

**Анализ некоторых средств повышения эффективности регионального
правотворчества**

Научный руководитель – Косов Роман Владимирович

Суворова Елена Александровна

Студент (бакалавр)

Тамбовский государственный технический университет, Тамбовская область, Россия

E-mail: lena-suv68@mail.ru

Помимо федеральных органов государственной власти активными участниками правотворческого процесса являются органы власти субъектов Российской Федерации. Это во многом определяет важность разработки вопросов связанных с проблемой совершенствования правотворческой деятельности на региональном уровне. Также актуальность проблемы заключается в отсутствии унифицированных правил правотворчества и, соответственно, разных механизмах обеспечения эффективности правотворческого процесса в субъектах РФ. Фактически, каждый субъект формирует собственную систему средств обеспечения правотворческого процесса и повышения его эффективности, что естественным образом влияет на процесс формирования единого национального правового пространства.

Под эффективностью правотворческого процесса мы понимаем формирование максимально адекватного запросам общества содержания проектов нормативных актов, которые после принятия не требуют внесения изменений или такие изменения вносятся в минимальном объеме. Принятые нормативные акты должны наиболее полно удовлетворять потребности в правовом регулировании конкретных общественных отношений. Такой результат может быть достигнут только при создании крепкой системной связи между правотворческими субъектами и теми кто реализует правовые нормы. Правотворческий процесс должен строится на прочной научной основе, предполагающей изучение реальных запросов и потребностей общества в регулировании тех или иных общественных отношений и анализ экономических возможностей государства.

Система средств повышения качества регионального правотворчества достаточно многопланова. Вместе с тем, с точки зрения универсальных представлений о процессе правотворчества, включающем не только собственно правотворческую стадию (внесение проекта нормативного акта, его обсуждение, принятие и опубликование), но и предправотворческую (на которой собственно закладываются концептуальные основы будущего нормативного акта), рассматриваемые средства можно дифференцировать на две группы. К первой относятся средства правотворческой техники. От таковых зависит очень много - как писал Р. Иеринг - *«Техническое несовершенство представляет собою несовершенство всего права, недостаток, тормозящий право и вредящий ему во всех его целях и задачах»*. Ко второй группе относятся средства применимые на предправотворческой (предзаконодательной стадии), которые непосредственно играют ту принципиальную роль связующего звена между социальным контекстом, на который рассчитано действие правового регулирования, и правотворческим процессом (его качественным уровнем).

С рассматриваемой точки зрения (социального эффекта правотворчества), в достижении его эффективности наиболее важную роль играют следующие социолого-правовые средства (или средства предзаконодательной стадии): 1) планирование (заметим, что данный вид деятельности может включаться и в процесс организации правотворчества);

2) экспертиза законов и проектов нормативных актов (научная, общественная, антикоррупционная, профильная и др.); 3) оценка регулирующего воздействия проектов нормативных актов; 4) мониторинг правоприменения и др. Многие из названных средств организации правотворческого процесса имеют свое законодательное закрепление. Рассмотрим их более подробно.

Одним из традиционных средств повышения эффективности правотворчества является планирование, которое оказывает положительное влияние на качество правотворческого процесса, придавая ему системность и четкую направленность.

Другим средством повышения эффективности регионального правотворчества является общественная экспертиза нормативно-правовых актов. В ст.2 п.3 Закона Тамбовской области от 23.06.2006 №61-З "Об Общественной палате Тамбовской области" к задачам Общественной палаты относятся: проведение общественной экспертизы [2]. Значение общественной экспертизы состоит в обеспечении, реализации и защите интересов граждан при выработке, принятии и исполнении решений органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Оценка регулирующего воздействия выступает в качестве одного из наиболее важных и относительно «новых» средств повышения эффективности правотворческого процесса. Согласно ст.26.3-3 п.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов РФ проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению [1]. Эта процедура может стать одним из наиболее действенных средств преодоления административных барьеров еще на стадии подготовки проекта нормативного правового акта.

Важнейшую роль в обеспечении качества правотворческого процесса играет мониторинг правоприменения, представляющий собой сбор, обобщение, анализ и оценку правоприменительной практики действующего законодательства. Цель мониторинга заключается в изучении состояния действующего законодательства и совершенствовании правовой системы. В мониторинге правоприменения также могут принимать участие институты гражданского общества (гл.7.1 Закона Тамбовской области от 23.06.2006 №51-З) [3]. Этот инструмент позволяет напрямую связать правотворческий процесс с правоприменительной практикой, результаты которой должны учитываться правотворческими субъектами при создании проектов нормативных правовых актов.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" //Собрание законодательства РФ, 18.10.1999, № 42, ст. 5005
- 2) Закон Тамбовской области от 23.06.2006 № 61-З "Об Общественной палате Тамбовской области" (принят Постановлением Тамбовской областной Думы от 23.06.2006 № 199) // Тамбовская жизнь, № 162-163(23649-23650), 07.07.2006.
- 3) Закон Тамбовской области от 23.06.2006 № 51-З "О правовых актах Тамбовской области" (принят Постановлением Тамбовской областной Думы от 23.06.2006 " 177) // Тамбовская жизнь, № 162-163(23649-23650), 07.07.2006.