

Секция «Актуальные проблемы государственного (муниципального) финансового контроля»

**Анализ результатов реализации контрольных полномочий Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации**

**Научный руководитель – Лукьянова Марина Николаевна**

***Михалькова Анастасия Алексеевна***

*Студент (бакалавр)*

Финансовый университет, Факультет государственного управления и финансового контроля, Кафедра государственного и муниципального управления, Москва, Россия

*E-mail: a\_alekseevna99@list.ru*

Государственный контроль в управлении государством является необходимым элементом при любом государственном устройстве. Наличие системы контроля необходимо на каждом уровне власти для эффективного управления государством. Как представительный орган власти, Государственная Дума Федерального Собрания РФ выражает интересы многонационального народа страны и осуществляет контроль в целях организации законной и эффективной деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации.

Федеральный Закон №77 «О парламентском контроле» выделяет 18 форм осуществления парламентского контроля в Российской Федерации, 17 из которых осуществляет Государственная Дума РФ. Обратим внимание на такую форму парламентского контроля, как депутатский запрос. Данный вид контроля закреплен в Федеральном законе № 77 «О парламентском контроле», и является проявлением парламентской демократии в России. Депутатский запрос представляет собой устное или письменное обращение депутата, группы депутатов к органам государственной власти и местного самоуправления, должностным лицам по возникшим вопросам, входящими в компетенцию соответствующих органов.

Государственная Дума (ГД) Российской Федерации не публикует депутатские запросы, не предоставляя тем самым к ним доступа общественности, однако фракции ГД представляют некоторую информацию по отдельным депутатским запросам.

Обратимся к анализу депутатских запросов фракции «Либерально-демократической партии России». Несмотря на то, что Государственная Дума не публикует депутатские запросы на официальном сайте, член партии ЛДПР Курдюмов А.Б. предоставляет сведения по депутатским запросам на своем сайте. По представленным данным можно увидеть, что подавляющее большинство запросов основываются на обращениях граждан и организаций по вопросам предоставления лекарственных препаратов, материальной помощи, ремонта дорог, помощи поэтам, спортсменам и др. Многие из представленных обращений граждан, по которым строятся депутатские запросы в различные инстанции, связаны с вопросами местного значения. Опубликованные данные не скрывают персональные данные граждан и организаций, обращающихся к депутату. То есть, такие данные как ФИО, информация о месте жительства, номер телефона находятся в открытом доступе.

Политическая партия «Справедливая Россия» публикует информацию по самым различным депутатским запросам, краткую информацию по ним можно увидеть в таблице (рис. 1) (Депутатские запросы фракции Справедливая Россия). За 2018 год фракцией Справедливая Россия было совершено 18 депутатских запросов по различным темам (рис. 2). По данным из таблицы и рисунка 1 видно, что депутатские запросы совершаются по совершенно разным вопросам, депутаты отстаивают интересы и права своих избирателей, а также свои собственные.

Хочется сказать, что лишь часть запросов отражает общегосударственные проблемы. Важно отметить, что большинство запросов и обращений включают в себя просьбы об оказании помощи отдельным лицам или организациям по вопросам, отнесенным к полномочиям органов государственной власти или местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом «О парламентском контроле», Государственная Дума проводит парламентские слушания, на которых обсуждаются вопросы, отнесенные к её ведению. За период весенней сессии Государственной думы РФ в 2019 году было проведено 19 парламентских слушаний. Наиболее резонансными темами, обсуждаемыми на слушаниях, стали темы, включающие в себя вопросы совершенствования образования и развития цифровой экономики.

Тематики парламентских слушаний затрагивают самые разные сферы жизнедеятельности общества, и направлены на улучшение условий. Так, например, одной из тем, обсуждаемых на парламентских слушаниях в Государственной Думе, стали вопросы сферы образования. На слушании обсуждались вопросы обеспеченности школ учителями, снижения бюрократической нагрузки на них, меры социальной поддержки и, конечно, качество образования. Организатором данного слушания выступил Комитет по образованию и науке. На слушании Председателем Комитета было отмечено, что ключевым предложением является разработка федерального проекта, который бы поспособствовал укреплению здоровья школьников. По окончании мероприятия, Председатель Государственной Думы РФ, Вячеслав Володин, отметил, что обсуждение поставленных вопросов поможет выйти на решение этих вопросов и проблем. И на сегодняшний день, мы можем видеть, что обсуждение такого важного вопроса как горячее питание в школах не осталось незамеченным. В своем послании Федеральному собранию Президент РФ выразил инициативу, направленную на укрепление здоровья детей в школах. Уже 1 марта 2020 года был принят Федеральный закон №47 «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Обратимся к такой форме контроля как парламентский запрос. В Государственной Думе стал меньше использоваться инструмент парламентского запроса, а информации о депутатских запросах в публичном доступе практически нет. Парламентские запросы демонстрируют отношение Государственной Думы к резонансным вопросам, а публичная информация по запросам депутатов делает работу депутатов более прозрачной и доступной для гражданского контроля.

С 2005 года число парламентских запросов сокращается. С 2011 по 2014 год, согласно опубликованным данным, Госдума не направила ни одного запроса. Ситуация начала меняться в 2015 году, но инструмент по-прежнему используется очень редко (рис 3). Раньше Государственная Дума интересовалась экономическими вопросами и реализацией различных инициатив Правительства (2004-2008), то в последние годы все больше депутатов обращаются в силовые структуры с просьбой проведения проверки или принятия дополнительных мер в том или ином расследовании.

На официальном сайте Государственной Думы размещена только информация о парламентских запросах, и при этом она также публикуется в сокращенном виде. Известно только полное имя заявителя, подписавшего запрос, исходящий номер, срок ответа и информация о выходном ответе: ни текст, ни объект запроса, ни сам ответ не публикуются. Другими словами, пользователи знают только то, что запрос был отправлен. В связи с этим становится затруднительным оценивать эффективность произведенных парламентских запросов, так как отталкиваться можно только от тематики запроса. В 2019 году были направлены парламентские запросы в Генеральную прокуратуру, Следственный комитет, МВД и Банк России по вопросу перечисления средств в фонд защиты прав дольщиков,

что, безусловно, отражает интересы народа.

Партия КППРФ опубликовала сборник обращений граждан во фракцию КППРФ в Государственной Думе седьмого созыва в 2017 году. Согласно, данным, представленным в сборнике, в течение 2017 года при помощи запросов Г.А. Зюганова получилось провести более чем 270 прокурорских проверок судебных дел. Это дало возможность пресечь незаконную деятельность коммерческих компаний, направлять уголовные дела на исследование, а также восстанавливать права граждан, обратившихся с просьбой к фракции КППРФ. Десятки заявлений были направлены на проверку правильности расчета пенсий; каждый из них получил подробный ответ в соответствии с законодательством. Материальная помощь была оказана десяткам граждан, но, к сожалению, это, в основном, небольшие суммы. Многие получили медицинскую помощь за счет бюджетных средств, инвалидам выделено реабилитационное оборудование.

В связи с тем, что информацию по отдельным депутатским запросам мы можем найти лишь на сайтах фракций Государственной Думы, можно сделать вывод, что в публичном доступе находится информация только о «позитивных депутатских запросах», и депутаты сами хотели бы раскрыть информацию по данным запросам. Такая ситуация также затрудняет возможность объективной оценки реализации данного контрольного полномочия, так как складывается исключительно положительное мнение о деятельности депутатов Государственной Думы.

На сегодняшний день, в Конституции РФ отсутствуют четко закрепленные контрольные полномочия палат парламента. Такая тенденция ослабляет роль парламента в системе органов государственного контроля. На мой взгляд, кажется целесообразным включить в Конституцию РФ пункт, который бы указывал на то, что Государственная Дума осуществляет контрольную деятельность. Действенная защита прав человека невозможна без эффективной законодательной власти, обладающей механизмом данного контроля.

Контрольные полномочия Государственной Думы не только способствуют обеспечению проведения эффективной государственной политики, но и формируют мнение общества о деятельности государственных органов. Как уже отмечалось, на сегодняшний день отсутствуют официальные данные по депутатским и парламентским запросам. По представленным официально данным сложно судить о эффективности реализации Государственной Думой данного полномочия. Мы, как избиратели, не можем увидеть, какие темы интересуют депутата, чьи интересы он стремится защитить.

Большинство контрольных полномочий Государственной Думы РФ в отношении исполнительной власти носит информационный, рекомендательный характер. Исключением в этом отношении является решение Госдумы вопроса о доверии Правительству РФ, так как эта форма непосредственно предполагает возможность отставки Правительства. Но возможность применения данной формы контроля напрямую зависит от Президента РФ. Таким образом, парламентский контроль в России включает в себя, прежде всего, мониторинг и проверку деятельности исполнительной власти.

В настоящее время существует ряд проблем в регулировании парламентского контроля, а именно, в законодательном регулировании данной деятельности (например, отсутствие понятия «парламентский контроль»), что, несомненно, требует решения. Парламентский контроль является важнейшим и неотъемлемым элементом демократического государства. Контрольная деятельность Государственной Думы РФ предполагает формирование специфической модели, которая ориентирована на активную позицию лиц, занимающих должности в соответствующем органе и представляющих интересы общества. Также контрольная деятельность Госдумы предполагает ее взаимодействие с органами исполнительной власти, с целью повышения действенности ее деятельности.

## Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) / Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398 (дата обращения: 10.11.2020).
- 2) Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации № 7-ФКЗ «О контрольных полномочиях Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в отношении Правительства Российской Федерации» от 30 декабря 2008 г. (дата обращения: 10.11.2020)
- 3) Федеральный закон "О парламентском контроле" от 07.05.2013 N 77-ФЗ // СЗ РФ. 2016. №11. Ст. 1479 (дата обращения: 10.11.2020).
- 4) Регламент Государственной Думы. Принят постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 года № 2134-II ГД (дата обращения: 10.11.2020).
- 5) Атаманчук Г. В. Теория государственного управления. Университетский учебник. 2-е изд. М.: «Омега-Л», 2011. – 525 с. (дата обращения: 10.11.2020).
- 6) Васильев Владимир Львович, Ахметшин Эльвир Мунирович Контроль как инструмент менеджмента и институт экономической безопасности // Вестник евразийской науки. 2014. №4 (23). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kontrol-kak-instrument-menedzhmenta-i-institut-ekonomicheskoy-bezopasnosti> (дата обращения: 10.11.2020).
- 7) Синцов Г.В. О значении парламентского контроля в Российской Федерации // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2015. № 2. С. 17-21 (дата обращения: 10.11.2020).
- 8) О существующих практиках и возможных перспективах депутатских и парламентских запросов // Центр политической конъюнктуры URL: [http://cpkr.ru/issledovaniya/vybory-2021/fiksiya-vmesto-funktsii/?sphrase\\_id=125](http://cpkr.ru/issledovaniya/vybory-2021/fiksiya-vmesto-funktsii/?sphrase_id=125) (дата обращения: 10.11.2020).
- 9) В ГД прошли парламентские слушания, посвященные повышению качества образования в РФ // Государственная Дума Российской Федерации URL: <http://duma.gov.ru/news/45407/> (дата обращения: 10.11.2020).
- 10) Депутатские запросы // Курдюмов А.Б. - депутат Госдумы от ЛДПР URL: <http://kurdumovldpr.ru/deputatskie-zaprosy> (дата обращения: 10.11.2020).

## Иллюстрации

Инициатор	Получатель запроса	Тема запроса	Дата
Заместитель руководителя фракции «СР» Н.Г. Тихонова	Губернатор Санкт-Петербурга А.Д. Беглов	Строительство «Восточного скоростного диаметра» в г. Санкт-Петербург.	22.04.2020
Депутат фракции «СР» В.Г. Газзаев	Глава администрации Тамбовской области А.В. Никитин	Решение вопроса о судьбе спортивной школы.	13.01.2020
Заместитель руководителя фракции «СР» Г.З. Омаров	Министр здравоохранения (на момент подачи запроса) РФ В.И. Скворцова	Ответ на обращение гражданина Московской области по вопросу оказания помощи в получении комплексного обследования в медицинских учреждениях.	21.01.2019

Рис. 1. Депутатские запросы фракции Справедливая Россия

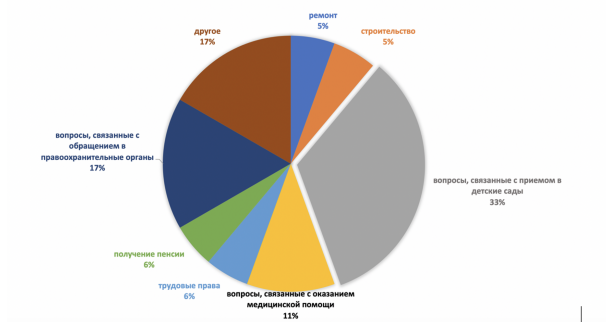


Рис. 2. Тематика депутатских запросов фракции Справедливая Россия, 2018 год

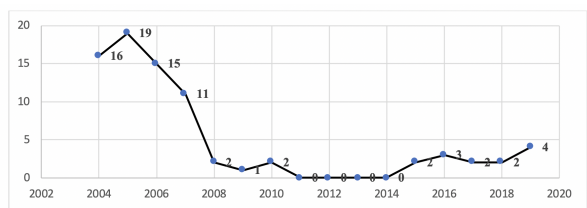


Рис. 3. Количество парламентских запросов