

Аннулирование лицензии как новый вид административного наказания

Научный руководитель – Винницкий Андрей Владимирович

Тармаханов Арсалан Александрович

Студент (бакалавр)

Уральский государственный юридический университет, Институт прокуратуры,
Екатеринбург, Россия

E-mail: arsalan.tarmahanoff@yandex.ru

18 февраля 2016 года на рассмотрение в Государственную Думу был внесен законопроект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 14 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"». Согласно данному законопроекту предлагается внести в КоАП РФ следующие изменения: дополнить КоАП РФ таким новым видом административного наказания, как аннулирование специального разрешения (лицензии), а также дополнить этой санкцией все правонарушения, связанные с грубым нарушением условий лицензии. Но Государственная Дума отклонила законопроект на первом чтении. В своем отказе Государственная Дума сослалась на Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 2 июня 2004 года № 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях", пункт 20 которого содержит разъяснения о том, что аннулирование лицензии, не являясь административным наказанием, представляет собой специальную предупредительную меру, непосредственно связанную со спецификой деятельности, при осуществлении которой могут затрагиваться права и законные интересы участников экономического процесса. Таким образом, Государственная Дума полагает, что предложение о введении в качестве административного наказания аннулирования лицензии представляется излишним.

Проанализировав данный законопроект, встает вопрос об актуальности дополнения административного законодательства новым видом административного наказания, а именно аннулированием лицензии.

Государство уже высказало свою отрицательную точку зрения на данное изменение административного законодательства, считая его ненужным и излишним. По моему мнению, данное изменение законодательства возможно. В КоАП РФ за правонарушения, связанные с грубым нарушением условий лицензии, предусмотрены наложение административного штрафа и административное приостановление деятельности на определенный срок, например такие правонарушения, как осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (ч.4 ст.14.1 КоАП РФ), пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта (ч.2 ст.7.2 КоАП РФ), грубое нарушение требований промышленной безопасности или грубое нарушение условий лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов (ч.3 ст.9.1 КоАП РФ), осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (ч.3 ст.19.20 КоАП РФ). На мой взгляд для лиц, грубо нарушающих условия лицензии, в ходе осуществления деятельности, подлежащей лицензированию, данные виды административного наказания представляются недостаточно значительными, а аннулирование

лицензии, вместо административного приостановления деятельности, было бы наиболее соразмерным и справедливым. Также административное приостановление деятельности имеет временный характер, аннулирование лицензии же лишает лицензиата права на осуществление определенной деятельности. Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, поэтому деятельность, которая грубо нарушает условия и цели лицензирования должна наказываться и пресекаться намного строже, чем обычная деятельность, не подлежащая лицензированию.

В таких государствах, как Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, закреплено аннулирование лицензии как вид административного наказания. Я считаю, что и в Российской Федерации возможно применение такого наказания, ведь данные государства по своей системе права очень схожи, возможно даже идентичны с системой права России.

Кодификация данной меры ответственности в качестве административного наказания поспособствует усилению административной ответственности за нарушения требований лицензирования отдельных видов деятельности, что несомненно приведет к более правомерному поведению лицензиатов.