

Создание территорий опережающего развития как драйвер социально-экономического положения моногородов

Научный руководитель – Белокопытов Иван Александрович

Маклаков Андрей Александрович

Студент (бакалавр)

Филиал Московский Государственный Университет технологий и управления имени К.Г. Разумовского в городе Ростове-на-Дону, Ростов-на-Дону, Россия

E-mail: andrey.maklakov.00@bk.ru

В годы рыночных преобразований произошло ухудшение социально-экономической ситуации в большинстве моногородов Российской Федерации, то есть в населённых пунктах, экономическое состояние которых зависит в основном от одного, так называемого, градообразующего предприятия и если финансовые показатели его деятельности ухудшаются, то происходит сокращение поступлений в бюджеты всех уровней и особенно болезненно это ощущается для бюджета муниципального образования. Как следствие, сокращаются расходы на социальную инфраструктуру, находящуюся как на балансе данного предприятия, так и в муниципальной собственности. Кроме того, происходит сокращение сотрудников, шансы которых найти новую работу в данном населённом пункте достаточно низки. Вследствие этого многие из них переезжают в другие города, в том числе областные центры, где есть выбор предложений о работе и центры занятости населения могут провести переобучение сотрудников на одну из свободных вакансий. С целью диверсификации экономики территориальных образований с постепенным преодолением монопрофильности на федеральном уровне принято решение о создании территорий опережающего социально-экономического развития, под которой подразумевается часть территории субъекта страны, включая закрытое административно-территориальное образование [1]. На этой территории в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения [2]. Тенденция соответствует основным закономерностям изменений в подходах к региональному управлению и находится в контексте стратегических ориентиров государственного регулирования социально-экономического развития [6, с. 10 -12; 7, с. 104-106].

В 2016 году статус территории опережающего социально-экономического развития присвоили моногороду Гуково Ростовской области [3]. В 2018 году статус получили ещё два моногорода Ростовской области - Зверево и Донецк [4, 5]. Все города являются шахтёрскими территориями. Большинство шахт закрыты, остальные находятся в предбанкротном состоянии. В каждой из территорий опережающего социально-экономического развития законодательно определён широкий перечень видов экономической деятельности, разрешённых в данных образованиях. Для их определения возможно использование следующих критериев: 1) выявление видов экономической деятельности, имеющих тенденцию к географической концентрации; 2) выявление видов экономической деятельности, локализуемых в конкретных (обследуемых) регионах; 3) анализ динамики численности занятых в данных видах производств; 4) определение соответствующих альтернатив профильному производству моногорода.

Преимуществами открытия и функционирования предприятий на территории опережающего социально-экономического развития (резидентов) являются: пониженные тарифы страховых взносов - 7,6% при получении статуса резидента в течение 3 лет после присвоения территории статуса (нерезиденты платят порядка 30%); налог на прибыль после получения первой прибыли от 0% до 5%, последующие 5 лет - от 10% (у нерезидентов 20%); земельный налог 0% в течение 3 лет; в соответствии с законодательством субъекта РФ освобождение или снижение ставки налогов на имущество (у нерезидентов ставка 2,2%); понижающий коэффициент НДС (0 - 0,8) в течение 10 лет, далее применяется коэффициент 1; строительство инфраструктуры; снижение сроков проведения плановых проверок (не более 15 рабочих дней); беспошлинный и безналоговый ввоз, хранение, потребление (использование) иностранных товаров внутри территории, реэкспортный вывоз товаров (оборудования); льготные арендные ставки для резидентов: 0,4% коэффициент от базовой ставки; ускоренная процедура возмещения НДС в течение 15 календарных дней (для нерезидентов - 3 месяца); НДС 0% на импорт для переработки; для объектов капитального строительства срок проведения экологической экспертизы проектной документации не более 45 суток; получение разрешительной документации на капитальное строительство (не более 40 дней); предоставление управляющей компанией государственных услуг на территории ТОР (МФЦ). Таким образом, резидент территории меньше времени расходует на административные процедуры, все согласования проходят быстрее и проще, и самое главное, меньше платит налогов. В Гуково в настоящее время осуществляют деятельность десять резидентов, три из которых зарегистрированы в конце декабря минувшего года. На сегодняшний день в городе работает многофункциональный швейно-отделочный комплекс, производятся автопогрузчики и тягачи, грузовые прицепы, налажено производство высокоуглеродистых материалов, теплоизолирующей смеси, бетона, выпускаются изделия из проволоки, цепей и пружин. Недавно зарегистрированные резиденты построят тепличный комплекс, наладят выпуск теплогенерирующих установок, металлопластиковых конструкций, начнут изготавливать водные диспенсеры. С начала деятельности резидентов объём капитальных вложений составил 400 млн. рублей, создано 817 новых рабочих мест.

Литература

1. Федеральный закон Российской Федерации «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29 декабря 2014 г. №473-ФЗ (в ред. от 27.12.2018 г.) //Российская газета. 2014. 31 декабря.
2. Постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» от 22 июня 2015 г. №614 (в ред. от 26.04.2017 г.) //Собрание законодательства РФ. 2015. №27. Ст. 4063.
3. Постановление Правительства Российской Федерации «О создании территории опережающего социально-экономического развития Гуково» от 28 января 2016 г. №45 //Собрание законодательства РФ. 2016. №6. Ст. 841.
4. Постановление Правительства Российской Федерации «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Зверево» от 16 марта 2018 г. №263 //Собрание законодательства РФ. 2018. №13. Ст. 1783.
5. Постановление Правительства Российской Федерации «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Донецк» от 16 марта 2018 г. №280 //Собрание законодательства РФ. 2018. №13. Ст. 1800.
6. Молчанова Н.П. Стратегические ориентиры государственного регулирования социально-экономического развития макрорегиона // Региональная экономика: теория и практика. 2011. №11 (194). С. 9-17.
7. Молчанова Н.П. Трансформация научных подходов к практике регулирования

социально-экономического развития региона // Экономика. Налоги. Право. 2018. Т. 11. №4. С. 102-110.