

Секция «Управление охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов»

Экосистемное управление и пространственное планирование в Балтийском море

Научный руководитель – Митина Наталья Николаевна

Кулаковская Валентина Андреевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра теории и методологии государственного и муниципального управления, Москва, Россия

E-mail: ivanenko.valy@mail.ru

Экосистемное управление стало общепринятой стратегией управления природными объектами, а люди - неотъемлемой частью управляемой экосистемы. Деятельность человека оказывает существенное воздействие на морские экосистемы в результате чрезмерного отлова рыбы, эвтрофикации, токсического загрязнения, разрушения среды обитания и изменения климата [8]. Важно развивать научные знания о кумулятивных, интегративных и взаимодействующих эффектах этих разнообразных видов деятельности, чтобы поддерживать эффективное внедрение экосистемного управления.

Деятельность человека прямо и косвенно меняет динамику экосистем во всем мире со значительными и зачастую негативными экологическими и экономическими последствиями [3].

Эффективное управление экосистемами требует адаптивного управления [7]. Экосистемное управление отличается от сложившегося управления ресурсами тем, что определяет стратегии управления целых экосистем, а не их отдельных компонентов [2]. Кроме того, экосистемное управление учитывает взаимодействие между секторами экосистемы и секторами экономики (например, судоходство и рыболовство), а также совокупное воздействие от использования ресурсов различными частями общества [8].

Уникальной платформой для развития экосистемного управления является рабочая группа HELCOM - VASAB. Данная группа представляет собой объединение усилий планировщиков и экологов с целью улучшения морского пространственного планирования в регионе Балтийского моря.

Рабочая группа HELCOM-VASAB была создана в 2010 году для обеспечения сотрудничества между странами региона Балтийского моря в целях обеспечения согласованного регионального территориально-пространственного планирования в Балтийском море.

Актуальность морского пространственного планирования в регионе Балтийского моря подтверждается встречей HELCOM-VASAB, состоявшейся 28-29 октября 2019 года в Санкт-Петербурге [4].

В рамках морского пространственного планирования экосистемное управление, или экосистемный подход, направлено на увязку сохранения морских ресурсов с комплексным управлением различными видами морской деятельности человека. Этот подход помогает уменьшить совокупное воздействие на окружающую среду, вызванное многочисленными видами человеческой деятельности.

В настоящее время все страны Балтийского моря разрабатывают морские пространственные планы или изучают этот вопрос. Большинство из стран уже приняли свои планы, а некоторые даже приступили к их пересмотру.

Как указано в дорожной карте морского пространственного планирования [10], HELCOMVASAB способствует координации национальных планов, чтобы избежать несовместимости планов между странами в регионе Балтийского моря.

Ожидается также, что морское пространственное планирование будет играть более заметную роль в обновлении плана действий по Балтийскому морю.

В целях сокращения загрязнения Балтийского моря Хельсинкская комиссия в 2007 году приняла план действий по Балтийскому морю [9] в рамках Хельсинкской конвенции по охране окружающей среды Балтийского моря [1].

Этот план опирается главным образом на два правовых документа, а именно Рамочную директиву ЕС по водным ресурсам [5] и Рамочную директиву ЕС по морской стратегии [6]. Эти правовые документы требуют, чтобы прибрежные государства Балтийского моря, являющиеся членами ЕС, осуществляли и обеспечивали соблюдение правовых мер по борьбе с эвтрофикацией, главным образом посредством норм, направленных на минимизацию выбросов в прибрежные районы и, в конечном счете, в морские воды, используя экосистемный подход.

Нильссон и Боман [11] проанализировали роль права в управлении эвтрофикацией Балтийского моря и правовые инструменты, используемые для реализации экосистемного подхода. Их главный вывод заключается в том, что для надлежащего обеспечения экосистемного управления необходимо дальнейшее развитие управленческих структур и инструментов, например, путем уточнения обязанностей и ответственности за их реализацию.

Источники и литература

- 1) Конвенция по защите морской среды района Балтийского моря (Хельсинкская конвенция) (г. Хельсинк, 1992) // Постановление правительства РФ. 1998. № 1202.
- 2) Berkes, F. Implementing ecosystem-based management: Evolution or revolution? *Fish and Fisheries* 13. 2012. – 465 – 476 p.
- 3) Conversi, A., V. Dakos, A. Gardmark, S. Ling, C. Folke, P.J. Mumby, C. Greene, M. Edwards, et al. 2014.
- 4) Dominik Littfass. Ecosystem-based management and maritime spatial planning are furthered at HELCOM-VASAB meeting in St Petersburg. 08.11.2019.
- 5) EU Water Framework Directive. 2000. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/XT/?uri=CELEX:32000L0060>
- 6) EU Marine Strategy Framework Directive. 2008. <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2008:164:0019:0040:EN:PDF>
- 7) Folke, C., T. Hahn, P. Olsson, and J. Norberg. Adaptive governance of social-ecological systems. *Annual Review of Environment and Resources* 30. 2005. – 441 –473 p.
- 8) Halpern, B.S., K.L. McLeod, A.A. Rosenberg, and L.B. Crowder. 2008a. Managing for cumulative impacts in ecosystem-based management through ocean zoning. *Ocean and Coastal Management* 51. 2008. – 203 –211 p.
- 9) HELCOM Baltic Sea Action Plan. Krakow, Poland. 2007. https://helcom.fi/media/documents/BSAP_Final.pdf
- 10) Maritime spatial planning. 2015. https://ec.europa.eu/maritimeaffairs/policy/maritime_spatial_planning_en
- 11) Nilsson, A.K., and B. Bohman. Legal prerequisites for ecosystem-based management in the Baltic Sea area: The example of eutrophication. 2015.