

Секция «Международные организации и мировые политические процессы»

Европейский Союз: проблемы гуманитарного содействия «нестабильным государствам» в контексте «связки ‘безопасность-развитие’ (2010 –е гг.)

Научный руководитель – Кулькова Ольга Сергеевна

Кулькова Ольга Сергеевна

Кандидат наук

Институт Африки РАН, Москва, Россия

E-mail: kulkova-olga@yandex.ru

Данные ООН свидетельствуют: в гуманитарной помощи сейчас нуждается около 130 млн. человек. Мир должен сплотиться для совместного ответа на новые проблемы. Активную роль в помощи самым обездоленным играет Евросоюз — его ежегодный бюджет на гуманитарные нужды превышает 1 млрд., что позволяет в той или иной степени охватить различными программами около 120 млн. человек [5].

Гуманитарная помощь и защита гражданского населения, оказываемые другим странам со стороны ЕС в случае кризисов и природных катастроф, согласно Лиссабонскому договору, четко отделены от содействия развитию или Общей внешней политики и политики в сфере безопасности [2]. В то время как Европейская служба внешнеполитической деятельности (EEAS) отвечает за общую координацию внешней политики Союза, а также за вопросы обеспечения безопасности, предотвращения конфликтов, Департамент гуманитарной помощи и гражданской защиты Еврокомиссии (ЕЧНО) отвечает за содействие при гуманитарных кризисах и в чрезвычайных ситуациях. Он оказывает гуманитарную помощь и координирует оказание гражданской защиты посредством Механизма гражданской защиты ЕС (EU Civil Protection Mechanism) [3].

ЕС является крупнейшим в мире донором гуманитарной помощи. Он оказывает помощь кризисным зонам, странам, переживающим постконфликтную нестабильность, пострадавшим от стихийных бедствий. Гуманитарная помощь оказывается на принципах нейтральности, беспристрастности и независимости, то есть распределяется независимо от каких-либо политических соображений, а также национальности, религии, пола, этнической или политической принадлежности людей, нуждающихся в помощи.

Координационный центр по реагированию на чрезвычайные ситуации (Emergency Response Coordination Centre, ERCC) при Департаменте координирует помощь в натуральной форме (подготовка команд и оборудования для поисково-спасательных операций, развертывание полевых госпиталей), предоставляемую как внутри ЕС, так и за его пределами через Механизм гражданской защиты ЕС.

Важно посмотреть на основные направления гуманитарного содействия, оказываемого ЕС, потому что оно также содействует развитию и безопасности в нестабильных странах.

Сокращение риска стихийных бедствий (disaster risk reduction, DDR). Изменения климата, рост населения и другие факторы приводят к тому, что все больше людей сталкиваются с последствиями стихийных бедствий, особенно в регионах, подверженных таким событиям. Их не всегда возможно предотвратить, но можно повысить готовность людей к таким опасностям, как экстремальная погода, вулканическая активность и наводнения, можно помочь уменьшить воздействие таких катастроф на жизнь локальных сообществ. Для этого используются более эффективные ноу-хау в области готовности и реагирования к стихийным бедствиям (например, системы раннего предупреждения).

В 2016 г. 9% гуманитарного финансирования Европейского Союза было направлено на деятельность по уменьшению риска стихийных бедствий - это составляет более 175 миллионов евро [4]. Эти программы являются экономически эффективными и экономят деньги

на помощь. В среднем каждый евро, потраченный на мероприятия по сокращению и обеспечению готовности, экономит от четырех до семи евро, которые будут потрачены на то, чтобы реагировать на последствия бедствий [4]. Департамент Европейской комиссии по гражданской защите и гуманитарной помощи в течение последнего десятилетия активно расширял - как в финансовом, так и в организационном планах - свое участие в проектах по снижению риска стихийных бедствий. В 1996 г. Департамент запустил программу по готовности к стихийным бедствиям (Disaster Preparedness ECHO programme, DIPECHO). Учитывая возможность повторных кризисов в одном и том же регионе, Европейская комиссия поощряет включение мер по обеспечению готовности к стихийным бедствиям в меры помощи.

Социальная защита. С учетом огромного числа вынужденно перемещенных лиц в мире (65 млн) и людей, зависящих от гуманитарной помощи (130 млн), существует необходимость в улучшении согласованности между гуманитарными действиями и действиями в области развития.

Хотя создание национальных систем социальной защиты традиционно относится к компетенции развития, гуманитарное сообщество может играть важную роль в согласовании и дополнении этих усилий, в соответствии с его принципами. Все более широкое использование помощи на основе наличных средств в рамках гуманитарных мер хорошо согласуется с использованием систем социальной защиты.

В последние годы было много примеров взаимодополняемости между мерами социальной защиты и гуманитарными действиями Комиссии в таких странах, как Эфиопия [6]. В Турции схема помощи с использованием одной карточки предназначена для оказания помощи 1,3 млн беженцев для удовлетворения их основных потребностей. В Лесото и Малави ЕС работает над укреплением структуры существующих систем социальной защиты, чтобы сделать их «восприимчивыми к шокам».

В рамках своей работы Департамент также оказывает гуманитарное содействие по следующим направлениям: организация образования детей в кризисных условиях, выделение гуманитарной помощи наличными деньгами, оказание помощи с учетом нужд людей по признаку пола или возраста (например, особая поддержка беременных и кормящих женщин, детей до 5 лет) и многое другое.

Любая страна в мире может обратиться за немедленной помощью со стороны Механизма гражданской защиты ЕС. С момента его запуска в 2001 г. к нему было направлено более 200 просьб об оказании помощи, в том числе при тайфуне на Филиппинах (2013 г.), наводнениях в Сербии и Боснии и Герцеговине (2014 г.), вспышке лихорадки Эбола (2014 г.), конфликте на Украине (с 2014 г.), землетрясении в Непале (2015 г.) и миграционном кризисе в Европе.

На международном уровне Еврокомиссия проводит политику, нацеленную на расширение сотрудничества в области гражданской защиты со странами - кандидатами в ЕС, странами Средиземноморья и другими странами, в список которых входит и Россия [1].

Гуманитарная помощь и содействие, оказываемые ЕС, идут параллельно его усилиям по оказанию помощи развитию и обеспечению безопасности в нестабильных странах, тем не менее, в свете принятого ЕС на вооружение принципа «согласованности политики во имя развития» требуется лучше координировать усилия на всех трех этих направлениях тогда, когда это уместно и применимо.

Источники и литература

- 1) Кувшинов А.В. Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций: опыт Европейского союза // Власть. 2011. №5. Сс. 148-150.

- 2) Van Elsuwege P., Orbie J. The EU's Humanitarian Aid Policy after Lisbon: Implications of a New Treaty Basis/ EU Management of Global Emergencies: Legal Framework for Combating Threats and Crises/Edited by Inge Govaere and Sara Poli. Leiden, Boston: Brill Nijhof, 2014.
- 3) Villani S. The EU Civil Protection Mechanism: instrument of response in the event of a disaster// Revista Universitaria Europea N° 26. Enero-junio, 2017. Pp. 121-148.
- 4) Disaster Risk Reduction. European Commission official website. https://ec.europa.eu/echo/what/humanitarian-aid/risk-reduction_en
- 5) European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations. European Commission official website. https://ec.europa.eu/echo/index_en
- 6) EU Social Protection Systems Programme (EU-SPS). European Commission official website. https://ec.europa.eu/europeaid/sectors/human-development/social-protection/eu-sps-programme_en