

"Правовое регулирование внешнего влияния на гражданское общество и политическую жизнь в России"

Научный руководитель – Шустров Дмитрий Германович

Гашимов Теймур Ариф оглы

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра конституционного и муниципального права, Москва, Россия

E-mail: teymur305@gmail.com

За последние годы законодательство в сфере общественных объединений, в частности, некоммерческих организаций претерпело сильные изменения. Федеральный закон «о некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ [2] был дополнен понятием «некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента», а федеральный закон от 28 декабря 2012 года № 272-ФЗ "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации" был дополнен статьей 3.1 содержащей в себе определение иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой может быть признана нежелательной на территории Российской Федерации и т.д.

Все вышеперечисленное, вкупе с последовавшей правоприменительной практикой вызвало негативную реакцию научного и правозащитного сообщества, международных экспертов [12, 13]. Основные доводы против нововведений заключаются в следующем:

Широкое понимание политической деятельности. Оно охватывает в том числе обращение в органы государственной власти. Сам факт обращения некоммерческой организации в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам, в том числе публичное, не образует политической деятельности, орган государственной власти обязуется лишь рассмотреть предложение, заявление или жалобу некоммерческой организации в установленном законе порядке

Отсутствие количественного критерия определения некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента. По смыслу закона, иностранное финансирование даже в 1 рубль при политической деятельности некоммерческой организации, выводит ее в категорию некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента.

Дискриминационный характер ограничений. При признании некоммерческой организации выполняющей функции иностранного агента на нее накладывается множество различных дополнительных обязательств и ограничений, то есть применяется различный подход к различным некоммерческим организациям в силу факта иностранного финансирования и политической деятельности некоммерческой организации. Кроме того, сам термин «иностраннный агент», учитывая советский опыт, воспринимается многими гражданами и обществом в целом в негативном аспекте, то есть влечет за собой значительный репутационные издержки для некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, несмотря на обратную позицию Конституционного Суда Российской Федерации [6].

При разработке законопроектов не учитывался зарубежный опыт. В правовом порядке Европейского Союза функционирует «реестр прозрачности», созданный в рамках межинституционального соглашения между Европейской комиссией и Европейским

Парламентом [10], в который заносятся организации и самозанятые индивиды, участвующие в разработке и реализации европейской политики, то есть регулируется именно лоббистская деятельность, направленная на влияние на разработку, реализацию политики, процесс принятия решений институтами Европейского Союза; в США уже более 75 лет действует акт о «Регистрации иностранных агентов» (The Foreign Agents Registration Act (FARA), 1938 год) [11]. FARA регулирует деятельность собственно иностранных структур и их агентов на территории США, но и не распространяется на ассоциации, учрежденные по законам США или управляемые и/или находящиеся в собственности граждан США.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398
- 2) Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 145; 2012, № 30, ст. 4172; 2015, № 48, ст. 6724
- 3) Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. // Бюллетень международных договоров, N 3, 2001
- 4) Постановление ЕСПЧ от 17 февраля 2004 года по жалобе № 44158/98 «Gorzelik и другие против Польши» // Бюллетень Европейского Суда по правам человека, 2004, N 6
- 5) Постановление ЕСПЧ от 21 июня 2007 года по жалобе № 57045/00 «Zhechev против Болгарии» // Бюллетень Европейского Суда по правам человека, 2008, N 1
- 6) Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 8.04.2014 г. № 10-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 2 и пункта 7 статьи 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях", части шестой статьи 29 Федерального закона "Об общественных объединениях" и части 1 статьи 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, фонда "Костромской центр поддержки общественных инициатив", граждан Л.Г. Кузьминой, С.М. Смиренского и В.П. Юкечева" // Вестник Конституционного Суда РФ, N 4, 2014
- 7) Авакьян С. А. Конституционное право России М.: Норма: ИНФРА-М, 2014
- 8) Аленькин И.В. Иностранные агенты: нужны ли контрреформы // Конституционное и муниципальное право. 2016. N 6
- 9) Гражданское общество как гарантия политического диалога и противодействия экстремизму: ключевые конституционно-правовые проблемы. Монография / Рук. авт. колл. и отв. редактор – Авакьян С. А. – М.: Юстицинформ, 2015
- 10) Agreement between the European Parliament and the European Commission on the transparency register for organisations and self-employed individuals engaged in EU policy-making and policy implementation, OJ L 277, 19.9.2014, p. 11–24
- 11) The Foreign Agents Registration Act (FARA), 1938

- 12) Opinion on Federal law N. 121-FZ on Non-commercial organizations ("Law on foreign agents"), on Federal laws N. 18-FZ and N. 147-FZ and on Federal law N. 190-FZ on making amendments to the criminal code ("Law on treason") of the Russian Federation adopted by the Venice commission at its 99th plenary session. Venice, 13 - 14 June 2014
- 13) Заключение Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека на проект Федерального закона N 109968-6 // Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. URL: http://old.president-sovet.ru/upload/files/zaklyuchenie_soveta_109968-6.php?sphrase_id=12513