

Особенности формирования европейской миграционной системы

Научный руководитель – Бочарова Зоя Сергеевна

Казанцев Александр Борисович

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет глобальных процессов, Направление геополитики и дипломатии, Москва, Россия

E-mail: kazantcev68@yandex.ru

В эпоху глобализации миграция является двигателем интеграции и существенным фактором, связывающим различные государства. Миграция создает некое объединенное пространство (миграционную систему), включающее страны выезда и въезда и обусловленное устойчивыми миграционными связями. Второе значение миграционной системы подразумевает правовое регулирование миграционных процессов с учетом национальных интересов государства [4]. Во второй половине XX века миграционные потоки направились в Европу, что повлекло развитие миграционной системы европейских стран [5]. Увеличение миграции происходит по всем миграционным направлениям. Рост учебной миграции в течение 2000-2017 годов, составил в Европе 158%, тогда как, например, в Северной Америке этот показатель равен - 55% [5]. Расширяется и поток мигрантов, нуждающихся в убежище. Количество ходатайств о предоставлении защиты в 2012 году составило 335 895 и постоянно увеличивается [5]. Существенной чертой и особенностью современной европейской миграционной системы является ее двойственность: отсутствие внутренних границ, и жесткий миграционный контроль для граждан третьих стран [3]. Однако данный подход, не предотвратил миграционный кризис. В 2015 году только через морские границы в Европу прибыло 909 тыс. мигрантов, в то время как в 2014 году эта цифра была в четыре раза ниже [10]. Миграционный кризис проявился не только в интенсификации притока иностранных граждан, в том числе нуждающихся в убежище, но и в криминализации общества, усилении неурегулированной миграции, росте безработицы и т.д. В решении миграционных вопросов стран Европейского Союза участвуют две ключевые службы (агентства): Frontex [1] и EASO [7]. Правовой аспект миграционной политики Европейского Союза регулируют Шенгенские соглашения - Шенгенский кодекс о границах 2006 года [8]. Увеличение потока мигрантов вынуждает страны Западной Европы закрывать свои границы для граждан третьих стран. Исключение было сделано для высококвалифицированных специалистов (директива 2009/50/ЕС Совета от 25 мая 2009 г. «Об установлении условий въезда и пребывания граждан третьих стран в целях высококвалифицированной работы») [6]. Но из-за отсутствия единых требований к «высококвалифицированным мигрантам» в странах Европейского Союза, данное условие въезда не смогло повлиять на поток незаконной миграции. Так в 2015 г. только по официальным данным, в 2015 году зафиксировано 1 820 000 случаев нелегальной миграции [9], что в шесть раз больше аналогичного показателя за предыдущий год. При этом в 2015 году было подано больше 1 млн. прошений о предоставлении убежища [9]. Миграционный кризис может привести к потере уникального кода Европы. Такую тенденцию можно наблюдать уже давно, а кризис 2015 года ее только усилил. В качестве одной из мер, по выходу системы из кризиса стала реформа 2016 года - введение, так называемого, автоматического механизма, корректирующего распределение мигрантов по странам. Подобную схему расселения (relocation) применяли в Евросоюзе и раньше, но только как временную меру [2]. Июньские решения 2018 г. большого европейского саммита заключаются в отказе от практики принудительной релокации мигрантов. Далее, страны, не желающие принимать мигрантов,

могут демонстрировать «европейскую солидарность» финансовыми средствами. Прибывающие в Европу мигранты не должны самостоятельно выбирать страну для проживания. Европейская пограничная служба Frontex получит более активную поддержку (до 2020 года). Страны согласовали создание центров высадки мигрантов вне Евросоюза (также в странах Северной Африки) для добровольно согласившихся на это с последующим распределением по тем странам ЕС, которые готовы добровольно их принять. Члены ЕС обязались финансировать фонд помощи африканским странам, откуда происходит большинство мигрантов. Председатель Европейского совета Д. Туск сообщил, что 500 млн будет выделено в Европейский трастовый фонд для Африки. Проведенное исследование показало, что рост иммиграционных потоков в страны ЕС за последние годы значительно увеличился и продолжает расти. Нелегальная миграция превышает легальную в несколько раз. Меры по предотвращению неурегулированной миграции и фильтрации мигрантов, не дали ожидаемого результата. Причиной этому стала несогласованность действий и законодательных актов стран участников ЕС в отношении миграционной политики. Для преодоления миграционного кризиса необходим солидарный подход государств, что проявилось в согласовании реформ, принятых в 2016 и 2018 году.

Источники и литература

- 1) Барановский В.Г. Политическая интеграция в Западной Европе: Некоторые вопросы теории и практики. М.: ЮНИТИ, 2014.
- 2) Войников В.В. Реформа законодательства Европейского Союза об убежище как ответ на миграционный кризис в Европе // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2017. №5. С. 149-169.
- 3) Ивахнюк И.В. Евразийская миграционная система: теория и политика // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: международные отношения. 2008. № 2. С. 21-28.
- 4) Казарян К.В. Миграционная система: теоретико-правовой анализ // Северо-Кавказский юридический вестник. 2016. №4. С. 104-109.
- 5) Малыха М.И. Новые вызовы для современной миграционной политики Европейского союза // Studia Humanitatis . Политика и политические науки. 2015. № 4. С. 1-11.
- 6) Царева Е.Ю. Миграционная политика Европейского союза // Научно-аналитический журнал Обозреватель. 2014. № 3 (290). С. 40-48.
- 7) Миграционная политика Европейского Союза. <http://ru-wiki.org> .
- 8) Правовая основа миграции в Европейском Союз. https://studexpo.ru/248346/mirovaya_ekonomika/pravovaya_osnova_migratsii_evropeyskom_soyuze .
- 9) Frontex Annual Risk Analysis. 2016-04-05. http://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_A
- 10) IOM Monitors Mediterranean Arrivals, Fatalities // International organization for migration. <http://goo.gl>.