

Секция «Правовое обеспечение финансовой деятельности государства»

**Казначейское сопровождение как новелла законодательства о
государственном финансовом контроле**

Научный руководитель – Комягин Дмитрий Львович

Зарецкая Янита Александровна

Студент (магистр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет
права, Москва, Россия

E-mail: zaretskaya.yanita@yandex.ru

Оптимизация бюджетных расходов в сложившейся экономической ситуации является одним из приоритетных направлений деятельности органов государственного финансового контроля. Для финансового контроля сегодня недостаточно выявления совершенных правонарушений и устранения или сокращения негативных последствий, вызванных такими нарушениями. Повышение эффективности бюджетных расходов как одна из основных целей деятельности органов государственного финансового контроля обуславливает необходимость дальнейшего развития предварительного финансового контроля при расходовании публичных средств.

Особое значение приобретает финансовый контроль в наиболее рискованных областях - крупные государственные контракты, бюджетные инвестиции. В рамках совершенствования финансового контроля Федеральным законом от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» был введен механизм казначейского сопровождения государственных контрактов. Предпосылки для внедрения механизма казначейского сопровождения появились уже в 2015 году.

Федеральным законом от 01.12.2014 № 384-ФЗ в ч. 1 ст. 5 было установлено правило, в соответствии с которым средства из федерального бюджета в форме субсидий, бюджетных инвестиций, взносов в уставные капиталы, включенных в перечень, утвержденный Правительством РФ, получателями которых являются юридические лица, подлежат перечислению на лицевые счета, открытые в учреждениях Банка России территориальным органам Федерального казначейства [1]. Также перечислению на лицевые счета, открытые в учреждения Банка России, подлежали также бюджетные средства, предоставляемые в качестве авансовых платежей по государственным контрактам, сумма которых превышает 1 млрд. рублей.

В 2016 году стартовал эксперимент Федерального казначейства по казначейскому сопровождению, нашедший соответствующее правовое закрепление в ст. 5 Федерального закона от 14.12.2015 № 359-ФЗ [2]. Закон достаточно лаконично регламентировал вопросы казначейского сопровождения бюджетных расходов, ограничиваясь объектами сопровождения и основными правилами санкционирования бюджетных расходов по ним. Подробная регламентация казначейского сопровождения государственных контрактов (договоров, соглашений) нашла отражение в подзаконном нормотворчестве, в первую очередь, в нормативных правовых актах Минфина России, а также Федерального казначейства.

К сожалению, исчерпывающее понятие «казначейское сопровождение» на сегодняшний день отсутствует в нормативных актах, доктринальные разработки по данной тематике акцентируют основное внимание на отдельных объектах казначейского сопровождения [4]. В наиболее общем виде механизм казначейского сопровождения представляет собой проведение и учет операций со средствами федерального бюджета, являющимися источниками финансового обеспечения государственных контрактов (договоров, соглашений)

на лицевых счетах, открытых территориальным органам Федерального казначейства в учреждениях Банка России.

Спецификой казначейского сопровождения, позволяющей разграничить его от одной «классических» функций Федерального казначейства - кассового обслуживания бюджетов бюджетной системы, - выступают субъекты соответствующих правоотношений. Субъектами казначейского сопровождения выступают неучастники бюджетного процесса. В зависимости от вида бюджетных расходов в качестве субъектов могут выступать могут выступать государственные компании, юридические лица-исполнители и соисполнители по отдельным категориям государственных контрактов.

Уже к концу 2016 года появились положительные результаты внедрения механизма казначейского сопровождения в том числе, по таким значимым направлениям как строительство Керченского моста, Космодрома «Восточный», подготовке Чемпионата мира по футболу. FIFA 2017. Среди успешно реализованных задач казначейского сопровождения - сокращение дебиторской задолженности и числа недобросовестных поставщиков, сокращение количества контрактов, предусматривающих авансовые платежи, а также и обеспечение прозрачности бюджетных расходов.

В связи с положительной оценкой внедрения механизма сопровождения в 2017 году был запущен механизм так называемого «расширенного» казначейского сопровождения. В результате к 2017 году сфера действия механизма была существенно расширена. Федеральным законом 19.12.2016 № 415-ФЗ [3] предусмотрено сопровождение всех государственных контрактов на сумму свыше 100 млн. рублей, предусматривающих выплату авансовых платежей, а также бюджетных инвестиций, субсидий, вкладов в уставные капиталы и имущество юридических лиц. Министерством финансов РФ также подготовлен проект нового Бюджетного кодекса РФ, предусматривающий казначейское сопровождение контрактов при исполнении бюджета.

Таковы первые результаты внедрения механизма казначейского сопровождения государственных контрактов (договоров, соглашений). В полной мере оценить эффективность внедрения механизма, а также выявить возможность обхода механизма недобросовестными поставщиками и иными категориями субъектов можно будет только с течением времени. Однако уже сейчас очевидно, что внедрение казначейского сопровождения является существенным шагом к повышению эффективности и обеспечению целевого использования бюджетных средств.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» // СЗ РФ. – 2015. – № 51 (части I-III). – Ст. 7230.
- 2) Федеральный закон от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» // СЗ РФ. – 2014. – № 49 (части I-V). – Ст. 6893.
- 3) Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» // СЗ РФ. – 2016. – № 52 (части I-V). – Ст. 7464.
- 4) Лукашов А.И. Отдельные аспекты казначейского сопровождения государственных контрактов // Финансы. – 2015. – № 8. – С.30-33.