

Государственная Дума седьмого созыва: новый подход к законотворчеству

Научный руководитель – Троицкая Александра Алексеевна

Виноградов Тимофей Петрович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра конституционного и муниципального права, Москва, Россия

E-mail: timofey-vinogradov@mail.ru

Государственная Дума седьмого созыва начала свою работу 5 октября 2016 г. Одним из приоритетных направлений ее деятельности стало улучшение качества принимаемых законов. Рассмотрим основные изменения в этой сфере, которые уже были внесены в Регламент Государственной Думы (*далее* — Регламент) или будут внесены в ближайшее время.

1. Изменение порядка работы депутатов. Теперь народные избранники не могут передавать свой голос коллегам, а если не смогут явиться на заседание, то должны информировать об этом Председателя (часть 4 статьи 44 Регламента). За пропуск одного пленарного заседания Государственной Думы из зарплаты депутата будут удерживать 1/6 часть, так как в месяц проводится шесть пленарных заседаний (часть 5 статьи 44 Регламента).

Продолжительность пленарных заседаний Государственной Думы на практике увеличивается с 18:00 до 19:00-20:00. К тому же в 2017 г. нижняя палата парламента будет работать до июля месяца включительно.

2. Изменение процедуры голосования. В Регламент были внесены поправки, запрещающие рассматривать законопроект во втором и третьем чтении в один и тот же день (часть 13 статьи 123).

Список приоритетных инициатив пополнился законопроектами, внесенными совместно Председателем Совета Федерации и Председателем Государственной Думы, а также законопроектами, внесенными Советом Федерации (статья 50 Регламента).

Руководители фракций в Государственной Думе имеют право выступать во внеочередном порядке, что особенно важно для оппозиционных партий (статья 46 Регламента).

3. Организационная помощь субъектам законодательной инициативы. Количество помощников у депутатов Государственной Думы (как и у членов Совета Федерации) увеличилось с пяти до семи. При руководителях фракций введена должность советника на общественных началах (до четырех человек у каждого). Кроме того, в Государственной Думе будет создан Центр законотворчества, который будет оказывать помощь депутатам и органам законодательной власти субъектов РФ в разработке качественных законопроектов [4].

В декабре 2016 г. в Государственной Думе по инициативе В. В. Володина была создана рабочая группа, которая должна была подготовить систему требований к вносимым законопроектам и их сопроводительным документам [4]. Также на встрече с ректорами ведущих вузов Председатель Государственной Думы седьмого созыва В. В. Володин предложил проводить научную экспертизу как уже внесенных в Государственную Думу законопроектов, так и тех, которые еще находятся на стадии разработки [5].

Как рассмотренные изменения повлияют на законотворчество? Во-первых, данные изменения необходимы для того, чтобы успеть рассмотреть законопроекты, внесенные в предыдущие созывы, по которым еще не было принято окончательного решения (на данный момент их около 1500, причем наиболее ранние датируются 1995 г. [2]). Помимо уже рассмотренных мер, представляется разумным установить запрет переноса работы над законопроектом в следующий созыв Государственной Думы (принцип дисконтинуитета) [1].

Во-вторых, должно увеличиться количество полезных инициатив, таких как законы о бесплатной бессрочной приватизации, об уточнении срока досудебного содержания под стражей (до направления уголовного дела прокурору) и др. В то же время, следует ожидать сокращения числа популистских инициатив (например, о запрете доллара или о перекраске стен Кремля в белый цвет).

В-третьих, должен повыситься контроль над рассмотрением законодательных инициатив. Так, правительственный законопроект (№ 1048557-6) предусматривал создание информационных систем «Контингент обучающихся», в которых предполагалось объединить все базы данных детских садов, школ, колледжей, центров творчества, для того чтобы упростить запись в них. Несмотря на сомнения относительно соответствия данного законопроекта законодательству о персональных данных, 21 декабря 2016 г. он был принят Государственной Думой, а спустя два дня одобрен Советом Федерации. Однако 29 декабря 2016 г. В. В. Путин отклонил данный закон, указав на необходимость установления перечня конкретных сведений, которые должны содержаться в создаваемых информационных системах, а также определения круга лиц, которые имеют доступ к таким сведениям и их ответственности [2]. Это первый с 2012 г. законопроект, отклоненный Президентом РФ [3]. Для решения указанных вопросов будет в Думе создана специальная комиссия — законопроект будет доработан и рассмотрен Парламентом заново (вопрос о преодолении президентского вето по данному вопросу не поднимался).

Таким образом, понимание того, что качество закона задается на первоначальном этапе его разработки появилось не только у представителей юридического сообщества, но и у первых лиц государства. Налицо появление нового подхода к российскому законотворчеству.

Источники и литература

- 1) Арбузкин А. М., Кененова И. П., Ковалева Т. К., Троицкая А. А. Законодательная инициатива: ожидания, результаты и перспективы // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 1. С. 45–49.
- 2) Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности: <http://a-sozd2.duma.gov.ru>
- 3) Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации: <http://www.duma.gov.ru>
- 4) Электронное периодическое издание «Ведомости» (Vedomosti): <http://www.vedomosti.ru>
- 5) Электронное периодическое издание «Парламентская газета»: <https://www.pnp.ru>