

## Состояние правового регулирования миссионерской деятельности в Российской Федерации

Научный руководитель – Комкова Галина Николаевна

*Илашов Дамир Биржанович*

*Аспирант*

Саратовский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского, Юридический факультет, Саратов, Россия  
*E-mail: damir.ilashov@yandex.ru*

Конституция Российской Федерации (ст. 28) [1], Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (ст. 3) [2] (далее - Федеральный закон № 125) гарантируют каждому свободу вероисповедания, право распространять свои религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними. Миссионерская деятельность - одна из форм реализации права на распространение религии, следовательно, возможность ее осуществления также гарантируется государством. До 2016 года миссионерская деятельность, осуществляемая всеми существующими религиозными объединениями в России, не была урегулирована в федеральном законодательстве, между тем, в ряде субъектов федерации действовали законы, регламентирующие миссионерскую деятельность. Зачастую их принятие обосновывалось стремлением органов власти ограничить или полностью исключить влияние «нетрадиционных» религий, а также сект и культов на население субъекта. 20 июля 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 06.07.2016 № 374-ФЗ [3] (далее - Федеральный закон № 374), являющийся частью пакета законов антитеррористической направленности, известных как «пакет Озерова - Яровой». Изменения, которые внёс упомянутый акт в действующее законодательство о свободе вероисповедания вызвали резонанс в обществе, бурные дискуссии и протесты специалистов и представителей некоторых религиозных объединений. Принятый законопроект дополнил Федеральный закон № 125 главой «Миссионерская деятельность», а также внес ряд сопутствующих этой главе изменений в иные нормативные акты. Исходя из определения миссионерской деятельности, данного в статье 24.1. Федерального закона № 125, можно выделить существенные признаки миссионерской деятельности, позволяющие считать её таковой в соответствии с действующим законодательством: миссионерская деятельность осуществляется исключительно религиозными объединениями; религиозные объединения осуществляют миссионерскую деятельность непосредственно самостоятельно либо через уполномоченных граждан и/или юридических лиц; миссионерская деятельность осуществляется религиозным объединением среди лиц, не являющихся участниками (членами, последователями) данного религиозного объединения; цель миссионерской деятельности - распространение информации о вероучении религиозного объединения; задача миссионерской деятельности - вовлечение лиц, не являющихся участниками (членами, последователями) религиозного объединения в его состав; миссионерская деятельность осуществляется публично, при помощи средств массовой информации, а также иными законными способами. Федеральный закон № 374 также внёс изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, установив административную ответственность за осуществление миссионерской деятельности с нарушением требований законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (ст. 5.26.) в виде административного штрафа. В этой части последствия нововведений данного закона приобретают непредсказуемый характер. Возможны затруднения

при квалификации административного правонарушения: правоприменитель должен будет учитывать статус лица, осуществляющего миссионерскую деятельность, место совершения действий миссионерского характера, характер деятельности, выявлять признаки миссионерства. Неизбежно возникнут трудности с определением статуса лиц, в отношении которых осуществляется миссионерская деятельность. Порядок вступления в религиозные объединения определяется каждым объединением самостоятельно. Не существует унифицированных методов подтверждения членства в том или ином религиозном объединении. Согласие лица на вступление в религиозное объединение обычно выражается в добровольном посещении богослужений, совершении религиозных обрядов совместно с другими верующими в помещениях, принадлежащих религиозным объединениям. Однако, юридического подтверждения членства в том или ином религиозном объединении верующие зачастую предоставить не могут. Анализируя внесённые Федеральным законом № 374 изменения, можно с уверенностью утверждать, что в представлении законодателя вероучение, конфессия и «профильное» религиозное объединение тождественны. Авторы закона, вероятно, полагают, что осуществление права на свободу вероисповедания невозможно вне религиозных объединений. Это предположение ошибочно: верующие, не состоящие в религиозных объединениях вправе на равных основаниях с членами и последователями религиозных объединений распространять информацию о своём вероучении. Религия не может быть «присвоена» религиозным объединением, её влияние на мировоззрение верующих не должно ограничиваться существованием религиозного объединения. Неопределённость сформулированного законодателем определения миссионерской деятельности, фактическое отсутствие дифференциации терминов «миссионерская деятельность» и «распространение религиозных убеждений» позволяет трактовать новые положения Федерального закона № 125 в широких пределах. Недостаточная проработанность введённых норм о миссионерской деятельности в перспективе сделает возможным ущемление прав не только участников религиозных объединений, но верующих, не состоящих в религиозных объединениях. Требуется доработка введённых правил осуществления миссионерской деятельности, существенное расширение посвящённой ей главы. Необходимо исчерпывающее пояснение данного в законе определения миссионерской деятельности, следует разрешить осуществлять миссионерскую деятельность повсюду, зафиксировав в списке места, в которых эта деятельность запрещена. Следует также определить конкретные составы административных правонарушений в сфере миссионерской деятельности. Устранение существующих недостатков в законодательстве о миссионерской деятельности будет способствовать укреплению позиций наиболее организованных и активных конфессий страны, повышению уровня духовной культуры населения и позволит избежать острого противостояния религиозных объединений в борьбе за потенциальных сторонников.

### Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // РГ. 1993. №237. 2014 г. № 163.
- 2) Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.
- 3) Федеральный закон от 06.07.2016 № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» // СЗ РФ. 2016. № 28. Ст. 4558.