

## Конституционная реформа 2017 года в Республике Казахстан: проблемы и перспективы

Научный руководитель – Тусупова Алмагуль Жагалтаевна

*Слета Виктория Александровна*

*Студент (бакалавр)*

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Факультет международных отношений, Алматы, Казахстан

*E-mail: internationallaw.student@mail.ru*

Актуальность темы работы заключается в том, что в ней рассматриваются вопросы предстоящей в 2017 году конституционной реформы в Республике Казахстан, которая предполагает кардинальные изменения в системе органов государственной власти страны.

Как отмечает Н.А. Назарбаев, "история независимости Республики Казахстан показывает, что успех строительства нового государства и реформ обеспечен, прежде всего, сильной президентской властью. Новый этап развития государства объективно ставит вопрос об усилении ответственности Парламента и Правительства за состояние дел в стране. Казахстан был, есть и будет государством с президентской формой правления, как это предусмотрено нашей Конституцией. Вместе с тем настало время рассмотреть вопрос перераспределения полномочий между Президентом, Правительством и Парламентом" [5]. Для решения этих вопросов глава государства выступил со специальным обращением к гражданам страны 25 января 2017 года [3]. Таким образом, основным вопросом конституционной реформы 2017 года является необходимость устранения несбалансированной системы высших органов власти (Президент - Парламент - Правительство).

Вместе с тем следует согласиться с мнением отдельных казахстанских ученых по вопросам конституционной реформы. Так, с точки зрения Айтхожина К.К., указанные проблемы имеют только частный характер в концепции конституционной реформы [1]. По мнению Бусурманова Ж.Д., "частичная, фрагментарная корректировка конституционных норм в части перераспределения и выравнивания властных полномочий между ветвями власти, некоторое укрепление статуса органов отправления правосудия, а также конституционного контроля - это только лишь первые шаги к созданию необходимых условий и предпосылок к восприятию и успешному заимствованию идей либеральной демократии и правового государства" [2, с.220].

Согласно Конституции РК 1995 года, изменения и дополнения в нее могут быть внесены республиканским референдумом, проводимым по решению Президента, принятым им по собственной инициативе, предложению Парламента или Правительства. Проект изменений и дополнений в Конституцию не вносится на республиканский референдум, если Президент решит передать его на рассмотрение Парламента (п.1 ст. 91 Конституции РК). Согласно п.3 ст. 62 изменения и дополнения в Конституцию вносятся большинством не менее 3/4 голосов от общего числа депутатов каждой из Палат. Проведение не менее двух чтений по вопросам внесения изменений и дополнений обязательно [4]. Проект Закона РК "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан" по распоряжению Президента РК вынесен на всенародное обсуждение [6].

На основе научно-правового анализа конституционных норм, мы предлагаем собственную модель конституционных изменений:

1. Перераспределить полномочия высших органов власти с учетом сохранения фактически установленной Конституцией смешанной формы правления (речь должна идти

только о дополнении фактически закреплённой в Конституции президентско - парламентской республики положительными чертами парламентской республики);

2. Парламент РК - единственный законодательный орган, наделить еще большими полномочиями, которые предполагают активное участие его Палат в формировании Правительства и в текущем контроле за его деятельностью. Повышение роли Парламента в системе высших органов государства, потребует введения института парламентского расследования, закрепления за его Палатами полномочия образовывать в случаях установленных законодательством следственные парламентские комиссии.

3. Передать Правительству полномочия Президента РК, не затрагивающие основы конституционного строя РК, а также изменить порядок его формирования, посредством расширения форм участия Мажилиса Парламента в этом процессе.

4. Изменить порядок процедуры отставки Правительства. Отставка Правительства должна приниматься Президентом Республики только после предварительных консультаций с Палатами Парламента.

5. Усилить механизмы подотчетности членов Правительства Палатам Парламента.

6. Администрация Президента РК должна стать лишь техническим, вспомогательным органом при Президенте, что поможет утвердить конституционную самостоятельность Парламента, Правительства и акимов.

7. Закрепить в Конституции новое положение о народной законодательной инициативе, усиливающее позиций народовластия в стране.

8. Повысить статус Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета до законодательного.

9. Включить в Конституцию нормы об Уполномоченном по правам человека и Уполномоченном по правам ребенка, статус которых должен регулироваться законом, по примеру европейских стран.

10. Передать в исключительное ведение Мажилиса полномочия по избранию Председателя Нацбанка РК и членов ЦИК.

11. Выделить прокуратуру из раздела VII Конституции «Суды и правосудие» в целях усиления ее самостоятельного конституционного статуса и уточнить ее полномочия по осуществлению общего надзора и вопросы большей ее вовлеченности в сферу уголовного судопроизводства.

12. Установить возрастной ценз для назначения судей - тридцать лет, вместо установленных двадцати пяти.

13. Реформировать Конституционный Совет РК по образцу Конституционного Совета Франции или восстановить Конституционный суд, как орган судебной власти РК.

14. Обеспечить независимость Национального банка от Администрации Президента и Правительства РК посредством включения отдельного раздела Конституции Республики Казахстан, закрепляющего основы правового статуса Национального банка РК, нормы о независимости Национального банка.

Мы считаем, что реализовывать конституционные поправки нужно системно, обеспечивая связи между изменяемыми и сохраняемыми статьями Основного закона. Необходимо своевременно и правильно прогнозировать правовые последствия внесения указанных поправок, их влияние на действующие нормативные правовые акты, а также предвидеть экономические, социально - политические и культурные последствия проведенных юридических новаций.

Таким образом, весной 2017 года Республику Казахстан ждет очередная конституционная реформа, результаты которой потребуют научно - правового анализа и будут нами рассматриваться в дальнейшем.

Возможно, со временем казахстанское общество будет готово к принятию абсолютно

нового Основного Закона страны, который будет в полной мере соответствовать международным стандартам и включать в себя самый передовой, эффективный опыт мирового конституционализма с учетом государственно-правовых традиций народа. В этой связи необходимо теоретическое осмысление содержания и сущности современных конституционных реформ, поиска научной концепции оптимальной модели современной конституции.

### Источники и литература

- 1) Айтхожин К.К. Конституционно-правовые вопросы перераспределения полномочий высших органов Республики Казахстан - // Национальное право: наука, образование, практика: сб. статей.- Алматы, 2016. – 26 декабря.
- 2) Бусурманов Ж.Д. Евразийская концепция прав человека. Монография. - Алматы: КазГЮУ, 2006. – 481 с.
- 3) Выступление Главы государства на торжественном собрании, посвященном 25-летию Независимости Республики Казахстан - // «Казахстанская правда». – 2016. – 16 декабря.
- 4) Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года с изм. на 02.02.2011 г.- // «Казахстанская правда» от 08.09. 1995 г.
- 5) Назарбаев Н.А. Правительству и Парламенту дадут больше полномочий –// Казахстанская правда. – 2015. – 29 мая.
- 6) Проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» -// «Казахстанская правда» от 26.01.2017 г. -<http://adilet.zan.kz/rus/docs/N1700000141>]