

## Генезис структуры органов государственного финансового контроля

Научный руководитель – Жильцова Юлия Валерьевна

*Жильцова Алина Валерьевна*

*Студент (магистр)*

Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Нижний Новгород, Россия

*E-mail: alina-zhiltc@yandex.ru*

В условиях антикоррупционной политики значение института государственного финансового контроля приобретает особую значимость.

Принцип преемственности в системе российского государственного контроля реализуется уже более 350 лет. В рамках ретроспективного анализа следует выделить пять значимых этапов:

I. Предимперский (1654-1721). Первый государственный орган, осуществляющий контроль за распределением казны, был учрежден Алексеем Тишайшим в 1654 г. Счетный приказ функционировал в период ревизий казначейства или выдачи военных жалований.

II. Имперский (1721-1917). Петр I реорганизовал систему госконтроля, установив ее постоянный характер. Ревизионная коллегия, образованная в 1721 г., получила исключительное право осуществления суда в случае финансовых хищений. Александром I в 1811 г. был учрежден новый орган - Государственный контроль. Согласно системе, разработанной М.М. Сперанским, главным принципом работы ведомства являлась независимость от других министерств (Жильцова Ю.В., 2017, стр. 178) [1]. Госконтроль осуществлял проверку распределения и перераспределения доходов и расходов государственного бюджета, а также бюджетов министерств и ведомств Российской Империи. А.З. Хитрово (1827-1854) упорядочил систему многочисленных ведомств в соответствии с европейскими образцами. Институт контроля центральных и региональных ведомств, созданный Хитрово, просуществовал до революции 1917 г.

III. Предсоветский (1917-1922). В 1918 г. партией большевиков был создан Народный комиссариат государственного контроля (с 1920 г. - Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции), который был наделен полномочиями проверять штаты и имущество госорганизаций и налагать арест на имущество.

IV. Советский (1922-1991). В 1923 г. в целях ограничения частного капитала был создан Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции СССР, который являлся главным органом контроля, в том числе за реализацией «пятилетних» планов. В 1946 г. было образовано Министерство государственного контроля СССР, для проверки финансовых операций государственных, кооперативных и общественных предприятий. В 1965 г. специальным законом «О народном контроле в СССР» был учрежден Комитет народного контроля при Совмине СССР. Основные задачи комитета определялись так: «оказание помощи партийным и государственным органам в систематической проверке фактического исполнения директив партии» [2]. В 1977 г. на заседании палаты Верховного совета была принята Конституция СССР, закрепившая переход Комитета народного контроля в подчинение Верховному совету и Совмину СССР. Последняя реформация института финансового контроля СССР (1991 г.) заключалась в передаче права ревизии потока государственных средств Контрольной палате СССР. Многочисленные переустройства советского периода были связаны с партийным стремлением к распространению тотального контроля на все виды финансовой деятельности (Тарасов А.М., 2003, стр. 281) [3].

V. Современный (с 1991 г. по настоящее время). В декабре 1991 г. Контрольная палата была расформирована, а функции финансового контроля при Верховном совете СССР перешли к Контрольно-бюджетному комитету РФ (1992-1994). В данный период были приняты основополагающие законы:

1. Конституция 1993 г., утверждающая образование Счетной палаты для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета;
2. Федеральный закон от 11.01.1995 N 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 05.04.2013 N 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

Последняя редакция закона «О Счетной палате Российской Федерации» была осуществлена в 2017 г. Основными изменениями стали:

- сокращение полномочий должностных лиц Счетной палаты по составлению протоколов административных правонарушений в сфере государственных закупок;
- внедрение дополнительных функций контроля исполнения региональных и местных бюджетов [4].

Таким образом, в России институт государственного контроля существует более трех веков и зародился в эпоху правления Романовых. В предсоветский и советский периоды государственный аудит был полностью реконструирован в соответствии с целями новой экономической ситуации. В период рыночных отношений система государственного финансового контроля РФ коррелирует по структуре, целям и задачам с западными стандартами. На сегодняшний день Счетная палата РФ завершает переход от традиционных проверок к аудиту эффективности, который является главным видом контроля за исполнением бюджетных средств в экономически развитых зарубежных странах (Колесников С.И., 2015, стр. 18.) [5].

#### Источники и литература

- 1) Жильцова Ю.В, Жильцова А.В. Формирование принципов непрерывности и преемственности в деятельности российского Министерства финансов // Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции «Учетно-аналитические инструменты развития инновационной экономики: российский и европейский опыт». Том I. 2017. С. 176-180.
- 2) Постановление Совмина СССР от 20.04.1963 N 449 «Об утверждении Правил производства денежных начетов Комитетом партийно-государственного контроля ЦК КПСС и Совета Министров СССР и соответствующими органами на местах»
- 3) Тарасов А.М. Государственный контроль в советский период: его сущность и этапы развития [Электронный ресурс] // Записки Горного института. 2003. No. 5. С. 281-287.
- 4) Электронный фонд правовой документации // Кодекс. URL: <http://docs.cntd.ru/document/420391167>. (дата обращения: 12.02.2019).
- 5) Колесников С.И., Денеко Е.И. О процедуре проведения аудита эффективности использования бюджетных средств // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2015. No 23. С. 17-19.