

Секция «Международные организации и мировые политические процессы»

Актуальность сценария "растворения" Союзного государства в Евразийском экономическом союзе

Научный руководитель – Ульяненко Ульяна Сергеевна

Ульяненко Ульяна Сергеевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
Международно-правовой институт, Москва, Россия
E-mail: ulya.ulyanenko@yandex.ru

В декабре 2019 года будет отмечаться юбилей, 20 лет, со дня подписания Договора о создании Союзного государства (далее - Договор) [1]. В ходе строительства Союзного государства не всё задуманное Договором было реализовано, однако нет ещё такого союза, в рамках которого все до единой цели были бы достигнуты. Подведём же общие итоги двадцатилетнего развития Союзного Государства (далее - СГ).

Одной из наиболее развитых сфер российско-белорусской интеграции является социально-гуманитарная. Создан общий рынок труда, в подтверждение тому высокий уровень трудовой миграции: в 2017 году в Российской Федерации работали около 70.000 белорусских граждан [5]. Унифицировано правовое поле в области медицины: в Витебске и Смоленске в больницах действуют единый медицинские карты; образования: взаимно признаются документы об образовании, заключены договоры о сотрудничестве между ВУЗами; социальной защиты: взаимно признается трудовой стаж для получения пенсии по выслуге лет. Разработаны гуманитарные программы, например, Программа совместной деятельности по преодолению последствий Чернобыльской катастрофы [4]. Между представителями платёжных систем «Белкарт» (Беларусь) и «Мир» (Россия) подписан договор о взаимодействии. Развивается туризм: за 9 месяцев 2018 года число туристических поездок из Беларуси в Россию составило более 114.000 [7].

Тем не менее, всё ещё не реализованы статьи Договора: 2, 18, 31 и др. Не решена проблема роуминга, тарифы на интерконнект (межсетевая связь между операторами) в Беларуси являются самыми высокими в СНГ и составляют около 30 центов за минуту, у российских мобильных операторов - от 14 до 19 центов за минуту. Отсутствует взаимное признание виз между государствами, за исключением временных виз для болельщиков спортивных мероприятий [3].

Военно-техническая сфера, а также сфера безопасности являются наиболее «безоблачными». Действует единая военная доктрина, Договор между РФ и РБ о военном сотрудничестве, ведется активная торговля оружием. Согласно обязательствам, в рамках Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и двусторонних соглашений, оба государства в случае агрессии будут воевать «плечом к плечу».

Ежегодно на территории РБ проводятся совместные военно-технические учения «Запад»/ «Щит Союза». После проведения данных мероприятий в 2017 году Польша обратилась к США с предложением о размещении на её территории постоянно действующей военной базы Fort Trump, окончательное решение по которой должно быть принято в марте 2019 года [6].

Именно данные сферы российско-белорусской интеграции являются наиболее проработанными и позволят сохранить союзнические отношения, несмотря на возможное в дальнейшем изменение политико-экономических настроений правящих элит. Социальные связи между гражданами Союзного государства, а также заинтересованность в обеспечении

безопасности от внешних врагов, растущее число военных баз НАТО на границе СГ, например, являются фундаментом союза и «предохранителем» его распада.

Экономическая сфера Союзного государства является камнем преткновения в вопросе возможного в дальнейшем «растворения» СГ в Евразийском экономическом союзе (далее - ЕАЭС). Не реализованы статьи Договора: 2, 13, 17, 22 - 30; отсутствует единое экономическое пространство, единое ценообразование, единая валюта. Не созданы наднациональные органы: Счётная палата, Единый эмиссионный центр; также рекомендуется создать орган Государственной статистики, ответственный за формирование официальной статистической информации о социальном, экономическом, демографическом и экологическом положении СГ, во исполнение статьи 17 Договора.

В то же время, многие неурегулированные составляющие экономики Союзного государства решены в рамках ЕАЭС. До подписания в 2014 году Договора о Евразийском экономическом союзе [2] были образованы Таможенный союз (2010 г.), Единое экономическое пространство (2012 г.). В 1995 г. Москва и Минск предпринимали безуспешные попытки создания российско-белорусской таможенной зоны, которые легли в основу формирования ныне действующего Таможенного союза: создан наднациональный орган - Таможенная комиссия; действует единый таможенный кодекс; унифицированы таможенные пошлины. Кроме того, вступивший в силу Договор ЕАЭС 2014 года устранил порядка 80 существовавших социально-экономических барьеров. Не мало важным является и тот факт, что ЕАЭС, в соответствии с ч. 2 ст. 1 Договора 2014 года, обладает международной правосубъектностью, что является отличием от СГ, правосубъектность которого нигде юридически не закреплена.

Каковы же предпосылки «растворения» Союзного государства в ЕАЭС? Во-первых, вследствие несоразмерности России и Беларуси невозможно сформировать наднациональные органы, основанные на принципе равноправия, сложно определить: что есть «равноправие»; в рамках ЕАЭС образованы 4 органа и данный вопрос не стоит во главе угла. Во-вторых, экономическому развитию Союзного государства препятствует различие экономических моделей, различие правового статуса хозяйствующих субъектов в РФ и РБ. В-третьих, вследствие замедления темпов экономического роста (прогнозируемы темпы роста российской экономики в 2019 году вырастут не более, чем на 2%) у СГ не будет достаточных ресурсов для реализации глобальных проектов, которые, как известно, являются локомотивом интеграции (например, так и не будут созданы российско-белорусские холдинги). В-четвертых, растёт дефицит внешней торговли союзников, импорт из России превалирует над экспортом для белорусской стороны (экспорт в Россию за 2017 год: 7, 815 млрд рублей, за 2018 год - 6, 689 млрд рублей) [4].

Тем не менее, вопрос об упразднении Союзного государства будет актуален лишь тогда, когда ЕАЭС достигнет степени интеграции, сравнимой или аналогичной белорусско-русской.

Таким образом, полное «растворение» СГ в ЕАЭС не представляется возможным, с одной стороны, ввиду сложившихся социально-гуманитарных, военно-технических, отчасти политических устоев, с другой стороны, в следствие незавершённой интеграции ЕАЭС. Более реальным и актуальным является урегулирование экономических составляющих СГ в рамках ЕАЭС, но не более того.

Литература

1. Договор между РФ и Республикой Беларусь от 08.12.1999 «О создании Союзного государства» // «Бюллетень международных договоров», N 3, 2000.

2. «Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org/>, 05.06.2014.

3. Федеральный закон от 21.02.2019 N 13-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о некоторых вопросах, связанных с въездом иностранных граждан и лиц без гражданства на международные спортивные мероприятия» // «Российская газета», N 40, 22.02.2019.

4. Информационно - аналитический центр (ИАЦ) 17.02.2017 URL: <https://inance.ru/2017/02/soyuznoe-gosudarstvo/>

5. Eadily. 28.08.2018 URL: eadaily.com/ru/news/2018/08/28/belorusy-stali-chashche-uezzhat-iz-strany-na-zarabotki.

6. Комсомольская правда. 24.10.2018 URL: <https://www.kp.ru/daily/26899.4/3943636/>

7. Брестская газета. 12.12.2018 URL: <https://www.b-g.by/news/belorusyi-v-2018-godu-stali-rezhe-ezdit-v-rossiyu-chem-ranshe>.