Collaborative Governance". Journal of Public Administration Research and Theory. URL: <https://academic.oup.com/jpart/article/22/1/1/944908> (Дата обращения: 05.06.2020)
- 6) Jobactive powered by Jobsearc. URL:<https://jobsearch.gov.au/> (Дата обращения: 07.10.2020)
- 7) Wanna J. Collaborative governance : a new era of public policy in Australia? / editors, Janine O’Flynn ; John Wanna. ANU E Press The Australian National University. 2008.