

Проблемы в Федеральной контрактной системе и пути их решения

Научный руководитель – Терехина Светлана Александровна

Именных Александра Константиновна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа
государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: sashenka47999@mail.ru

С 1 января 2014 года в силу вступил Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который во многом поменял систему государственных закупок в стране. Контрактная система теперь охватывает не только сам процесс закупки, а весь цикл государственных закупок, включая их планирование, определение поставщика, заключение и исполнение контракта, мониторинг, аудит и контроль в этой сфере. Кроме того, контрактная система обладает антикоррупционным потенциалом, к примеру, включает в себя процедуры нормирования и обоснования закупок в целях исключения закупок товаров с избыточными потребительскими свойствами и в целях установления справедливой начальной максимальной цены. Однако, несмотря на преимущества, Федеральная контрактная система до настоящего момента остается несовершенной, что доказывается рядом существующих в сфере закупок проблем.

Несмотря на существующие процедуры нормирования и обоснования, одними из самых частых нарушений в сфере государственных закупок являются нарушения при обосновании и определении начальной максимальной цены контракта, а также закупки предметов роскоши, которые не являются необходимыми для обеспечения государственных и муниципальных нужд и приводят к избыточным расходам бюджетных средств. Одним из решений данной проблемы является разработка нормативных документов, где должно быть закреплено понятие «предмет роскоши» и дан расширенный список таких предметов с указанием цены. В настоящее время подобный перечень зафиксирован в Указе Президента РФ от 02.12.2013 №871. Однако недобросовестные заказчики все равно находят способы уклонения от законодательства и закупают товары, которые, с одной стороны, не зафиксированы в Указе, а с другой стороны, имеют необоснованно высокую цену.

Одной из главных целей Закона является повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг. Однако имеющиеся методики, например, методика оценки эффективности государственных закупок, содержащаяся в Письме Минэкономразвития РФ от 27.03.2003 №АШ-815/05, включают показатели по оценке эффективности, которые сводятся лишь к оценке экономии денежных средств. По мнению автора, следует включить в методику такие показатели, как сроки реализации государственного контракта, качество поставленных товаров, работ и услуг, исполнение поставщиком гарантийных обязательств, и рассматривать их в совокупности с показателями экономии средств.

Одним из принципов, на которых основывается контрактная система в сфере закупок, является принцип обеспечения конкуренции. Однако ежегодно наблюдается увеличение объемов закупок у единственного поставщика, что оказывает негативное воздействие на экономию бюджетных средств. В 2016 году такие закупки составили 24% общего объема закупок. Проведение конкурентных процедур по многим объектам закупки,купаемым в настоящее время у единственного поставщика, позволило бы обеспечить поддержку конкуренции и, как следствие, обеспечить эффективное расходование бюджетных средств.

Несмотря на то, что в Федеральном законе №44-ФЗ открытый конкурс является приоритетным способом определения поставщика, ежегодно его доля в общем объеме закупок значительно снижается (в 2016 году она была равна 12,8%). Одной из причин его низкой привлекательности является высокая значимость нестоимостных критериев оценки заявок. При проведении конкурсов в соответствии с правилами оценок заявок, содержащихся в Постановлении Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. №1085, применяются нестоимостные критерии оценки, максимальная значимость которых варьируется от 20% до 100%. Таким образом, при несоответствии одному из нестоимостных критериев, заявка участника становится менее конкурентной по отношению к другим заявкам. И для того, чтобы победить, участнику необходимо существенно снижать цену, что позволить себе может не каждый из них.

Кроме того, невозможность подачи заявок в электронной форме существенно препятствует участию в открытых конкурсах широкому кругу участников, поскольку налагает на них дополнительные транзакционные издержки. Таким образом, является целесообразным перевести большинство конкурентных способов определения поставщика в электронную форму, в особенности открытый конкурс. Это позволит повысить прозрачность торгов и возможность контроля, значительно сократить сроки процедур определения поставщика, снизить издержки заказчиков и поставщиков, а также повысить уровень конкуренции, и тем самым снизить коррупционные факторы. В Государственную Думу РФ уже внесен и принят в первом чтении проект федерального закона, в котором предлагается проводить конкурентные процедуры в электронной форме. Требуется скорейшее принятие указанного законопроекта.

Резюмируя все вышесказанное, стоит отметить, что Федеральная контрактная система, несмотря на все свои преимущества, имеет ряд существенных проблем. Скорейшее их решение поможет повысить эффективность осуществления закупок, уровень конкуренции на торгах, качество поставляемой продукции, а также снизить коррупционные факторы в сфере закупок, что в совокупности приведет к повышению уровня доверия населения к власти.

Источники и литература

- 1) Доклад Минэкономразвития России о результатах мониторинга применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в 2016 г.
- 2) Доклад Федеральной антимонопольной службы «О состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2015 год»
- 3) Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2015 год № ЗСП – 166/16-09
- 4) Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» №ЗСП-192/16-09
- 5) Письмо Минэкономразвития РФ от 27.03.2003 № АШ-815/05 «О методических рекомендациях по оценке эффективности проведения конкурсов на размещение заказов на поставки товаров для государственных нужд»
- 6) Федеральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- 7) Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок