

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

## Анализ форм правового регулирования государственного управления в Российской Федерации

Научный руководитель – Кулешова Инна Алексеевна

*Борисова Е.С.<sup>1</sup>, Воробьева А.В.<sup>2</sup>*

1 - Финансовый университет, Факультет государственного управления и финансового контроля, Кафедра государственного и муниципального управления, Москва, Россия, *E-mail: Borisova98@mail.ru*; 2 - Финансовый университет, Факультет государственного управления и финансового контроля, Кафедра государственного и муниципального управления, Москва, Россия, *E-mail: ann\_98kitten@mail.ru*

Правовые формы, которые используются для выявления правового состояния государственных органов, государственных должностей, а также их осуществления на практике имеют важное значение в придании должной структурной рациональности, организованности, системности и функционирования взаимодействия. Чем будет «сильнее» и выше правовой акт, регламентирующий определенные статусные характеристики элемента государственного управления, нормам (правилам) поведения людей в управленческих процессах, тем будет повышаться возможность квалифицированного и целостного обеспечения механизма государственного управления, поддержания скоординированности воздействий управленцев разных видов и уровней организационных структур. Очень большую значимость имеет то, чтобы сами формы правового регулирования государственного управления являлись согласованными как по содержанию, так и по своему характеру, следовательно, могли в совокупности сформировать систему правового регулирования механизма государственного управления.

Таким образом, к формам правового регулирования государственного управления предъявляется целый перечень различных требований, соблюдение которых обеспечивает должную упорядоченность государственно-управленческих процессов, явлений, а также взаимоотношений. Прежде всего, имеется в виду своевременность принятия правовых норм, а также их смысловая актуальность.

Формы правового регулирования государственного управления обязаны быть достаточно стабильными и устойчивыми. Основополагающее значение в правовом регулировании механизма государственного управления принадлежит именно конституции государства с точки зрения главного нормативного правового акта высшей юридической силы. Конституции, представляя собой отражение определенной системы общественных взаимоотношений, задают обществу ценностную и целевую структуру, закладывают в него своеобразный «генетический код», по которому оно обязано развиваться и воспроизводиться. В отличие от иных нормативных правовых актов, Конституцию, как правило, называют правовой хартией, главным законом, чем подчеркивают ее качество базиса и источника юридической системы общества. Особенную роль Конституция играет в федеративном государстве, в котором субъекты имеют возможность самостоятельно вести законодательное регулирование большинства управленческих процессов, явлений и отношений. [1]

Необходимо отметить системный характер текста Конституции Российской Федерации, в котором все статьи, а также смысловые нагрузки взаимообусловлены и взаимосвязаны, так как в конъюнктурных целях иногда акцентируются определенные фрагменты, на которых выстраиваются концепции решения локальных вопросов, что в итоге и не представляет ожидаемых результатов.

Также немаловажной формой правового регулирования механизма государственного управления считаются законы, которые определяют статусные положения, юридический

порядок ведения определенных общественных дел. Закон представляет собой принятый в обособленном порядке нормативный правовой акт по основным жизненным вопросам государства, выражающий непосредственно общую государственную волю, обладающий высшей юридической силой (только после Конституции). Любому закону свойственны материальные признаки, раскрывающие его с позиции содержания, источника, значения. В результате законодательной формы правовое регулирование пользуется должным общественным авторитетом, оно определяется определенным психологическим отношением, а обеспечивается мощной и сложной системой средств, которые находятся в государственном ведении.

Управление представляет собой специфическую сферу общественной жизнедеятельности. Социальная ценность управления обосновывается тем, что благодаря управлению, а также через него получают необходимое осуществление ее социальные, экономические, политические и духовные интересы, потребности, а также цели. Соответственно, правовое регулирование механизма управленческих отношений затрагивает интересы не только тех, кто занят непосредственно в управленческом аппарате (непосредственно государственных служащих), а также и более широкий круг людей, которые соприкасаются с государственными органами, управлением, следовательно, большинства населения.

В следствии этого вытекает объективная необходимость того, чтобы главные вопросы функционирования и организации различных подсистем государственного управления оформлялись исключительно посредством законов, преимущественно законов прямого действия, которые не требуют дополнительных уточнений, разъяснений, комментариев, каких-либо методических рекомендаций, приказов, инструкций, либо наставлений, в которых, чаще всего, от остается очень мало от содержания законов. Речь заходит о федеральных законах, о законах субъектов Федерации, между которыми, при всей их специфике предмета должна присутствовать корреляция по принципам, целям, а также организационно-правовым связям. [2]

В современной России, можно сказать, что существует понимание этой проблемы. И в самой Конституции предоставлен целый перечень управленческих вопросов, которые подлежат законодательному регулированию, а в уставах и конституциях субъектов Федерации им тоже отведено серьезное внимание.

Довольны значимы для механизма государственного управления и распоряжения, а также указы Президента Российской Федерации по образованию системы органов исполнительной власти, назначению их руководителей, по кадровым перемещениям в пределах перечня государственных должностей, которые отнесены к его ведению.

Немаловажную роль имеют с точки зрения форм правового регулирования механизма государственного управления и подзаконные правовые нормативные акты, которые являются юридическим актом компетентного органа, базирующегося на законе, а главное, закону, не противоречащему. Среди таких актов различаются: а) общие субъектов Федерации; б) общие федеральные; в) ведомственные; г) местные, включая органы местного самоуправления; д) внутриорганизационные.

В правовом регулировании механизма государственного управления применяются фактически все многообразие форм, присущих вообще правовому регулированию общественных процессов. Это придает ему многогранную структуру.

### Источники и литература

- 1) Конституция (Основной Закон) Российской Федерации: [Принята общенародным голосованием в 1993г.] // Российская газета. – 1993. – № 248.-С.162.
- 2) Петров Д. Е. Метод и способ правового регулирования: вопросы соотношения// Известия высших учебных заведений. – 2016. – №1 – С.37- 42.