

Проблемы развития института международного усыновления в семейном праве России

Научный руководитель – Джамалова Эмина Камаловна

Бекиева Асиль Эльдаровна

Студент (бакалавр)

Дагестанский государственный университет, Махачкала, Россия

E-mail: asilkaaa@mail.ru

В конце 2012 года в России был принят закон № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», денонсировавший договор об усыновлении гражданами США детей из России. [2] Этому решению предшествовал целый ряд нарушений с американской стороны, в том числе непредоставление сведений об усыновленных детях в чрезвычайных ситуациях, а также полное оправдание Майлса Харрисона, обвинявшегося в непреднамеренном убийстве усыновленного из России ребенка. Бурная реакция и общественный резонанс не остались незамеченными и нашли свое отражение в принятии так называемого Закона Димы Яковлева.

Спустя четыре года, в январе 2017 Европейский Суд по правам человека в Страсбурге признал введенный законом Димы Яковлева запрет на усыновление детей из России в США неправомерным, признав его дискриминирующим американских граждан. Так была удовлетворена жалоба сорока пяти американцев, которые на завершающей стадии усыновления, но получили отказ в силу принятия запрета. По данному решению Россия должна выплатить 45 заявителям из США в общей сложности около 90 тысяч евро, возместив тем самым материальный ущерб, понесенный ими в ходе незавершенной процедуры усыновления.

Такое решение вызвало новую волну обсуждения вопроса о международном усыновлении.

В частности, спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко выразилась о готовности вести диалог и вернуть все «на круги своя», при условии гарантированности прав усыновленных российских детей и необходимом сотрудничестве с дипломатическими представителями. [3]

Действующий на момент вступления в силу запрета на усыновление омбудсмен Павел Астахов выступал против такой формы устройства российских детей. Основным аргументом противников остается тот факт, что США является единственной страной-членом ООН, не ратифицировавшей Конвенцию ООН о правах ребенка, являющейся основополагающим и главным гарантом обеспечения и защиты прав детей в современном государстве. [1]

Кроме того, недовольство российских политиков вызвало бездействие заявителей, подавших жалобу, повлекшую признание законы Димы Яковлева неправомерным на протяжении четырех лет. В силу этого также справедливо выражаются мнения преследованиями ими исключительно корыстных целей, а не попыток добиться завершения желаемой процедуры.

Справедливо отметить, что принятие закона «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» сыграл значительную роль в улучшении ситуации с детьми-сиротами внутри страны. По данным с портала Министерства образования и науки РФ, Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей "Усынови", число

усыновленных россиянами детей с 2012 года возросло в полтора раза, а число детей усыновленных иностранными гражданами постепенно приближается к минимуму. Так если за 2012 год на учет органов опеки было поставлено 80 тысяч детей, то уже через три года, в 2015 эта цифра снизилась до 58 тысяч. [4]

Такое благотворное влияние оказало принятие закона в 2012 году.

Сегодня вновь высказываются опасения о существовании в США так называемой скрытой эпидемии насилия и невозможности иметь доступ к детям, которых усыновили американские граждане. Регулярные поступления сведений о нарушении прав российских детей и политика бездействия, проводимая американскими службами, вызывает недоверие со стороны в том числе действующей уполномоченной по правам ребенка в России Анны Кузнецовой. По ее словам все запросы с российской стороны остаются безответными.

Считаем, что решение ЕСПЧ можно назвать вмешательством в суверенную юрисдикцию России, поскольку Россия не является участницей Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления. То есть поскольку страна не связана какими-либо обязательствами по вопросу международного усыновления с другими странами, за ней остается право заключения и денонсации договоров в этой области. Закон Димы Яковлева вопреки выражаемым со стороны США мнениям был принят не в качестве ответного сигнала на введенные в отношении российских граждан санкции, а закономерным результатом несоблюдения условий существовавшего соглашения с американской стороны.

Необходимо выяснить положение ранее усыновленных российских детей, проживающих на территории США и только после этого ставить вопрос о дальнейших действиях по внесению изменений в законодательство по вопросам усыновления.

Источники и литература

- 1) "Конвенция о правах ребенка" (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989)
- 2) Федеральный закон "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации" от 28.12.2012 N 272-ФЗ
- 3) <http://www.interfax.ru/russia/545908>
- 4) <http://www.usynovite.ru/statistics/>