

Правовые методы борьбы с безработицей в Республике Казахстан

Научный руководитель – Абайдельдинов Тлеухабыл Мусинович

Маутжан Айша Армановна

Студент (бакалавр)

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Юридический факультет,
Гражданского права и гражданского процесса, трудового права, Алматы, Казахстан

E-mail: aisha.mau98@mail.ru

В статье 1 Конституции «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы» [3]. Это означает, что основной целью деятельности государства является забота о благосостоянии населения, защита прав граждан и интересов. Немаловажную роль играет труд.

Труд является важнейшим условием существования человека, поскольку удовлетворяет материальные и духовные потребности человека [1].

В соответствии с 24 статьей Конституции РК «каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности. Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а так же на социальную защиту от безработицы» [3], что еще раз подчеркивает важность трудовых отношений не только для каждого гражданина в частности, но и для государства и общества в целом.

Безработица - как экономико-правовая категория представляет собой показатель уровня развития любого государства. Сегодня проблема безработицы является наиболее острой, вошедшей в число глобальных проблем человечества. С переходом Казахстана к рыночной экономике проблема стала остро ощущаться и у нас.

В своем Послании народу Казахстана «Стратегия-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 года - Глава государства поставил задачу модернизировать политику обеспечения занятости и оплаты труда. Главная угроза мировой нестабильности - рост безработицы. Фактическое трудоустройство должно обеспечивать все программы, реализуемые в стране, - и государственные, и отраслевые, а не только какая-то их часть. Поэтому были даны поручения Правительству и акиматам «интегрировать все ранее принятые программы по развитию предпринимательства и поддержке бизнеса, а также разработать механизмы выделения бюджетных средств в те регионы, где наблюдается высокий процент безработных и людей с низкими доходами» [5].

Определения безработицы и безработного определены в Законе «О занятости населения» от 6 апреля 2016 года. В соответствии с ним, безработица - социально-экономическое явление, обусловленное невостребованностью на рынке труда части рабочей силы, а безработный - лица, не относящиеся к занятому населению, ищущие работу и готовые трудиться [2]. По классификации Международной организации труда (МОТ), безработный - это человек в возрасте от 15 до 72 лет, не относящийся к группам населения, не входящим в состав рабочей силы, не имеющий постоянного занятия, приносящего доход, активно ищущий работу и готовый приступить к ней в течение ближайшей недели. Стоит отметить, что безработными считаются только те граждане, которые были зарегистрированы в качестве безработных в Центре занятости населения.

Число безработных граждан в Казахстане растёт. В июне 2018 года на учёте в службе занятости состояло 94,6 тысячи человек, тогда как годом ранее трудоустроиться пытались 68,5 тысячи человек, сообщили в Евразийской экономической комиссии.

Таким образом, рост казахстанцев, стоящих на учёте на бирже труда, за 12 месяцев составил 37,7%. Между тем, по данным Комитета по статистике, общее количество соискателей в стране достигло 435,9 тысяч человек, а уровень безработицы составил всего 4,9% [4].

Безработица представляет собой социально-экономический показатель уровня жизни в стране. Причины увеличения количества нуждающихся в трудоустройстве достаточно разнообразны. В Казахстане к факторам, влияющим на рост числа незанятого населения можно отнести:

- темпы экономического роста не достаточно разработаны в сравнении с другими странами;

- неблагоприятный цикл экономического развития страны.

Основная причина безработицы - неудовлетворенность большинства населения условиями работы, предоставленными работодателем, и размеров заработной платы. Причина обусловлена низким уровнем правовой грамотности. Зачастую работники не знают своих прав, как следствие, не умеют их защищать.

Вовлечение как можно большего числа людей в трудовую деятельность, развитие рынка труда, его стабилизация - одна из главных социальных функций государства. Участие государства и его уполномоченных органов в решении проблем занятости населения определено Законом «О занятости населения»: «Государственная политика в сфере занятости населения направлена на обеспечение полной, продуктивной и свободно избранной занятости» [2]. Далее перечислены основные пути решения проблемы борьбы с незанятостью населения.

Важным является создание рабочих мест для людей, испытывающих трудности в поиске работы. К таким социально-уязвимым слоям населения относятся: инвалиды, женщины, имеющие малолетних детей, граждане предпенсионного возраста, так же сюда можно отнести выпускников ВУЗов и других лиц.

Основной критерий, благодаря которому возможно уменьшение количества незанятых среди трудоспособного населения, это обязательное обращение безработных в службу занятости в целях поиска необходимой работы, в случае ее потери. Граждане, своевременно обратившиеся в органы службы занятости, с наиболее большей вероятностью приобретут рабочие места, чем те, кто отказались от регистрации. Основу материального положения лиц нетрудоустроенных составляет пособие по безработице, суммарный показатель которого устанавливается государством. В зависимости от критерия постановки на учет в органах трудоустройства базируется и сумма выплата пособия по безработице.

Важным критерием является так же участие работодателей в системе трудоустройства граждан, а так же осуществление контроля со стороны гос органов за рынком вакансий. Примером может служить отказ работодателя принять на работу лицо, направленное органами трудоустройства, по существующей вакансии. В таком случае действия работодателя могут быть обжалованы в суде.

Можно сделать вывод, что государственные органы заинтересованы в проблеме занятости граждан в каждом регионе страны. При исследовании нормативно-правовой базы, следует, что граждане, нуждающиеся в трудоустройстве, делятся на категории, некоторые из которых имеют наименьшую возможность самостоятельно трудоустроиться. Для борьбы с проблемой безработицы в Казахстане государство в лице уполномоченных органов создают новые программы для нетрудоустроенного населения, в основу которых заложено сотрудничество с работодателем-предпринимателем в сфере среднего и крупного бизнеса, а так же профориентация и переобучение специалистов по востребованным на сегодняшний день на рынке труда специальностям.

Для борьбы с безработицей среди населения, а точнее с уменьшением численности

безработного населения, важно наладить сотрудничество с самозанятым населением и представителями малого бизнеса. Возможность создания льгот для работодателей, при условии принятия ими на переобучение за свой счет и дальнейшее трудоустройство граждан, так же повысила бы уровень трудоустройства. Так же необходима работа с будущими абитуриентами, выпускниками школ, которая будет направлять их на освоение рабочих специальностей.

Важным критерием, направленным на минимизацию безработицы, является организация переподготовки кадров, поскольку большое количество граждан в связи с компьютеризацией систем были вынуждены искать новые рабочие места. Именно переподготовка кадров со стороны самих работодателей и государства в том числе может стать одним из аспектов, направленного на уменьшение численности безработных граждан предпенсионного возраста.

Делая вывод, можно отметить, что присутствие незанятости среди населения напрямую обусловлено процессом социально-экономического развития государства. Обеспечение каждого желающего трудиться рабочим местом является основной задачей социально-развитого государства, каким стремиться стать Казахстан.

Источники и литература

- 1) Ахметов А. Трудовое право Республики Казахстан. Учебник. Алматы: Нур-пресс, 2005
- 2) online.zakon.kz (Закон Республики Казахстан «О занятости населения» о 6 апреля 2016 года)
- 3) Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года
- 4) Официальная статистическая информация Комитета по статистике «О ситуации на рынке труда за I,II,III кварталы 2018 года»
- 5) www.akorda.kz (Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства»)