

Право детей на социальную защиту в случае невозможности взыскания алиментов: проблемы законодательства и их влияние на реализацию гарантий достойного уровня жизни ребенка

Научный руководитель – Медведева Наталья Михайловна

Лесив Богдан Васильевич

Студент (бакалавр)

Дальневосточный институт управления (филиал) Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Хабаровск, Россия

E-mail: forbod@bk.ru

Только за 2015 год судами общей юрисдикции Российской Федерации были удовлетворены 325 297 требований о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних [6]. Статистика показывает, что с каждым годом ряды несовершеннолетних детей, за которыми суды Российской Федерации признают право на алиментные выплаты, умеренно и равномерно пополняются. При этом по состоянию на декабрь 2016 года 896 571 требование о взыскании алиментов находилось в состоянии неоконченного исполнительного производства более двух месяцев [5]. То есть в конце 2016 года около девятистот тысяч детей не получали установленных судом алиментов. Эти неутешительные выводы стали возможными ввиду таких негативных явлений как уклонение родителей от уплаты алиментов, невозможность взыскания алиментов из-за отсутствия дохода и по иным объективным причинам.

Дети, воспитывающиеся в неполных семьях, в случае уклонения одного из родителей от уплаты алиментов зачастую попадают в социально-напряженную жизненную ситуацию, поскольку вся полнота обязанностей по их воспитанию (в том числе и финансовая) ложится на плечи второго родителя. В такой ситуации ребенок противоправно лишается значительной части положенных ему доходов, предназначенных для обеспечения его достойного существования и развития. Россия как социальное государство имеет одной из важнейших функций обеспечение государственной поддержки нуждающимся категориям граждан, что особенно должно распространяться на таких объективно незащищенных членов общества, как дети, попавшие в тяжелую жизненную ситуацию [1, ст. 2].

В связи с этим, принимая во внимание тенденции увеличения подобных ситуаций, российское государство ещё в 1989 году установило соответствующее право на социальное обеспечение - пособие, которое составляло значительную сумму, соотносимую с величиной прожиточного минимума. Ретроспективный анализ данного правового института показывает эффективно направленное субсидиарное воздействие на общественные отношения в случае невозможности материального обеспечения ребенка одним родителем в отсутствие алиментных выплат. Однако, после распада СССР в период сложной экономической ситуации в новообразованной Российской Федерации государство оставило социальное обеспечение таких детей на второй план, полностью отдав его в ведение субъектов федерации [2, ст. 16].

Проведенное научное исследование института социального обеспечения детей, взыскание алиментов на которых невозможно, позволило выявить существенные проблемы действующего правового регулирования. Стоит отметить тот факт, что в некоторых регионах величина этого пособия составляет по состоянию на 1 сентября 2016 года 105 рублей, то есть менее 1% прожиточного минимума (Томская область) [3]. Подобная ситуация наблюдается и в подавляющем большинстве других регионов России. В некоторых регионах,

в разрез принципу всеобщности социального обеспечения, это пособие отсутствует вовсе. Этих фактов в совокупности с основными теоретическими выводами исследования достаточно, чтобы понять, насколько фиктивно регионами была воспринята на себя бывшая федеральная функция социальной защиты нуждающихся детей. Помимо основной (финансово-правовой) стороны проблемы существует и целый ряд собственно правовых. Законодательство субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере крайне разрознено и разобщено, так как не имеет единых идеалов (принципов), которые отсутствуют на федеральном уровне (несмотря на то, что социальное обеспечение находится в совместном ведении РФ и её субъектов) [1, ст. 72]. Это порождает в каждом регионе свои административные барьеры, которые связаны, в том числе, и с некорректным использованием дефиниций и правил юридической техники. Таким образом, в каждом из двух указанных направлений со времен образования Российской Федерации законодательство идёт по деструктивному пути развития, в результате чего уровень эффективности правового воздействия в исследуемой сфере близится к минимуму.

В совокупности выявленные проблемы права свидетельствуют о признаках фиктивности социальной поддержки детей, родители которых не уплачивают алименты. Законы не обеспечивает детям должную социальную поддержку, появляются тенденции нищенства, попрошайничества, криминогенного развития ребенка. Кроме того, в таких ситуациях высока вероятность угрозы умственному, нравственному, духовному и социальному развитию детей, поскольку средств не хватает даже на физическое развитие. Угроза для самой государственности очевидна: воспитание детей в таких условиях приведет к невозможности их социализации.

Такое положение дел не соответствует ни постулатам теории права социального обеспечения, ни международным стандартам. Компаративистский анализ института «алиментных пособий» показывает положительные практики современных зарубежных государств, законодатели которых во исполнение Конвенции ООН о правах ребенка устанавливают прогрессивное правовое регулирование в данной сфере. Эффективное решение проблемы взыскания алиментов уже не первый год существует в таких странах как Франция, Испания, Бахрейн, Латвия, Польша, Литва и др. [4, с. 30-37] Необходимость решения проблемы государственной поддержки детей, которые не получают алиментных выплат, подтверждается позициями федеральных и региональных органов исполнительной власти [7]. Сложившаяся в стране ситуация ставит под угрозу более миллиона детей, подрывает её государственные устои, а также саму сущность институтов семьи, материнства, отцовства и детства и требует незамедлительной реакции законодателей.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: официальный текст // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31 – Ст. 4398
- 2) О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – 21 – ст. 1929
- 3) Закон Томской области от 19 июля 2016 г. N 81-ОЗ "О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей" // <http://docs.cntd.ru/document/951810735>
- 4) Белова В.С. Создание государственного алиментного фонда в России: финансовый и юридический аспекты // Высшая школа экономики. Москва. 2013.
- 5) Основные показатели работы судебных приставов-исполнителей ФССП России за январь-декабрь 2016 года // URL: <http://fssprus.ru/statistics/>

- 6) Отчёт о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции за 12 месяцев 2015 года // URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=3417>
- 7) Путин поручил создать фонд по выплате алиментов: РИА Новости [Электронный источник] // режим доступа: <https://ria.ru>, 22.11.2012