

Секция «Управление охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов»

Риск-ориентированный подход в деятельности органов государственного регионального экологического контроля и надзора Кировской области

Научный руководитель – Шалунова Екатерина Петровна

Акимова Ксения Сергеевна

Студент (бакалавр)

Санкт-Петербургский государственный университет, Институт наук о Земле,
Санкт-Петербург, Россия

E-mail: kseniaakimova931@gmail.com

С 2016 года на территории Российской Федерации реализуется программа «Реформа контрольно-надзорной деятельности». Одним из основных проектов реформы стал проект «Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности». [1] Автором был проведен анализ первых этапов реализации данного проекта, применительно к государственному федеральному и региональному экологическому надзору в Кировской области.

Основной вектор исследования был направлен на анализ основных нормативно-правовых актов Российской Федерации, применительно к контрольно-надзорной деятельности и истории ее реформирования, в целом, и к риск-ориентированному подходу (далее РОП), в частности. Рассмотренные документы показали преимущества новой системы контроля, на основе РОП перед классической фискальной системой. Новый подход позволит перейти от сплошного контроля к избирательному подходу планирования проведения мероприятий по контролю, в том числе проведению плановых проверок. В зависимости от уровня риска причинения вреда все природопользователи подверглись дифференциации по уровню риска (классу опасности), далее назначалась периодичность проведения плановых мероприятий, в зависимости от определенного класса риска. Тем самым внимание контрольно-надзорных органов сосредоточилось на потенциальных нарушителях обязательных требований, представляющих реальную угрозу причинения вреда, вместе с тем снизилась нагрузка на другие подконтрольные субъекты, которые относятся к категориям низкого риска, а значит наименее опасны [1,2].

После рассмотрения теоретической базы автором была проанализирована практика проведения мероприятий по региональному контролю (надзору) (плановых и внеплановых проверок) Министерством охраны окружающей среды Кировской области (далее Министерство) за период 2014-2018 гг. В целом, выделяем следующие положительные результаты внедрения риск-ориентированного подхода: снижение числа плановых проверок со 197 до 96, снижение процента плановых проверок, по которым были выявлены нарушения: с 73% до 52% [3,4]. В целом, отмечаем также положительную динамику внедрения РОП в деятельность Министерства, однако, проходя летнюю стажировку в Министерстве автором было отмечено ряд проблем, которые требуют дальнейшего более детального изучения.

Источники и литература

- 1) 1. Паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в редакции протокола от 21 декабря 2016 года №12

- 2) 2. Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 N 806 (ред. от 19.02.2018) "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"
- 3) 3. Правительство Кировской области. Официальный сайт: <https://www.kirovreg.ru>
- 4) 4. Экологический информационно-аналитический портал: <https://priroda.kirovreg.ru>