

Правовые аспекты планирования публичных доходов

Научный руководитель – Комягин Дмитрий Львович

Холодова Ольга Анатольевна

Студент (магистр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет права, Москва, Россия

E-mail: oakholodova@yandex.ru

На фоне сложившегося политического и экономического дисбаланса вокруг России качество планирования доходной части бюджетов оказывает особое влияние на стабилизационное состояние страны на текущий период и потенциал сбалансированности ее развития в будущем. Адекватность оценки доходной базы бюджетов и анализ тематики бюджетного планирования в научных исследованиях больше рассматривается в экономическом ключе, а налоговое планирование рассматривается в большинстве случаев со стороны налогоплательщика, а не государства. Актуальностью данного исследования является попытка рассмотрения правовых аспектов налогового планирования бюджетов именно с государственной стороны.

Целью работы является изучение и выделение пробелов в правовом регулировании действующей системы планирования налоговых доходов в Российской Федерации.

Первоначальный анализ российской нормативной базы показал, что в действующем бюджетном законодательстве используются два понятия «бюджетное планирование» и «бюджетное прогнозирование», однако, легальные определения данных терминов отсутствуют [1]. В доктринальных источниках авторы по-разному трактуют подходы и методы планирования и прогнозирования, а также отсутствует четкая сравнительная характеристика данных понятий по определенному набору признаков [2].

Поскольку указанная деятельность связана с планированием, автором работы был рассмотрен Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому «планирование» и «прогнозирование» являются общим и частным понятием друг друга. Но поскольку предметом анализа является не общая стратегия бюджетирования и бюджетного планирования в публично-правовых образованиях РФ, а именно определенный аспект планирования, автор приходит к выводу, что в российском бюджетном праве понятия планирование доходов бюджетов и прогнозирование доходов бюджетов являются практически тождественными.

Также автором были рассмотрены методики прогнозирования поступлений публичных доходов, согласно которым ответственным лицом за разработку методик прогнозирования является главный администратор доходов по согласованию с Минфином России [3]. Перечень главных администраторов доходов устанавливается в законе о федеральном бюджете на финансовый год и плановый период.

При анализе перечня источников доходов федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов было выявлено, что администрирование всех налоговых доходов закреплено за федеральными органами государственной власти [4]. То есть полномочия ФНС России как главного администратора доходов в том числе распространяются на региональные и местные налоги и сборы. Следовательно, полномочия органов власти регионального и местного уровня по прогнозированию налогов и сборов сводятся к минимуму, и административная функция главного администратора доходов концентрируется на неналоговых доходах.

Таким образом, автором работы в рамках проведенного анализа были получены следующие выводы:

1. Недостаток в правовом регулировании и отсутствие юридически закрепленных понятий планирования доходов бюджетов и планирования налоговых доходов бюджетов, как частного элемента, создает возможность для трактовки планирования налоговых доходов бюджетов и прогнозирования налоговых доходов бюджетов как практически тождественных понятий.
2. Действующее правовое распределение полномочий по администрированию налоговых платежей полностью закрепляет данную функцию за федеральным уровнем власти.

Источники и литература

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 03.08.1998. № 31. Ст. 3823.
- 2) Кокин А. С., Едронов А. В. Сравнительная характеристика подходов к планированию налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации // Финансы и кредит. 2009. №. 47 (383).
- 3) Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 N 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 04.07.2016, N 27 (часть III), ст. 4476.
- 4) Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 N 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 14.01.2008, N 2, ст. 116.