

**Развитие инструментально-методических основ программирования как
метода государственного регулирования АПК**

Научный руководитель – Абрамова Марина Игоревна

Умерова Светлана Александровна

Аспирант

Саратовский социально-экономический институт (филиал) Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, Факультет подготовки научно-педагогических кадров,
Саратов, Россия

E-mail: u_svetlana_a@list.ru

Агропромышленный комплекс - важнейший межотраслевой комплекс национальной экономики, обеспечивающий удовлетворение потребностей в продовольственных товарах как основы жизнедеятельности людей и воспроизводства трудовых ресурсов, потребительских товарах из сельскохозяйственного сырья и продукции производственного назначения.

Большинство стран мира официально рассматривают развитие агропромышленного комплекса как приоритетное, стратегическое направление деятельности государства. Среди методов государственного регулирования агропромышленного комплекса значительную роль в настоящее время играет программирование [3].

В Российской Федерации и ее субъектах в различное время были разработаны и действуют государственные программы развития агропромышленного комплекса и его отдельных сфер. Однако ввиду отсутствия научно-обоснованных методических указаний по их разработке и реализации их фактическая результативность и эффективность оказываются существенно ниже запланированных параметров. В связи с этим сложившееся на практике инструментально-методическое обеспечение программирования как метода государственного регулирования агропромышленного комплекса нуждается в пересмотре с целью рационализации и оптимизации.

В ходе проведенного исследования предложен авторский подход к периодизации программирования в СССР и России, раскрывающий суть его зарождения и развития, в рамках которого идентифицировано шесть этапов: зарождения методологии программно-целевого планирования (1920 - 1927 гг.), становления методологии программно-целевого планирования (1928 - 1942 гг.), развития методики программирования (1946 - 1965 гг.), расцвета программирования в рамках народно-хозяйственного планирования (1966 - 1990 гг.), становления методики программирования в рыночных условиях (1991 - 2009 гг.), развитие методики программирования на основе повышения эффективности государственного управления и финансирования (с 2010 г.), раскрыто их содержание, выявлены характерные виды программ, перечислены ключевые программы; обоснована результативность и эффективность программирования как метода государственного регулирования экономики; раскрыты особенности АПК как объекта программирования в рамках двенадцати специфических признаков на базе двух традиционных классификационных оснований: факторы производства и элементы производительных сил, в рамках которых могут быть описаны особенности любых межотраслевых комплексов, а также одного специфического классификационного основания - природные условия производства, имеющего решающее значение только для агропромышленного комплекса [2].

Также сложившаяся практика показала несовершенство инструментально-методического обеспечения программирования в АПК: при разработке государственных программ развития АПК оценка внутреннего потенциала проводится в усеченном виде, анализ внешних сил преимущественно сводится к упоминанию о санкциях, проблемная диагностика

производится весьма фрагментарно и непоследовательно, постановка целей и задач осуществляется без учета требований декомпозиции, в результате чего рушится вся взаимообусловленная логика процесса разработки государственных программ развития АПК «проблемы → цели → задачи → мероприятия», а при реализации государственных программ развития АПК мониторинг осуществляется лишь в отношении некоторых программных мероприятий, контроль происходит преимущественно на основании документальных источников, без опоры на объективные данные мониторинга, оценка результативности и эффективности проводится в контексте методологически ущербной тождественности количественных, качественных, абсолютных и относительных показателей - результата, эффекта, результативности и эффективности, корректировка производится поверхностно, преимущественно в отношении увеличения или уменьшения финансовых средств в зависимости от текущего состояния государственного бюджета, в результате чего снижается действенность механизмов реализации государственных программ развития АПК.

В рамках исследования предложены методы оптимизации инструментально-методического обеспечения программирования в АПК: при разработке государственных программ развития АПК в соответствие с авторской позицией необходимо придерживаться собственно структурированного в виде семи этапов и циклически замкнутого процесса: анализ и оценка внешней среды в контексте мировых реалий и российских условий, анализ и оценка внутреннего потенциала, определение стратегических приоритетов, формирование целей и задач, разработка системы программных мероприятий, формирование механизмов реализации, причем в силу сложности и специфичности АПК как объекта программирования целесообразно формирование подпрограмм как относительно самостоятельных структурных элементов государственных программ развития АПК с помощью обоснованного в качестве оптимального горизонтально-вертикального способа; при реализации государственных программ развития АПК в соответствии с авторским мнением необходимо применять систему из двадцати показателей для оценки предварительной (до начала реализации программ), периодической (в процессе реализации программ, как правило, ежегодно) и итоговой (после окончания реализации программ) оценки эффективности, ранжированных по характеристике сущности выражаемых явлений и процессов: экономическая эффективность, социальная эффективность и бюджетная эффективность и признакам, раскрывающим природу измеряемого объекта: количественные показатели и качественные показатели [1].

В целом представляется, что применение сделанных автором предложений инструментально-методического характера может способствовать усилению действенности государственного регулирования агропромышленного комплекса и тем самым обеспечению устойчивого прогрессивного развития агропромышленного комплекса и повышению конкурентоспособности национальной продукции АПК на внутреннем и внешнем рынках.

Источники и литература

- 1) Азизова М.М. Совершенствование системы государственного регулирования региональным АПК в современных условиях хозяйствования // Вопросы структуризации экономики. 2016. № 4. С. 28–30.
- 2) Барсегян Н.В. Программирование инновационно-инвестиционного развития АПК // Научное и кадровое обеспечение развития агропродовольственного комплекса: материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 65-летию подготовки экономических и управленческих кадров для АПК в Воронежском ГАУ. 2016. С. 114-117.

- 3) Райзберг Б.А. Целевые программы в системе государственного управления экономикой: монография / Б. А. Райзберг. - 2-е изд., испр. - Москва: Инфра-М, 2016.