

Анализ эффективности использования бюджетных средств в сфере здравоохранения на примере государственной программы

Научный руководитель – Терехина Светлана Александровна

Кириченко Юлия Сергеевна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственных и муниципальных финансов, Москва, Россия

E-mail: kirijul_97@mail.ru

Важнейшим элементом социального и экономического развития общества является система здравоохранения, которая рассматривает человеческий капитал как один из ключевых аспектов национального благосостояния страны.

На современном этапе развития общества перед здравоохранением в Российской Федерации остро стоит проблема эффективного распределения ресурсов для повышения доступности и качества медицинской помощи. Столь пристальное внимание к эффективности использования бюджетных средств в сфере здравоохранения на примере государственной программы «Развитие здравоохранения» неудивительно, так как возникает необходимость в соизмерении полученных и запланированных результатов деятельности, что порождает вопрос о разработке методики оценки эффективности расходования бюджетных средств.

Целью исследования является анализ эффективности использования бюджетных средств в сфере здравоохранения на примере государственной программы «Развитие здравоохранения».

Государственное финансирование здравоохранения обеспечивается за счет бюджетных средств и средств ОМС. Доля бюджетных расходов на здравоохранение за анализируемый промежуток времени с 2013 по 2017гг. в 2017г. составила 3,6% ВВП, что значительно выше, чем в 2013г. (3,18%) и в 2016г. (3,4%). Такой рост бюджетных расходов свидетельствует об увеличении объемов финансирования сферы здравоохранения. Поскольку одним из главных инструментов финансирования бюджетных расходов является программно-целевой метод, программные расходы федерального бюджета в сфере здравоохранения направляются на реализацию такой государственной программы как «Реализация здравоохранения». Данная государственная программа утверждена Распоряжением Правительства РФ от 24 декабря 2012г. N 25-11, её реализация осуществляется в два этапа: структурные преобразования (2013-2015гг.) и развитие инновационного потенциала в здравоохранении (2016-2020гг.). Однако Постановлением Правительства РФ от 26.12.2017г. N 1640 была утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» на 2018-2025гг., которая является логическим продолжением ранее утвержденной государственной программы с увеличением объемов финансирования и сроков реализации.

Министерством здравоохранения Российской Федерации разработана собственная методика оценки эффективности государственной программы «Развитие здравоохранения», оценка эффективности которой проводится по следующим направлениям:

1. оценка степени реализации основных мероприятий для каждой подпрограммы;
2. проведение анализа согласно следующим показателям:
 - степень соответствия запланированному уровню затрат;
 - эффективность использования средств федерального бюджета;

- степень достижения целей и решения задач подпрограмм.

На основе общепринятой методики оценки эффективности государственной программы «Развитие здравоохранения» был проведен анализ эффективности реализации первой части (2014 - 2017гг.) государственной программы по всем вышеперечисленным направлениям и были сделаны следующие выводы:

1. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета показал, что за период с 2014 по 2017гг. средства федерального бюджета использовались с низкой эффективностью 87-88% (норма более 95%);

2. По ряду подпрограмм государственной программы «Развитие здравоохранения» не полностью достигнуты запланированные целевые показатели (индикаторы), однако, показатель степени достижения целей и решения задач выше 95% во все годы, кроме 2014г.;

3. Оценка эффективности реализации подпрограмм показала, что часть подпрограмм реализовывались с низкой эффективностью, в некоторых случаях менее 50% (норма более 90%).

Согласно анализу эффективности реализации первой части (2014-2017гг.) государственной программы «Развитие здравоохранения» было выявлено отсутствие четко выстроенной формулы оценки качественных и количественных показателей, что значительно снижает возможность оценки эффективности использования расходных средств на государственную программу.

Также было выявлено дублирование в части ведомственных целевых программ (так в подпрограммах «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере здравоохранения» и «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения» установлены одинаковые ведомственные целевые программы «Организация оказания медицинской помощи учреждениями, подведомственными Управлению делами Президента Российской Федерации») или частичное сходство по своей сути основных мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранения». Данный факт свидетельствует о повторном выделении средств из бюджета и искажении результативности использования бюджетных средств.

В связи с проведенным анализом рекомендуется исключить дублирование основных мероприятий во всех подпрограммах государственной программы «Развитие здравоохранения», для сокращения повторных расходов. А также создать единую методику оценки качественных и количественных показателей, путем введения коэффициентов с четко установленными критериями оценки.

Источники и литература

- 1) Аналитический отчет Министерства финансов РФ «Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы РФ за 2017 год»
- 2) Аналитический отчет Федеральной службы государственной статистики «Здравоохранение в России»
- 3) Отчет Министерства здравоохранения РФ о реализации государственной программы «Развитие здравоохранения» за 2014, 2015, 2016 и 2017 гг.
- 4) Перхов В. И. Макроэкономические расходы на здравоохранение в России и за рубежом. 2019