

Секция «Международные организации и мировые политические процессы»

Чрезвычайный целевой фонд ЕС для Африки и его вклад в повышение стрессоустойчивости североафриканских государств

Кулькова Ольга Сергеевна

Кандидат наук

Институт Африки РАН, Москва, Россия

E-mail: kulkova-olga@yandex.ru

В тезисах отражены результаты исследований, проводимых при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта №17-37-01018-ОГН на базе Центра проблем безопасности и развития факультета мировой политики МГУ имени М.В. Ломоносова.

Страны Северной Африки в последние годы испытывали значительную напряженность из-за притока мигрантов из более бедных стран Африки к югу от Сахары. Все это усиливает нагрузку на институты данных стран, и без того испытывающие серьезные проблемы вследствие дестабилизационных тенденций, порожденные Арабским пробуждением. В свою очередь ЕС, испытавший вызов миграционного кризиса на себе, стремился предложить странам региона сотрудничество в решении проблем, связанных с миграцией и сопутствующими вызовами развитию и безопасности. Все это привело к созданию в 2015 г. Чрезвычайного целевого фонда ЕС для Африки (The European Union Emergency Trust Fund for stability and addressing root causes of irregular migration and displaced persons in Africa, EUTF for Africa) по итогам саммита по миграции в Валетте, в котором приняли участие лидеры африканских стран и государств ЕС.

Основной задачей Фонда стало улучшение управления миграцией между ЕС и Африкой с акцентом на таких направлениях, как устранение причин нелегальной миграции, возвращение, реадмиссию и реинтеграцию мигрантов, укрепление связи между миграцией и развитием и др. Эта задача решается, в том числе, посредством оказания помощи институтам управления в странах, где реализуются проекты, в особенности путем содействия предотвращению конфликтов.

Фонд финансирует программы и проекты в трёх регионах Африки (т.н. «окнах»): районе Сахеля и озера Чад, в странах Африканского Рога и государствах Северной Африки (в 26 странах).

Цель исследования - оценка специфики деятельности Фонда и ее результатов именно в регионе Северной Африки (страны-реципиенты помощи через «североафриканское окно» - Марокко, Алжир, Тунис, Ливия и Египет) с фокусом на ситуацию в Ливии.

Проекты Фонда реализуются как на страновом, так и на региональном уровнях. В частности, существует общерегиональная «Программа развития и защиты на севере Африки» (10 млн евро). Компонент содействия развитию в рамках программы имеет следующие направления:

- повышение включенности мигрантов в социальную жизнь;
- предоставление им различных услуг, возможностей трудоустройства;
- проведение исследований, улучшение обмена знаниями о проблемах миграции, просветительской и правозащитной работы,
- расширение и тиражирование платформ микрокредитования и краудфандинга в Северной Африке, продвижение государственно-частных партнерств между государственными агентствами занятости, частными посредниками и бизнесом [2, p.2].

Наибольшее внимание в регионе Северной Африки Фонд уделяет Ливии, страдающей от комплексных проблем, осложняемых нелегальной миграцией и слабостью институтов.

С 2014 г. Европейский союз мобилизовал в общей сложности 338 млн евро на проекты, связанные с управлением миграцией в Ливии, из них 318 млн евро в рамках Чрезвычайного целевого фонда ЕС для Африки и 20 миллионов евро в качестве двусторонней помощи. Данный Фонд в общей сложности финансировал в стране 8 программ, реализуемых агентствами ООН и НПО [1, р.1].

Наиболее крупными проектами являются:

- «Управление смешанными миграционными потоками через расширение пространства защиты и поддержку местного социально-экономического развития» (90 млн евро) (запущен в апреле 2017 г.);

Проект реализуется по двум основным направлениям:

- оказание помощи, предоставление защиты всем нуждающимся, с целью расширения защитного пространства в Ливии с особым акцентом на мигрантов и беженцев - осуществляется МОМ, УВКБ ООН и ЮНИСЕФ;

- поддержка социально-экономического развития на муниципальном уровне, с целью лучше интегрировать мигрантов, внутренне перемещенных лиц и репатриантов и стабилизировать принимающие сообщества - осуществляется ПРООН, Германским агентством по международному сотрудничеству (GIZ), МОМ и ЮНИСЕФ.

- «Восстановление, устойчивость и социально-экономическое развитие в Ливии» (бюджет - 50 млн евро, реализуется с марта 2018 г.). В числе приоритетов - восстановление школ, больниц, детских садов и полицейских участков, ремонт и строительство инфраструктуры водоснабжения и санитарии, подготовка учителей и обеспечение доступа к формальному и неформальному образованию, обучение и наращивание потенциала поставщиков услуг в управлении социальной инфраструктурой и предоставлении базовых социальных услуг уязвимым людям (включая мигрантов, беженцев, ВПЛ, репатриантов и принимающих общин) и др. [1, р.2].

- «Поддержка интегрированного управления границами и миграцией в Ливии» (реализуется с июля 2017 г., выделено 91,3 млн евро). Этот проект реализуется Министерством внутренних дел Италии и является частью плана действий Еврокомиссии по поддержке Италии, принятого 4 июля 2017 г. Проект нацелен на активизацию деятельности ливийских служб пограничной и береговой охраны и повышение их эффективности в управлении границами страны [2, р.4].

В декабре 2018 г. Европейская счетная палата опубликовала свой отчет с анализом деятельности Фонда [3, pp.4-5]. Ее эксперты пришли к выводу о том, что деятельность Фонда способствовала снижению количества нелегальных мигрантов, направляющихся из Африки в Европу, но этот вклад не может быть точно измерен. Поскольку его деятельность завершится уже в 2020 г., Палата рекомендовала Еврокомиссии как можно скорее:

- улучшить качество постановки целей Фонда;
- пересмотреть процедуру отбора проектов;
- принять меры для ускорения реализации его проектов;
- улучшить мониторинг деятельности Фонда.

В целом Чрезвычайный целевой фонд ЕС для Африки вносит свой вклад в содействие устойчивому развитию, надлежащему управлению и повышению стрессоустойчивости в регионе Северной Африки, в управление миграцией, в особенности в такой ключевой стране, как Ливия. Пока полностью оценить эффективность и результативность этих программ достаточно сложно, однако мониторинг реализации этих и схожих программ может внести вклад в осмысление некоторых важных дилемм содействия укреплению государственности, которые лежат в плоскости связки «безопасность-миграция-развитие», столь выпукло проявляющей себя в арабском мире в целом, и в странах Магриба, в частности.

Источники и литература

- 1) EU cooperation on migration in Libya. EU Trust Fund for Africa - North of Africa window. December 2018. URL: <https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/eutf-noa-libya.pdf>
- 2) EU Emergency Trust Fund for Africa. Factsheet. 20.12.2018. URL: https://ec.europa.eu/trustfundforafrica/sites/euetfa/files/eu_emergency_trust_fund_for_africa_20-12-2018.pdf
- 3) Special Report No 32/2018: European Union Emergency Trust Fund for Africa: Flexible but lacking focus. Executive Summary. 5 December 2018. URL: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/SR_EUTF_AFRICA_EN.pdf