

Секция «Государственное управление и публичная политика в России: институты и практики»

Особенности взаимодействия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

Научный руководитель – Пызин Владимир Алексеевич

Асейкин Михаил Михайлович

Студент (бакалавр)

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Институт государственной службы и управления, Факультет государственного и муниципального управления, Москва, Россия

E-mail: asejkin.mikhail@yandex.ru

Актуальность данной темы обусловлена многогранным характером различных сторон взаимодействия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, который находит свое отражение в действующем законодательстве.

Еще одним аргументом, подтверждающим актуальность рассматриваемой темы, является недавнее формирование нового правительства, от эффективности работы которого зависит развитие России в целом. В этой связи необходимо детальное изучение механизма взаимодействия главы государства и высшего органа исполнительной власти в рамках исполнения Указа № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

На основании нормативного содержания статусов, полномочий и функций Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в системе органов государственной власти, их взаимодействие представляет собой согласованную деятельность, направленную на совместное решение государственных задач, обеспечение и поддержание слаженной работы, базирующейся на единстве целей и способах их достижения и осуществляемой в рамках действующего законодательства Российской Федерации.

Квинтэссенция сегодняшних отношений Президента РФ и Правительства РФ заключается в том, что глава государства поставил конкретные задачи и объявил о жестком контроле их выполнения, начиная с процесса планирования, так как до настоящего момента кабинету министров не удалось выполнить соответствующие задачи, ранее поставленные Президентом.

7 мая 2018 года Президент РФ Владимир Владимирович Путин подписал Указ № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Новый майский Указ предписывает Правительству принятие ряда определенных мер по осуществлению прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации [2].

В условиях сложившейся социально-экономической ситуации в стране, Указ Президента РФ № 204 является главным ориентиром, определяющим основные направления деятельности Правительства Российской Федерации. Данный аксиоматичный факт, однозначно, не может вызывать дополнительных споров и дискуссий.

В этой связи необходимо отметить, что 1 октября 2018 года Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев подписал «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - ОНДП). ОНДП содержат национальные цели и соответствующие механизмы их достижения, а также являются ключевым документом, направленным на обеспечение научно-технологического и социально-экономического развития России до 2024 года [3].

Примечательно, что за каждой из двенадцати национальных целей закреплен ответственный куратор - заместитель Председателя Правительства РФ, который, в свою очередь, несет ответственность за достижение соответствующей цели.

Анализ «Основных направлений» позволяет выделить конкретный механизм достижения поставленных целей, главной особенностью которого является четкая, системная работа, ориентированная не только на реализацию государственных программ, но и государственных программ субъектов, а также входящих в них региональных проектов. Соответственно, субъекты, являясь связующим звеном, далее будут направлять вектор деятельности на муниципальный уровень.

Следует обратить особое внимание на тот факт, что ранее описанные государственные проекты носят программный характер, который заключается в строгом локальном финансировании. Важно также добавить, что реализация данных проектов будет осуществляться в совокупности с постоянным контролем.

Необходимо подчеркнуть, что ключевые действия, отраженные в ОНДП, позволят обеспечить слаженную работу механизма достижения национальных целей в сфере внутренней политики страны. Отсюда следует, что внутренняя политика - это деятельность политического руководства по формулированию и реализации стратегий развития всех сфер внутренней жизни страны, предполагающая информационно-аналитическое, экспертное, контрольное, кадровое, организационное, пиар и другие обеспечения. В свою очередь, формулирование стратегий внутренней жизни страны относится к конституционному полномочию Президента.

Подводя итог, абсолютно точно могу утверждать, что сегодняшняя конфигурация Правительства РФ не является окончательной, поскольку изменение кадровой «кухни» напрямую зависит от достижения конкретных показателей, содержащихся в паспорте каждого национального проекта. Безусловно, необходимо дальнейшее развитие мер по повышению эффективности достижения целевых показателей, отраженных в Указе № 204.

И в заключение, хотелось бы обозначить важнейшую особенность модели взаимодействия Президента Российской Федерации и Правительства в Российской Федерации: основные направления внутренней и внешней политики определяет в соответствии со своими конституционными полномочиями Президент, а Правительство, также в соответствии с Конституцией выполняет Указы Президента, то есть реализует обозначенную стратегию [1]. Президент, в свою очередь, силами Администрации Президента Российской Федерации, а именно, контрольного управления и управления внутренней политики, контролирует деятельность по выполнению Указов уже на стадии планирования.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – №31. – Ст. 4398.
- 2) Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 20. – Ст. 2817.
- 3) Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства Российской Федерации – Режим доступа: <http://government.ru/news/34168>.