

**Недостатки международно-правового регулирования эксплуатации
трансграничных водоносных горизонтов**

Научный руководитель – Барнашов Александр Матвеевич

Шор Владимир Олегович

Студент (бакалавр)

Национальный исследовательский Томский государственный университет, Юридический институт, Томск, Россия

E-mail: vladimir-shor@mail.ru

Согласно исследованиям, больше половины населения планеты использует подземные воды в качестве источника питьевой воды, а для 2,5 миллиардов людей такой источник единственно доступный. [11] В этой связи вопросы обеспечения эффективной эксплуатации водоносных горизонтов особенно актуальны .

Основные сложности возникают при управлении подземными водами трансграничного характера. В настоящее время в мире заключены тысячи соглашений по трансграничным рекам и озерам, однако аквиферы, части которых расположены в разных государствах, часто не учитываются при составлении соответствующих договоров [5]. Отсутствие необходимых норм уже привело к тому, что 20% всех трансграничных аквиферов очень быстро истощается вследствие несогласованных действий соседствующих стран [11]. Проблема чрезмерной эксплуатации ресурсов может вызвать различные негативные последствия, начиная с проседания грунта, заканчивая гибелью тысяч людей от жажды.

Среди документов, устанавливающих режим трансграничных водоносных горизонтов, важнейшее значение имеют Конвенция ООН по водотокам 1997 г., акты Ассоциации международного права, Комиссии международного права ООН и принятая на их основании Резолюция 63/124 ГА 2009г. [1,8,9] В Резолюции и документах АМП и КМП подробно рассмотрены проблемы использования государствами трансграничных подземных вод, однако акты носят исключительно рекомендательный характер. В Конвенции, имеющей обязательное для сторон значение, содержится менее подробная регламентация по соответствующим вопросам без установления гарантий безопасного и эффективного использования ресурсов и учета особого вида изолированных аквиферов. Достоинством документа являются предусмотренные механизмы разрешения споров. Так, ст. 33 устанавливает возможность обращения стран в случае необходимости в специально создаваемый орган или Международный Суд. Сторонами Конвенции являются только 36 государств, так что основной правовой массив регулирования эксплуатации трансграничных аквиферов составляют разнородные международные соглашения.

Положения Резолюции ГА впервые были учтены при заключении в 2010 г. соглашения по использованию крупнейшей в мире системы аквиферов Гуарани между Бразилией, Аргентиной, Парагваем и Уругваем. [4]

Стремясь предвидеть возможные трудности при эксплуатации системы Гуарани, государства сделали попытку охватить в документе как можно больше аспектов управления ресурсами, в чем, несомненно, преуспели. Однако норм, регулирующих вопросы обеспечения выполнения обязательств, мер ответственности в Соглашении по Гуарани нет. [10] Поверхностно в нем были регламентированы и механизмы разрешения споров, которые вполне ожидаемы, ввиду того, что на территории Бразилии располагается 2/3 всей системы аквиферов. [4] Тем не менее, Соглашение, пока и не ратифицированное государствами, стало важным событием для мирового сообщества, примером активного международного сотрудничества.

Если в вышеприведенном примере государства заключили соглашение до возникновения споров и экологических проблем, то Индия и Пакистан, больше полувека чрезмерно эксплуатирующие трансграничный водоносный горизонт и экономически зависящие от него, до сих пор не имеют необходимого договора. [6] И это с учетом того, что объемы добычи ресурсов Индией ставят под угрозу здоровье населения Пакистана, испытывающего нехватку пресной воды.[6]

Проблема слабой правовой регламентации использования трансграничных подземных вод актуальна и для РФ, имеющей соответствующее соглашение с Эстонией и делящей с ней ресурсы общего Ломоносовско-Воронковского аквифера. [3] Соглашение регулирует в основном оценку сторонами качества вод, возможного загрязнения, но оставляет без внимания вопросы объемов и мер предосторожности совместной эксплуатации водоносного горизонта. [2] Эстонская сторона уже обвиняла РФ в чрезмерной добыче вод в ущерб Эстонии. До Международного суда, конечно, дело не дошло, но каких-либо изменений в двустороннем правовом регулировании сделано не было. [3] Стоит отметить, что помимо Эстонии РФ, имеет, трансграничные водоносные горизонты с Казахстаном, Монголией и КНР. [7]

Проведенное исследование показало, что нынешняя международно-правовая регламентация эксплуатации трансграничных аквиферов недостаточна. Представляется, что государства, делящие подземные воды с соседними странами, в том числе РФ, должны инкорпорировать нормы, содержащиеся в Резолюции 63/124, в имеющиеся соглашения и, желательнее, ратифицировать Конвенцию по водотокам. Существует так же необходимость подготовки при содействии ООН текста многостороннего договора исключительно по трансграничным водоносным горизонтам.

Источники и литература

- 1) Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков [Принята резолюцией 51/229 ГА от 21.05.1997 г.] // Доступ из СПС Консультант-Плюс.
- 2) Соглашение между Правительством РФ и Правительством Эстонии о сотрудничестве в области охраны и рационального использования трансграничных вод: [подписано в Москве 20 августа 1997]//Доступ из СПС КонсультантПлюс.
- 3) Миронова А.В., Мольский Е.В. Румынин В.Г. Трансграничные проблемы при эксплуатации подземных вод в районе государственной границы Россия-Эстония//Водные ресурсы. 2006, Т. 33 , № 4, С. 423-432.
- 4) Cassuto D. & Romulo S.R . Sampaio, Hard, Soft & Uncertain: The Guarani Aquifer and the Challenges of Transboundary Groundwater. Colorado: 2013.–42 p.
- 5) Eckstein, G. Managing Buried Treasure Across Frontiers: The International Law of Transboundary Aquifers // Water International. 2001, Vol. 36, No.5, p. 573-583.
- 6) Legal Analysis of Issues, Challenges & Opportunities In Indo-Pak Trans-Boundary Groundwater Cooperation. Pakistan: 2016–42 p.
- 7) Kunar S. International practices for Transboundary Aquifers Resource Management//Bhu-Jal News. 2010, Vol. 25, No.1&2, p. 7-12.
- 8) Берлинские правила по водным ресурсам [Приняты АМП 21.08.2004]: http://bergbendery.org/new_resources/right/nature/water/berlin.pdf

- 9) Проекты статей по праву трансграничных водоносных горизонтов [Приняты КМП 2008 г.]: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/transboundary_aquifers.pdf
- 10) Guarani Aquifer Agreement [Concluded 2.08.2010]: http://www.internationalwaterlaw.org/documents/regionaldocs/Guarani_Aquifer_Agreement-English.pdf.
- 11) World Water Development Report 2015: Water for a Sustainable World. Paris, UNESCO, 2015: <http://unesdoc.unesco.org/images/0023/002318/231823E.pdf>.